

**ООО "СБ-Сервис"**Инжиниринговые  
системы

ИНН 7816538090      КПП 781001001  
ОРГН 1127847255601  
[info@gk-technotek.ru](mailto:info@gk-technotek.ru)  
+7 (812) 676-34-28    +7 911 925-15-09  
г. Санкт-Петербург, ул. Новорощинская,  
д. 4, БЦ «Собрание» оф.1214-2

исх. №477-80  
от «07» июня 2023 г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, люта  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок, проводимых в рамках Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Наименование, фирменное наименование	Общество с ограниченной ответственностью «СБ-Сервис» (ООО «СБ-Сервис»)
Место нахождения:	196084, город Санкт-Петербург, ул. Новорощинская, дом 4, литер А, пом. 1214-2
Почтовый адрес:	196084, город Санкт-Петербург, ул. Новорощинская, дом 4, литер А, пом. 1214-2
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:gz2@gk-technotek.ru">gz2@gk-technotek.ru</a>
Телефон:	+7 (911) 817-17-00

**СВЕДЕНИЯ О ЛИЦЕ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ПОДАНА ЖАЛОБА:**

Заказчик, Уполномоченный орган:	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ ИНТЕРНАТ № 9"
Место нахождения:	198320, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ГОРОД КРАСНОЕ СЕЛО, УЛИЦА КРАСНОГОРОДСКАЯ, дом 1
Почтовый адрес:	198320, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ГОРОД КРАСНОЕ СЕЛО, УЛИЦА КРАСНОГОРОДСКАЯ, дом 1
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:рпн9@mail.ru">рпн9@mail.ru</a>
Телефон:	+7 (812) 741 11 29
Факс:	-

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

Объект закупки	Выполнение работ по текущему ремонту технологического трубопровода котельной в здании литеры Б СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат №9» по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Красногородская, д. 1
----------------	---

Способ определения поставщика	Открытый конкурс в электронной форме
Закупка №	№ 32312443488
Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа	<a href="https://www.rts-tender.ru/">https://www.rts-tender.ru/</a>
Начальная (максимальная) цена контракта	12 948 694,24

## **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

31 мая 2023 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312443488 о проведении открытого конкурса, на Выполнение работ по текущему ремонту технологического трубопровода котельной в здании литера Б СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат №9» по адресу: Санкт-Петербург, г. Красное Село, ул. Красногородская, д. 1включая документацию о Закупке (далее - Документация).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 1 О ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ПНИ №9 относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **Довод №1**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3 .1 и 3 .2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым

способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 1 О статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Следуя ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 1 О ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 1 О ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1 Информационной карты определено, что Заказчик осуществляет работы по ремонту технологического трубопровода котельной в здании литеры Б.

Пунктом 19 Информационной карты определено, что Заказчик при оценке и рассмотрении заявок на участие будет учитывать итоговый рейтинг по стоимостным и нестоимостным показателям. Положением о Закупках Заказчика, установлено, что Порядок сопоставления и оценки заявок (рейтинг) по каждому критерию (подкритерию) устанавливается в документации о закупке.

Таким образом, Стоимостные Вес (значимость) критерия – 40%; Нестоимостные Вес (значимость) критерия – 60%

Из них: 80% Наличие у участника опыта успешного выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) сопоставимого характера с предметом закупки» (общее количество исполненных участником закупки договоров)

20 % Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В рамках критерия Наличие у участника опыта успешного выполнения работ (поставки товара, оказания услуг) сопоставимого характера с предметом закупки» (общее количество исполненных участником закупки договоров) Заказчиком установлено принятие контрактов/договоров по предмету выполнение работ по текущему

ремонт зданий, сооружений, и/или **строительству** и/или **реконструкции** и/или капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) и/или текущий и/или капитальный ремонт трубопровода в здании.

Действия Заказчика нарушают ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а именно принятие контрактов по строительству и реконструкции противоречит логике аналогичности работ. Ввиду того, что строительство/реконструкция объектов капитального строительства не сопоставимо с текущим ремонт, то наша компания, которая имеет опыт работ по текущему ремонту зданий и сооружений, будет являться неконкурентоспособной относительно компаний, которые занимаются еще строительством и реконструкцией.

В данном случае, аналогичность видов работ контракта можно проверить Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (ред. от 31.10.2022) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации", в котором дано разъяснение о том, какие виды работ подтверждают опыт работ по текущему ремонту:

наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Таким образом, порядок оценки, разработанный Заказчиком, не может гарантировать равные условия для компаний, которые имеют опыт выполнения аналогичных работ, а также ввиду высокого веса (значимости) критерия, целесообразность участия значительно снижается.

#### Довод №2

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 19.2 критерий «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - значимость 20% оценивается по шкале:

Значение	Количество присуждаемых баллов
Документы и/или сведения не представлены и/или не соответствуют требованиям конкурсной документации	0 баллов
Наличие сотрудников: -Инженер- не менее 1 сотрудника, с высшим техническим образованием. Опыт работы по специальности не менее 3 лет  -Специалист по охране труда - не менее 1 сотрудника с обучением по программе: Охрана труда; Опыт работы по специальности не менее 3 лет  -Производитель строительных работ не менее 2 сотрудников. Высшее или среднее профессиональное образование. Опыт работы в строительстве на аналогичных должностях не менее трех лет.  - Сварщик 5 разряда- не менее 1 сотрудника.	100 баллов

<p>Образование не ниже среднего профессионального по направлению «Сварочное производство». Наличие квалификационного удостоверения.</p> <p>Опыт работы в аналогичной должности от 3-х лет</p> <p>-Подсобный рабочий (разнорабочий) – не менее 5 сотрудников. Опыт работы в строительстве на аналогичных должностях не менее 1 года.</p>	
---	--

В данном случае порядок оценки не соответствует принципам равноправия и конкуренции в виду того, что в данном порядке установлена непропорциональная шкала:

п/п	Количество представленных документов о наличии трудовых ресурсов в должностях:	Количество присвоенных баллов
1	Инженер - 1 Специалист по охране труда - 1 Производитель строительных работ - 2 Сварщик – 1 Подсобный рабочий – 4	0
2	Инженер - 0 Специалист по охране труда - 1 Производитель строительных работ - 2 Сварщик – 1 Подсобный рабочий – 5	0
3	Инженер - 1 Специалист по охране труда - 1 Производитель строительных работ - 1 Сварщик – 1 Подсобный рабочий – 5	0
4	Инженер - 1 Специалист по охране труда - 1 Производитель строительных работ - 2 Сварщик – 0 Подсобный рабочий – 5	0
5	Инженер - 1 Специалист по охране труда - 1 Производитель строительных работ - 2 Сварщик – 1 Подсобный рабочий – 5	100

Исходя из нашей представленной таблице, при предоставлении всех необходимых документов для прохождения по минимальным требованиям по четырем специалистам из пяти мы все равно получим ноль баллов.

При этом, Заказчиком необоснованно включено в порядок оценки условие о предоставлении документов на специалиста по охране труда. Не понятно, с каких пор, компания, не имеющая отдельного специалиста в должности «Специалист по охране труда» не может быть достаточно квалифицирована для выполнения работ по текущему ремонту зданий и сооружений. При отсутствии данного человека, мы заранее получаем 0 баллов, даже имея по дивизиону сварщиков, инженеров, рабочих.

Таким образом, Наша организация не согласна с установленным необоснованным и немотивированным порядком оценки, который не гарантирует, что подавая заявку, мы сможем претендовать на честное и открытое определение поставщика на работы по текущему ремонту технологического трубопровода котельной в здании литеры Б СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат №9».

Мы отказываемся в принятии условий, установленных Заказчиком, поэтому мы подаем жалобу в УФАС по Санкт-Петербургу.

**На основании вышеизложенного, просим:**

- 1) Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 2) Признать действия заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ;
- 3) Провести внеплановую проверку размещения закупки;
- 4) Выдать заказчику соответствующие предписание об устранении нарушений.

**Приложения:**

1. Копии документов, подтверждающих полномочия на подписание жалобы

Генеральный директор

подписано ЭЦП

Донченко Д.В.