

Жалоба на действия организатора торгов при проведении электронных торгов посредством открытого аукциона на электронной площадке <https://www.fabrikant.ru/> идентификационный номер: 1522808

1. Фактические обстоятельства дела:

Решением Арбитражного суда Алтайского края от 27.08.2018 по делу № А03-134/2018 общество с ограниченной ответственностью «СпецПродукт» г. Барнаул (ОГРН 1122223002274, ИНН 2222801728) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Исполняющим обязанности конкурсного управляющего утвержден В тел. 89835447551, evgeniy6878@rambler.ru.

29.08.2019 в 08:14:10 на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (далее ЕФРСБ) <https://bankrot.fedresurs.ru>, конкурсным управляющим размещено извещение о проведении торгов посредством открытого аукциона № 4110373.

Согласно извещению о реализации в качестве организатора торгов определен арбитражный управляющий В (согласно сведениям представленным на ЭТП).

02.09.2019 в 07:43 на сайте МТС "Фабрикант.ру" <https://www.fabrikant.ru/> опубликована информация о проведении торгов идентификационный номер: 1522808 о продаже:

- Лот №1 Недвижимое имущество Здание производственного цеха, кадастровый № 22:69:030405:128, площадью 657,6 кв.м.; Проходная, кадастровый № 22:69:030405:127, площадью 11,7 кв.м.; Столярный цех, кадастровый № 22:69:030405:212, площадью 41,4 кв.м.; Офисное здание, кадастровый № 22:69:030405:173, площадью 148,4 кв.м.; Часть здания – котельная, кадастровый № 22:69:030405:302, площадью 25,9 кв.м., в том числе Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: под коммунально-складские объекты, кадастровый № 22:69:030405:17, площадью 6 397 кв.м. - начальная цена 2 391 666,66 руб. (без НДС) Проводимых на торговой площадке ТП «Фабрикант») по адресу в сети Интернет: <https://www.fabrikant.ru/>, Код торгов на площадке: 1522808, номер сообщения о проведении торгов на <https://bankrot.fedresurs.ru>: 4110373 от 29.08.2019.

В принял участие в данной процедуре, заявка подана с соблюдением всех предъявленных документацией и извещением о проведении торгов требований, задаток в размере 239 166,67 рублей перечислен на указанный конкурсным управляющим счет, что подтверждается платежным поручением № 58 от 02.10.2019.

Организатор торгов В опубликовал 08.10.2019 07:49 в Системе протокол определения участников по торговой процедуре «Аукцион продавца № 1522808», согласно которому заявке присвоен порядковый номер 2 и ей отказано в доступе на участие, поскольку предоставлены не достоверные сведения.

Данный протокол был не конкретизирован и не обоснован документально, в связи с чем Организатору торгов был направлен запрос о разъяснениях следующего содержания: «Вопрос (добавлен 08.10.2019 15:43): Просим предоставить разъяснение по факту отклонения заявки на участие в торгах - открытый аукцион 1522808 А. - какие именно предоставлены недостоверные сведения, которые стали причиной отклонения заявки?». Данный запрос был оставлен без ответа, также аналогичный запрос был отправлен на электронную почту конкурсного управляющего, который также оставлен без ответа.

2. Доводы жалобы:

2.1. Нормы права, подлежащие применению:

Согласно ч.3 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «После проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его

продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей».

Согласно ч.3 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат: недвижимое имущество; ...».

Согласно ч.8 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Организатор торгов выполняет следующие функции: публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов; принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия; заключает с заявителями договоры о задатке; определяет участников торгов; осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия; определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов; уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов. ...»

Согласно ч.10 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: ... порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. ...»).

Согласно ч.12 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; ...

Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

Согласно ч.15 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»: «Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов Решение о признании участника торгов победителем может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации».

2.2. Выводы по обоснованности жалобы:

1. При реализации полномочий, предусмотренных ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», организатор торгов нарушил предусмотренное **ч.10 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»** право Заявителя жалобы на реализацию права на участие в в торгах по приобретению имущества должника, осуществляемой в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) А03-134/2018, Должника: ООО «СпецПродукт» (ИНН: 2222801728, ОГРН: 1122223002274), адрес: АЛТАЙСКИЙ, БАРНАУЛ, ПОПОВА, 153А, 5. **в рамках торговой процедуры «открытый аукцион с открытой формой подачи ценовых предложений, осуществляемой в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) А03-134/2018, Должника: ООО «СпецПродукт»(ИНН: 2222801728, ОГРН: 1122223002274), адрес: АЛТАЙСКИЙ, БАРНАУЛ, ПОПОВА, 153А, 5».** **Объявление о проведении торгов также опубликовано на электронной площадке <https://www.fabrikant.ru/> идентификационный номер: 1522808 не реализовано.**

Действия Организатора торгов считаем незаконными, необоснованными и ущемляющими права и законные интересы заявителя. Вынесенный протокол не соответствует требованиям закона, он не обоснован и немотивирован, отсутствуют реальные основания отклонения заявки Заявителя, Организатор не указал реальную причину.

Ч.12 ст. ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» содержит закрытый перечень причин, по которым организатор торгов имеет право отказать участнику в допуске на участие в торгах, формулировка «предоставление недостоверных сведений» отсутствует.

Заявитель жалобы использовал все доступные средства для установления обстоятельств, в связи с которыми Организатор торгов принял такое решение.

Данные действия организатора торгов неправомерны, в нарушение вышеуказанных норм ч.10 ст. 110, ч.12 ст.110, ч.4 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», т.к. нарушено право на участие в торгах – открытом аукционе.

Отклонив заявку Заявителя Организатор торгов лоббирует интересы других участников, заинтересованных в приобретении имущества должника по более низкой цене.

Согласно правовой позиции выраженной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13 рассмотрение в порядке ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоб участников публичных торгов, проводимых в ходе конкурсного производства при реализации имущества должника в порядке ФЗ от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», относится к компетенции органов Федеральной антимонопольной службы России.

Согласно письму ФАС России от 30.06.2016 №РП/44252/16 «Об обжаловании действий конкурсного управляющего при проведении торгов по реализации имущества должников-банкротов в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с пунктом 5 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, рассмотрение жалоб на действия организаторов торгов, проводимых в рамках конкурсного производства в соответствии с Законом о банкротстве, относится к компетенции антимонопольного органа.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана

обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка) принимает решение о необходимости выдачи организатору торгов, оператору электронной площадки обязательного для исполнения предписания.

Согласно части 8 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация.

В соответствии со статьей 2 Закона о банкротстве внешний управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения внешнего управления и осуществления иных установленных Законом о банкротстве полномочий; конкурсный управляющий - арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных Законом о банкротстве полномочий.

В случае если организатором торгов при проведении конкурсного производства выступает специализированная организация, привлеченная на договорной основе конкурсным управляющим (внешним управляющим), при выявлении антимонопольным органом нарушений законодательства Российской Федерации при организации и проведении таких торгов, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязательное для исполнения предписание выдается специализированной организации как организатору данных торгов.

При этом обращаем внимание, что в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет, в том числе организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление).

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве, арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Указанные в данном письме принципы нарушены организатором торгов и конкурсным управляющим.

Таким образом, жалоба Заявителя является обоснованной по существу и подлежит удовлетворению в порядке рассмотрения жалоб по ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

2.3. Доводы по вынесению предписания и его содержанию:

Согласно ч.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона».

Согласно п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ: «Антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия: ... выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,

проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов».

В случае признания жалобы обоснованной, при определении того, о совершении каких конкретно действий организатора торгов должно быть выдано предписание в порядке п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции», необходимо учитывать следующее.

Согласно пункта 14 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 года № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам разъяснено, что принятие антимонопольным органом предписаний является способом восстановления гражданских прав лиц, обратившихся в антимонопольный орган в порядке п.2 ст.11 ГК РФ. Антимонопольный орган, рассматривая дела о нарушениях антимонопольного законодательства, принимает решения и выдает предписания, направленные на защиту гражданских прав, нарушенных вследствие их ущемления, злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции. Антимонопольный орган в соответствии с полномочиями, перечисленными в п.2 ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции», вправе включить в предписание указание на совершение конкретных действий, выполнение которых лицом, нарушившим антимонопольное законодательство, позволит восстановить права других лиц, нарушенные вследствие злоупотребления доминирующим положением, ограничения конкуренции или недобросовестной конкуренции, в необходимом для этого объеме.

Таким образом, предписание антимонопольного органа должно обладать правовосстановительной функцией, а значит – быть направленным на эффективную защиту нарушенных прав участника торгов способом, реально обеспечивающим восстановление нарушенного права.

Поскольку проведение аукциона назначено на 09.10.2019 09:00, то считаем необходимым приостановить данную процедуру во избежании нарушения прав Заявителя настоящей жалобы, до рассмотрения ее и вынесения соответствующего решения органами ФАС, в случае же позднего поступления в настоящей жалобы обязать Организатора торгов не заключать договор с победителем торгов до рассмотрения настоящей жалобы.

На основании изложенного и в соответствии с частями 10, 11, 12, 15 ст.110, частью 4 ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать обоснованной жалобу А на действия организатора торгов **Арбитражный управляющий** ООО «СпецПродукт» (ИНН/КПП 2222801728/222201001, ОГРН 112223002274, юридический адрес: 656058, г. Барнаул, ул. Попова, 153А, офис 5) **В** при проведении торговой процедуры № 1522808 на электронной торговой площадке <https://www.fabrikant.ru/> связанные с отклонением заявки.

2. Выдать организатору торгов **Арбитражному управляющему** ООО «СпецПродукт» (ИНН/КПП 2222801728/222201001, ОГРН 112223002274, юридический адрес: 656058, г. Барнаул, ул. Попова, 153А, офис 5) **В** обязательное к исполнению предписание об отмене протокола рассмотрения заявок и составлении нового с обязательным допуском А к участию в торгах № 1522808, в случае если торги состоялись, то отменить и провести по новому.

3. Приостановить торги и заключение договора, направить заинтересованным лицам:

3.1. заявителю, организатору торгов, заказчику торгов, оператору электронной площадки, заинтересованному лицу – уведомление о поступлении настоящей жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу;

3.2. организатору торгов, оператору электронной площадки, в случае если торги уже прошли – уведомление о приостановлении процедуры заключения договора по итогам с победителем аукциона, до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения соответствующего решения органами ФАС.

4. Все извещения и уведомления в связи с принятием и рассмотрением настоящей жалобы, в том числе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы – направлять по вышеуказанному адресу электронной почты заявителя.

Приложения: Заявка на участие в торгах от 04.10.2019;