



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.11.2019 № 8/16160

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Спектр»  
630084, г. Новосибирск, ул.  
Авиастроителей, д.39 Б  
spektr-nvs@mail.ru

**Организатор торгов:**

ГАУ РБ «Молочная кухня»  
450008, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 17,  
оф. 4  
zakupki@milkrb.ru

**Уведомление №ТО002/07/3-2902/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

11.11.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 07.11.2019 вх.№18160 ООО «Спектр» на ГАУ РБ «Молочная кухня» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку пищевых продуктов, извещение № 31908446081.

Уполномоченные представители ООО «Спектр» и ГАУ РБ «Молочная кухня» вправе явиться на рассмотрение жалобы **18.11.2019 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0169570

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **18.11.2019 в 14 часов 45 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 528.

Приложение: копия жалобы на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

## СПЕКТР

Исх. №14 от 07.11.2019г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан  
Адрес: Республика Башкортостан, 450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95  
[to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru)  
8 (347) 273-34-05

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ  
БАШКОРТОСТАН "МОЛОЧНАЯ КУХНЯ"  
Адрес: 450008, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА ЦЮРУПЫ, дом ДОМ  
17, офис (квартира) ОФИС 4  
+7 (347) 2181635  
[zakupki@milkrb.ru](mailto:zakupki@milkrb.ru)

**Заявитель:**  
ООО «Спектр»  
630084, г. Новосибирск, ул. Авиастроителей, 39Б  
Телефон/факс: (383) 299-28-28  
E-mail: [spektr-nvs@mail.ru](mailto:spektr-nvs@mail.ru)

### ЖАЛОБА

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ  
БАШКОРТОСТАН "МОЛОЧНАЯ КУХНЯ"  
Номер извещения № 31908446081  
Начальная (максимальная) цена контракта: 68 168 165.03 руб.  
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 11.11.2019 10:00

**Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя, нарушены: ч.7 ст.95 Закона о закупках.**

#### Доводы жалобы:

1. Заказчик нарушил ч.1 п.1 ст. 10 Закона о закупках, согласно которой

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:  
требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Из приведенной нормы следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. В частности, при описании объекта закупки Заказчик вправе указывать качественные параметры к товарам, которые являются определяющими для него, но при этом не ограничивающими количество потенциальных участников закупок: он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару, в том числе, в данной ситуации, и к его составу.

В нарушение данного требования заказчиком по позициям:

1. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 1
2. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 2
3. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 3
4. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 1 Гост 30626-98
5. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 2 Гост 30626-98
6. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 3 Гост 30626-98
7. Смесь сухая для детей с дисфункциями желудочно-кишечного тракта. Тип 1
8. Смесь сухая для детей с дисфункциями желудочно-кишечного тракта. Тип 2
9. Смесь сухая для детей с дисфункциями желудочно-кишечного тракта. Тип 3
10. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 1
11. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 2
12. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 3
13. Каша молочная сухая быстрорастворимая. Тип 1
14. Каша молочная сухая быстрорастворимая. Тип 2
16. Творог детский
17. Напиток кисломолочный детский

IX. технического задания и приложения к нему №1 указан ряд требований которые не регламентируются действующими техническими регламентами и другими нормативными документами

Соответственно, указанные данные требования в техническом задании **установлены заказчиком САМОСТОЯТЕЛЬНО**, без какого-либо основания.

Из норм Закона о закупках следует, что Заказчик вправе устанавливать показатели товара, которые являются стандартными, иным образом, например, сужать их, но данные показатели должны соответствовать пределам, установленными техническими регламентами или иными

документами об стандартизации, так как данные документы устанавливают допустимый минимальный и максимальный уровень параметров.

Как указано выше, Закон о конкурсной системе обязывает Заказчика при описании в документации о закупке объекта закупки использовать стандартные показатели, которые предусмотрены, в данном случае, законодательством о техническом регулировании. В случае, если технические параметры объекта закупки иные, чем допустимые минимальные и максимальные уровни параметров, то аукционная документация должна содержать обоснование необходимости использования показателей, отличных от стандартных.

Однако, Заказчик не представил обоснования необходимости использования других показателей, предусмотренного ч.1 п.1 ст. 10 Закона о закупках.

## 2. Заказчик нарушил ч.6.1 п.2 и 2 ст. 3 Закона о закупках, согласно которой

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

В нарушение данного требования заказчиком по позициям:

1. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 1
2. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 2
3. Адаптированная сухая молочная смесь для детей с рождения до 6 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 3
4. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 1 Гост 30626-98
5. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 2 Гост 30626-98
6. Смесь сухая гипоаллергенная для детей с рождения до 6 месяцев. Тип 3 Гост 30626-98
10. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 1
11. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 2
12. Адаптированная сухая молочная смесь для детей в возрасте от 6 до 12 месяцев. ГОСТ 23651-79. Тип 3
16. Творог детский
17. Напиток кисломолочный детский

IX. технического задания и приложения к нему №1 указан ряд требований согласно совокупности которых по данным пунктам не возможно предложить ни одного товара зарегистрированного и находящегося в обороте на территории таможенного союза.

Соответственно установленные требования ограничивают количество потенциальных участников закупки.

### 3. Заказчик нарушил ч.1 п.1 и 2 ст. 3 Закона о закупках, согласно которой

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

Заказчик нарушил п.2 ст 3 Закона о закупках включил в конкурсную документацию диаметрально противоположные продукты: Сухие молочные смеси (п.1-п.14) приложения 1 к IX. Техническому заданию и жидкие и пастообразные продукты (п.15- п.17) приложения 1 IX. Технического задания.

Требования для поставок жидких и пастообразных продуктов выше – температурный режим, условия хранения (срок годности кефира составляет всего 14 дней), что исключает возможность участия в закупке иногородних организаций.

Разнообразие производителей и общие сроки годности сухих молочных смесей и каш на рынке Российской Федерации позволяет участвовать более широкому кругу участников.

Объединив в одну закупку сухие молочные смеси а также жидкие и пастообразные продукты Заказчик тем самым необоснованно ограничил конкуренцию и создал дискриминацию иногородним поставщикам.

Однако указанные выше нарушения не отвечают требованиям установленные ч.1 п.1 и 2 ст. 3 Закона о закупках, Более того дополнительное требование к участникам конкурса:

1) наличие на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора:

холодильное оборудование со следующими характеристиками:

- холодильный шкаф, который может использоваться для хранения молочных и кисломолочных продуктов и поддерживает температуру от +3 до +8 градусов С;

- по габаритам:

ширина 0,6-0,75 м;

глубина 1,9-2,1 м;

вес до 160 кг.

-потребление электроэнергии не более 610 Вт от сети 220 В.

- способ охлаждения – воздушный принудительный;

- вместимость 500-600 л

Количество: не менее 9 штук;

Объектом закупки является: пищевые продукты, включение требования к материальным ресурсам для исполнения контракта является нарушением.

Также не уточняется, на кого возлагаются затраты на обслуживание, содержание холодильного оборудования.

Требование к наличию права собственности к 9 холодильникам на момент подачи заявки является ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

### Прошу:

- 1.Признать жалобу ООО «Спектр» обоснованной.
- 2.Приостановить размещение закупки № 31908446081 рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 3.Выдать предписание о отмене закупки № 31908446081.

Жалоба направления Заказчику в форме электронного документа.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки № 31908446081 в редакции от 01.11.2019 г.
2. Приложение № 1 к Техническому заданию;
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «Спектр»;
4. Копия Свидетельства постановке на налоговый учет ООО «Спектр»;
5. Копия Решения № 5 о назначении директора ООО «Спектр»;
6. Копия Решения № 4 о смене наименования организации;
7. Устав ООО «Спектр».

Директор ООО «Спектр» \_\_\_\_\_  
Подписано ЭЦП.

