



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

12.11.2019 № 21466/04

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Росавтотранс»

344091, г. Ростов-на-Дону, ул. Каширская, 5

Организатор торгов:

Министерство транспорта Ростовской
области

344019, г. Ростов-на-Дону, ул.

Нижегородская, 20/11

at.mintrans@donland.ru

**Уведомление № 061/10/18.1-1880/2019 о поступлении жалобы ООО «Росавтотранс» и
приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 11.11.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Янтарь 1» (вх. № 18712) на неправомерные действия организатора торгов – Министерство транспорта Ростовской области, допущенные при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение № 37 от 24.09.2019г., лот № 7 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **19.11.2019г. в 11 час. 30 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (только в части заключения договора).

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте

023082

поступления жалобы, ее содержания, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

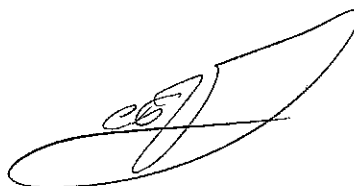
Организатору торгов в срок до 15.11.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. запросы на разъяснения, ответы на запросы, журнал поступления заявок).

2. Возражения по доводам, изложенным в жалобе Заявителя, со ссылками на нормы законодательства РФ.

Явка представителей сторон на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**



С.В. Батури

Пахальян Александр Игоревич
тел.: 8(863)201-83-13
to61-pakhalyan@fas.gov.ru

Тамбовская И.Ф.
[Signature]

Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Ростовской области
344000, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2

Жалоба *И.И.И.*
на результаты конкурса № 37 проводимого Министерством транспорта
Ростовской области, лот № 7 на право осуществления перевозок по
нерегулируемому тарифу

01 ноября 2019 года были подведены итоги конкурса № 37, в лоте № 7 которого участвовало ООО «Росавтотранс» и из протокола подведения итогов конкурса нам стало известно, что победителем конкурса признается АО «Семикаракорское автотранспортное предприятие», заявке АО «АТП №5» присвоен номер 2, заявке ООО «Росавтотранс» организовавшей и обслуживающей без нарушений в течении 16 лет маршрут №851 номер 3.
<http://mindortrans.donland.ru/Default.aspx?pageid=98225>

Наименование организатора открытого конкурса: Министерство транспорта Ростовской области.

Место нахождения: г. Ростов-на-Дону, ул. Нижегородская, 20/11.

Почтовый адрес: 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Нижегородская, 20/11.

Адрес электронной почты: at.mintrans@donland.ru Номер контактного телефона: 266-55-07, 266-55-10.

Предмет открытого конкурса: Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ от 13.07.2015г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Ростовской области от 27.01.2016 № 25 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Ростовской области». Организатором открытого конкурса является министерство транспорта Ростовской области.

Считаем, что еще на этапе подачи заявок были допущены существенные нарушения, которые привели к невозможности справедливой конкурентной борьбы при выборе победителя.

В соответствии со ст. 18.1.ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

| | |
|------------------------|--------------------|
| Ростовское УФАС России | |
| Вх.№ | <i>18-12</i> |
| Дата | <i>11.11.19</i> |
| подпись | <i>[Signature]</i> |

12122

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Считаем что на этапе приема заявок были допущены следующие нарушения: Организатор при приеме и рассмотрении заявок, при составлении Протокола о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №37 от 25.10.2019г. в части указания предоставления документов по п.5.1.2 , Протокола рассмотрения заявок и подведения итогов конкурса №37 от 31.10.2019г. в части допуска к участию к конкурсу, признания участниками и оценке заявок АО «АТП№5» и АО «Семикаракорское автотранспортное предприятие» нарушил условия конкурсной документации, а именно-

Согласно конкурсной документации:

«5.1. К участию в открытом конкурсе допускаются Претенденты, соответствующие следующим требованиям:

5.1.2. Принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

5.3. Не допускаются к участию в открытом конкурсе Претенденты, не представившие хотя бы один из документов или копий документов, предусмотренных пунктом 5.1 конкурсной документации или представившие документы или их копии, содержащие недостоверные сведения.

5.4. Отстранение Претендента или участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе или отказ от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств(а) об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляется в любой момент до выдачи такого(их) свидетельств(а), если организатор открытого конкурса или конкурсная комиссия установит, что Претендент, участник открытого конкурса, единственный участник открытого конкурса или Победитель открытого конкурса не соответствует требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящего раздела конкурсной документации, предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, а также предоставил недостоверную информацию, или не предоставил информацию, предусмотренную разделом 8 конкурсной документации.

5.5. Информация об отстранении Претендента или участника открытого конкурса от участия в открытом конкурсе вносится в протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса с обоснованием такого решения и с указанием требований конкурсной документации, которым не соответствует Претендент или участник открытого конкурса.

5.6. Решение об отказе от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств(а) об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок оформляется протоколом об отказе от выдачи единственному участнику открытого конкурса или Победителю открытого конкурса свидетельств(а) об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок с обоснованием такого решения и с указанием информации, которая является недостоверной или которая не представлена единственным участником открытого конкурса или Победителем открытого конкурса.

6.1. Для участия в открытом конкурсе Претендент подает в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержимое заявки до вскрытия конверта, заявку на участие в открытом конкурсе по форме согласно приложению № 2 к конкурсной документации и следующие документы:

6.1.2. Документ, подтверждающий соответствие Претендента требованию, предусмотренному подпунктом 5.1.2 пункта 5.1 раздела 5 конкурсной документации по форме согласно приложению № 8 к конкурсной документации.»

В нарушение пункта 5.1. конкурсной документации претендент АО «Семикаракорское автотранспортное предприятие» в заявке на участие в конкурсе в приложении №8 документа ,указанного в п 5.1.2 не указало номер маршрута, то есть не предоставило (предоставило недостоверные) данные о том, в конкурсе на какой маршрут оно собирается участвовать — в данном конкурсе представлено два маршрута «Ростов-на-Дону - Таганрог» , а АО «Автотранспортное предприятие № 5» не предоставило приложение № 8 к заявке на маршрут «Ростов-на-Дону – Таганрог», а вместо этого в заявке имелось приложение на другой лот на маршрут «Зерноград – Ростов-на-Дону», что заведомо должно было являться основанием для отклонения заявки претендента, как предоставление недостоверной информации и непредоставление необходимых для участия в конкурсе документов.

Кроме этого даже в этих приложениях представлены заведомо ложные и невыполнимые обязательства с целью срыва проведения конкурса путем согласованных действий этих двух предприятий с целью в нарушении антимонопольного законодательстве получить свидетельство на осуществление перевозок в обход установленных процедур, а именно

1) Предприятие АО «АТП № 5», приняло на себя обязательство предоставить для работы на маршруте транспортные средства малого класса, с длиной ТС 6,415 м. и 6,704 м. и указало наличие багажного отделения в

данных автобусах. Транспортные средства указанной длины производятся заводом ГАЗ (автомобиль Газель Некст). Однако в данных автомобилях отсутствует багажное отделение.

По данным Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в целях регулирования правоотношений, связанных с выдачей, получением и использованием бланков одобрения типа транспортного средства, одобрения типа транспортного средства на автобусы малого класса, с вышеуказанными габаритами с багажным отделением в настоящее время в РФ не выдавалось.

Следовательно, заявителем были представлены ложные сведения.

2) Предприятие АО «Семикаракорское автотранспортное предприятие» в заявке обязалось предоставить для работы на маршруте транспортные средства малого класса, с длиной ТС 6,907 м. и указало наличие багажного отделения в данных автобусах. ТС с указанной длиной – а/м Газель Некст не имеет багажного отделения.

По данным Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в целях регулирования правоотношений, связанных с выдачей, получением и использованием бланков одобрения типа транспортного средства, одобрения типа транспортного средства на автобусы малого класса, с вышеуказанными габаритами с багажным отделением в настоящее время в РФ не выдавалось.

3) Предприятие АО «Семикаракорское автотранспортное предприятие» и АО «АТП № 5» указало, что транспортные средства, предоставляемые на маршрут используют в качестве топлива исключительно газ. Вместе с тем, исходя из предыдущих пунктов заявок указанные претенденты планируют использовать а/м Газель Некст, которые в указанных характеристиках поставляются только с дизельными или бензиновыми двигателями. В настоящее время одобрения типа транспортного средства на автобус малого класса, имеется только на транспортные средства с битопливной двигательной установкой работающей на двух видах топлива, а именно газ-бензин или газ-дизель. А указанное в заявлении использование только газа в качестве топлива привело к начислению дополнительных баллов и победе в конкурсе АО «Семикаракорское АТП».

Таким образом указанными претендентами были представлены ложные сведения и их заявки должны были быть отклонены еще на этапе подачи.

В соответствии с пунктами 4.17. – 4.18 Конкурсной документации конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в открытом конкурсе, если Претендент, подавший такую заявку, не соответствует требованиям к участнику открытого конкурса, указанным в пункте 5.1 раздела 5 конкурсной документации, и (или) такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных Претендентом в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5, разделом 6, разделом 8 конкурсной документации, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в открытом

конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до момента выдачи победителю открытого конкурса, единственному участнику открытого конкурса, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута, что не было сделано организатором конкурса.

В соответствии со ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены.

В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Считаем, что на этапе принятия заявок были допущены существенные нарушения ФЗ «О защите конкуренции», конкурсной документации Министерства Транспорта РО, Федерального закона № 220-ФЗ от 13.07.2015г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании изложенного прошу:

1) Признать комиссию организатора торгов нарушившей п.п. 5.1, 5.3, 5.4, 5.5, 5.6 конкурсной документации.

2) Выдать организатору Торгов, комиссии организатора торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и подведения итогов открытого конкурса №37 от 31.10.2019 в части допуска к участию в конкурсе АО АТП №5 и АО Семикаракорское автотранспортное предприятие;

2. Установить новую дату и время рассмотрения заявок и подведения итогов торгов, опубликовать данную информацию на официальном сайте, известить всех претендентов о новой дате и времени рассмотрения заявок и подведения итогов торгов;

3. Пересмотреть поступившие заявки с учетом требований № 220-ФЗ, конкурсной документации и настоящего решения;

4. Осуществить дальнейшие действия по данному конкурсу в соответствии с нормами № 220-ФЗ.

3) Признать недействительными итоги конкурса № 37 лот № 7 Министерства транспорта Ростовской области и отменить протокол рассмотрения заявок от 31 октября 2019 года;

4) Запретить Министерству транспорта РО до рассмотрения настоящей жалобы по существу заключать договор с победителем конкурса №37 лот №7 и выдавать свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок №851 «Ростов-на-Дону - Таганрог».

Генеральный директор
ООО «Росавтотранс»



Козюбченко И.Л.