

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1155/2019**

12 ноября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.11.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Меганефть» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить договор на выполнение работ по установке барьерного ограждения на участках 34-35 км автомобильной дороги Камешково-Ляховицы-Суздаль в Суздальском районе Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (извещение № 0128200000119006426) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области;

заказчика – ГБУ ВО «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области»;

заявителя – ООО «Меганефть».

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1155/2019 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Меганефть» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить договор на выполнение работ по установке барьерного ограждения на участках 34-35 км автомобильной дороги Камешково-Ляховицы-Суздаль в Суздальском районе Владимирской области для нужд

государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (извещение № 0128200000119006426).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Меганефть» по следующим основаниям: пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частью 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным аукционной документацией, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: пункт 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, пункт 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок – непредставление документов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в сфере закупок – отсутствуют документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (нет доверенности на лицо, подписавшего заявку (Киселев Александр Борисович).

Вместе с тем, законодательством о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена обязанность предоставления участником электронного аукциона подтверждения полномочий для подписания заявки.

Более того, аукционной документацией не закреплено дополнительных требований по предоставлению вышеуказанных полномочий на лицо, подписавшее заявку и/или не закреплены обязанности по подписанию усиленной электронной подписью лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, документов и информации, направляемой в форме электронных документов, участников электронного аукциона.

Таким образом, ООО «Меганефть» исполнило все требования заказчика по предоставлению документов согласно аукционной документации и указало все необходимые сведения, согласно требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В силу изложенного, заявитель просит признать недействительным протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0128200000119006426 от 31.10.2019, принять установленным законодательством меры по пресечению ограничения конкуренции и нарушения законодательства Российской Федерации.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

При проведении электронного аукциона аукционная комиссия рассматривает в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок вторые части заявок участников закупки на соответствие их требованиям, установленным аукционной документацией, а также содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, документы об участнике закупки, подавшем такую заявку на участие в электронном аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и

иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), окончательных предложений. Указанные заявки, окончательные предложения и электронные документы, направленные при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, обмен электронными документами осуществляется с использованием единой информационной системы.

Из представленных заявителем в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов и документов, содержащихся в реестре участников аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке следует, что лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица ООО «Меганефть» является Рагозин Алексей Вячеславович, который одновременно является и учредителем и единоличным исполнительным органом общества.

Вместе с тем, поданная заявка на участие в электронном аукционе от ООО «Меганефть» подписана электронной подписью Киселева Александра Борисовича.

Однако в представленных заявителем жалобы во второй части заявки и аккредитационных сведениях информации – документов, подтверждающих полномочия Киселева Александра Борисовича на осуществление действий от имени участника такого аукциона – юридического лица ООО «Меганефть» на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе комиссией не обнаружено.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться следующие документы и информация:

1) наименование участника такого аукциона (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) участника такого аукциона (для физического лица);

2) дата направления участнику такого аукциона уведомления о принятии решения о его аккредитации;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица);

4) копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты

обращения участника такого аукциона с заявлением об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства (для иностранного лица);

5) копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица);

6) копии документов, подтверждающих полномочия лица на получение аккредитации на электронной площадке от имени участника такого аукциона - юридического лица в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона;

7) копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона;

8) решение об одобрении или о совершении по результатам таких аукционов сделок от имени участника такого аукциона - юридического лица с указанием информации о максимальной сумме одной сделки в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона;

9) дата прекращения действия аккредитации участника такого аукциона на электронной площадке.

В соответствии с частью 1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке.

В силу части 6 статьи 24.1 Закона о контрактной систем в сфере закупок электронные документы участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.

В соответствии с частью 1 статьи 24.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

Данный порядок и сроки установлены Правилами регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752:

Согласно части 3 Правил уполномоченными лицам являются:

а) лицо, указанное в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве руководителя юридического лица либо лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо физическое лицо, указанное в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей в качестве индивидуального предпринимателя, информация о полномочиях которых предоставлена единой системой идентификации и аутентификации (далее - руководитель);

б) лицо, уполномоченное руководителем на осуществление в единой информационной системе и (или) на электронной площадке от имени участника закупки действий, предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в том числе на определение иных лиц, уполномоченных на осуществление таких действий;

в) лицо, уполномоченное оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 9 настоящих Правил;

г) руководитель аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица;

д) физическое лицо, в том числе иностранное физическое лицо (за исключением физического лица, указанного в подпункте "а" настоящего пункта);

е) руководитель иностранного юридического лица.

В соответствии с частью 4 Правил для регистрации уполномоченное лицо осуществляет следующие действия:

а) проходит регистрацию, идентификацию и аутентификацию в единой системе идентификации и аутентификации, при этом:

руководитель определяет при необходимости лица, указанные в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил, посредством единой системы идентификации и аутентификации;

руководитель наделяет лиц, указанных в подпункте "б" пункта 3 настоящих Правил, полномочиями на осуществление действий в единой информационной системе и (или) на электронной площадке;

б) формирует информацию и документы, предусмотренные пунктами 5 и 6 настоящих Правил, для их размещения в реестре участников.

В соответствии с Кратким руководством пользователя по работе с функционалом единой информационной системы в сфере закупок для регистрации в единой информационной системе представителя участника закупок, такой представитель должен быть предварительно зарегистрирован в ЕСИА. После успешной аутентификации пользователя в ЕСИА осуществляется автоматический переход в единую информационную систему и проверка типа учетной записи пользователя из ЕСИА и становится доступна регистрация участника закупок в единой информационной системе. После завершения регистрации нового представителя участника закупок в единой информационной системе администратору необходимо установить полномочия представителя и функции на электронной площадке, после чего осуществляется автоматическая отправка информации о новом представителе участника закупок на электронные площадки путем информационного взаимодействия единой информационной системы и электронных площадок.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Кроме того, согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе в сфере закупок законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно части 1 статьи 185 Гражданского кодекса РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 185 Гражданского кодекса РФ письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым

непосредственно соответствующему третьему лицу, которое вправе удостовериться в личности представляемого и сделать об этом отметку на документе, подтверждающем полномочия представителя.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 160 ГК РФ, статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Федеральный закон № 63-ФЗ) электронная подпись является аналогом собственноручной подписи, её использование допускается в случаях и в порядке, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 63-ФЗ регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами.

Под электронной подписью понимается информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию (статья 2 Федерального закона № 63-ФЗ).

Как следует из пункта 2 части 2, части 3 статьи 14 Федерального закона № 63-ФЗ сертификат ключа проверки электронной подписи может быть выдан и юридическому лицу. В этом случае в нем указывается наименование и место нахождения юридического лица, а также физическое лицо, действующее от имени юридического лица на основании учредительных документов юридического лица или доверенности. Иначе говоря, этим может быть или руководитель, или иное лицо, уполномоченное доверенностью, электронная подпись может быть оформлена как на руководителя, так и на иное лицо, действующее на основании доверенности.

Необходимо обратить внимание, что судебной практикой (например постановление АС Западно-Сибирского округа от 05.11.2015 № Ф04-24878/2015 по делу № А46-8444/2014) выработана правовая позиция, согласно которой действия директора общества по выдаче доверенности иному лицу с объемом полномочий, равным его собственным (на совершение любых сделок от имени общества), не обусловленные характером и масштабом хозяйственной деятельности общества, в отсутствие какого-либо обоснования не могут быть признаны разумными, то есть соответствующими обычной деловой практике. Это означает, что при отсутствии объективных обстоятельств, свидетельствующих о разумной необходимости делегировать полномочия директору другому лицу, директор должен доказать, что его действия по передаче своих полномочий были добросовестными и разумными, а не ограничиваться формальной ссылкой на наличие у него безусловного права передавать свои полномочия любому лицу. Третьи лица могут добросовестно полагаться на тот факт, что лицо уполномочено представлять интересы юридического лица надлежащим образом, только если оно имеет доверенность.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Меганефть» необоснованной в полном объеме.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа, полагает, что заявка ООО «Меганефть» на участие в указанном электронном аукционе не соответствует требованиям документации, просит признать жалобу ООО «Меганефть» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119006426 и документация об электронном аукционе на право заключить договор на выполнение работ по установке барьерного ограждения на участках 34-35 км автомобильной дороги Камешково-

Ляховицы-Суздаль в Суздальском районе Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

14.10.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119006426 и документация об электронном аукционе на право заключить договор на выполнение работ по установке барьерного ограждения на участках 34-35 км автомобильной дороги Камешково-Ляховицы-Суздаль в Суздальском районе Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 493 559.00 рублей.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона о контрактной системе в сфере закупок участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок оператор электронной площадки обеспечивает предоставление заказчику документов и информации, содержащие фамилию, имя, отчество (при наличии) и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии).

В соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться следующие документы и информация: копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление от имени участника такого аукциона - юридического лица действий по участию в таких аукционах (в том числе на регистрацию на таких аукционах) в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в силу вышеизложенных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что участником закупки необходимо представлять документы, подтверждающие полномочия лица на подписание заявки на участие в закупочной процедуре.

Рассмотрев материалы дела, контрольный орган в сфере закупок установил, что из представленных заявителем в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов и аккредитационных документов следует, что лицом, имеющим право без

доверенности действовать от имени юридического лица ООО «Меганефть» является Рагозин Алексей Вячеславович, который одновременно является и учредителем и единоличным исполнительным органом общества. Вместе с тем, заявка подписана электронно-цифровой подписью Киселева Александра Борисовича, полномочия которого на представление интересов от имени общества документально не подтверждены.

Таким образом, аукционная комиссия действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку ООО «Меганефть» на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Меганефть» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить договор на выполнение работ по установке барьерного ограждения на участках 34-35 км автомобильной дороги Камешково-Ляховицы-Суздаль в Суздальском районе Владимирской области для нужд государственного бюджетного учреждения Владимирской области «Управление автомобильных дорог администрации Владимирской области» (извещение № 0128200000119006426) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии