

ПАО «Россети Северный Кавказ»
Ставропольский край
г.Пятигорск, ул.Подстанционная, д.13/а

Компания охранной деятельности
«Стража» Общество с ограниченной
ответственностью
КБР, г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104

РЕШЕНИЕ
по делу №АМЗ 12-07/20

29.07.2020

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председателя комиссии: должностное лицо <...> – руководителя управления,
членов комиссии: должностное лицо <...> – ведущего специалиста – эксперта
отдела контроля закупок, должностное лицо <...> -ведущего специалиста –
эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

- с участием представителей:

- ПАО «Россети Северный Кавказ» - должностное лицо (по доверенности №254 от 21.01.2020 г.); Маркелова А.А. (по доверенности №432 от 07.07.2020 г.);
- директора ООО КОД «Стража» должностное лицо <....>

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО КОД «Стража» (КБР, г.Нальчик, ул.Пушкина, д.104) на действия организатора торгов - ПАО «Россети Северный Кавказ» (Ставропольский край, г.Пятигорск, ул.Подстанционная, д.13/а) при проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов сроком на один год для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» (извещение №32009244324 размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>, далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

20 июля 2020 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО КОД «Стража» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ПАО «Россети Северный Кавказ» при проведении Запроса предложений.

В своей жалобе Заявитель указал, что Заказчик в техническом задании Закупочной документации установил особые требования к участнику закупки, а именно: - пульт централизованной охраны (ПЦО) «Исполнителя» должен находиться на территории РСО-Алания, Заявитель считает, что данное требование организатора торгов ограничивает конкуренцию в рамках рассматриваемого Запроса, и нарушает нормы Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Из объяснений по доводам жалобы ООО КОД «Стража» следует, что центры обслуживания клиентов (ЦОК) энергосбытовых отделений (ЭО), являются местом скопления большого количества людей с аккумуляцией значительных денежных средств, принятых от абонентов за потребленную электрическую энергию. Инкассация денежных средств осуществляется ежедневно, однако после инкассации и до окончания рабочего дня потребители электроэнергии продолжают производить оплаты, в результате в каждом ЦОК ежедневно остается до 1 млн. рублей. Это создает реальную угрозу преступных посягательств. В 2016-2017 в ЦОК имели место случаи нарушения общественного порядка, и даже факт кражи сотового телефона у клиента. Эти факты требуют от руководства проведения комплекса мер, направленных на охрану общественного порядка, имущества, жизни и здоровья работников, жителей Республики Северная Осетия – Алания.

Техническим заданием предусмотрен комплекс мер, направленных на охрану общественного порядка, имущества, жизни и здоровья работников, жителей Республики Северная Осетия – Алания, а именно своевременное прибытие Группы быстрого реагирования в случае инцидента на объектах. Данное требование достигается, в том числе и наличием устойчивой связи между объектами ПЦО и группами быстрого реагирования. В связи с этим пунктом 2.2 Технического задания предусмотрено:

- наличие у Участника закупки передающего и принимающего устройства типа «Юпитер» IP-GPRS-INTERNET, «Си-Норд», ИСО «Орион», «Цербер», «Ритм, «Иртыш» (аппаратура должна иметь 16 шлейфов, обязательное дублирование передачи извещений по телефонной линии, интернету, GSM, GPRS и/или Глонасс каналам) или аналогами;

- пульт централизованной охраны (ПЦО) Участника должен находиться на территории РСО-Алания.

- Участник должен иметь не менее 4 (четырёх) собственных или арендованных федеральных частот для осуществления пультовой охраны и организации радиосвязи между ГБР (предоставление Разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов).

Положением о лицензировании частной охранной деятельности утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 установлено, что для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 9 настоящего Положения, соискатель лицензии представляет:

- копии разрешения на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги связи на основании соответствующей лицензии (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.06.2018 № 729);

- наличие у работников лицензиата, осуществляющих охранные функции по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, связи с дежурным подразделением охранной организации и соответствующими дежурными частями органов внутренних дел и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (в ред. Постановления Правительства РФ от 26.06.2018 № 729).

Для пультов централизованной охраны техническими решениями предусмотрена работа на двух частот для обеспечения бесперебойной связи с объектами.

Объекты с ТСО 13 шт. расположены:

- 1.г. Владикавказ – 3 шт.,
- 2.Пригородный район– 2 шт. граничит с Республикой Ингушетия,
- 3.Моздокский район,
- 4.Алагирский район,
- 5.Кировский район (не устойчивая GSM связь),
- 6.г. Моздок,
- 7.ст. Архонская,
- 8.с. Ногир,
- 9.Дигорский район (не устойчивая GSM связь),

10.Ирафский район (не устойчивая GSM связь),

11.Ардонский район.

В связи со сложным рельефом в местах расположения объектов Заказчика Участнику необходимо иметь не менее двух частот для бесперебойной ПЩО связи радиостанций с ретранслятором и иметь резервные виды связи: телефонная связь, интернет, GSM, GPRS и/или Глонасс.

На основании вышеизложенного и определено требование по расположению пульта централизованной охраны (ПЩО) на территории РСО-Алания.

В соответствии с пунктом 1.4. Документации о закупки участие в торгах может принять коллективный участник, а также с привлечением субподрядчика. В случае, если участник принимает участие в торгах в составе объединения, то количественные параметры членов объединения суммируются в соответствии с распределением поставок, работ, услуг, но при этом требования, не подлежащие суммированию, предъявляются к каждому участнику объединения. Если участник для оказания услуг привлекает субподрядчика, то согласно пункта 2.14 Технического задания может привлечь не более чем на 25% объектах по договору (лоту), при этом к субподрядчику предъявляются аналогичные требования, что и к участнику закупки.

На основании изложенного ПАО «Россети Северный Кавказ» просит признать жалобу необоснованной.

Выслушав доводы организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

20.07.2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) ПАО «Россети Северный Кавказ» было опубликовано Извещение №32009244324 о проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов сроком на один год для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго», а также документация для проведения указанного запроса предложений в электронной форме, утвержденная 16.06.2020 года ПАО «Россети Северный Кавказ» (далее – Закупочная документация).

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

17 декабря 2018 года решением совета директоров ПАО «Россети» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках).

Согласно абзацу «б» подпункта 1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках, документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с Положением о закупках одним из основных принципов закупочной деятельности ПАО «Россети» является в том числе отсутствие необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг.

При этом согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пункт 2.2 Технического задания Закупочной документации содержит в том числе требование о том, что пульт централизованной охраны (ПЦО) «Исполнителя» должен находиться на территории РСО-Алания.

Вместе с тем Комиссия пришла к выводу о том, что данное требование не обусловлено объективной потребностью Заказчика и ограничивает конкуренцию в рамках рассматриваемой закупки.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также абзаца «б» подпункта 1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках.

Действия должностного лица ПАО «Россети Северный Кавказ», выразившиеся в установлении требований к участникам Запроса предложений и ограничивающих конкуренцию, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России:

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО КОД «Стража» на действия организатора торгов – ПАО «Россети Северный Кавказ», при проведении запроса предложений в электронной форме, на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов сроком на один год для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Севкавказэнерго» №32009244324.

2. Признать ПАО «Россети Северный Кавказ» нарушившим требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и абзаца «б» подпункта 1.2.1 пункта 1.2 Положения о закупках.

3. Выдать организатору торгов – ПАО «Россети Северный Кавказ» предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в Закупочную документацию.

4. Передать материалы дела №АМЗ 12-07/20 в отдел контроля закупок Северо-Осетинского УФАС России для решения вопроса о привлечении должностных лиц ПАО «Россети Северный Кавказ», виновного в совершении выявленного нарушения, к административной ответственности.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии