

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"  
195197, город Санкт-Петербург,  
Полюстровский проспект, дом 59 литер ф,  
помещение 236  
E-mail: [resurs-progress@mail.ru](mailto:resurs-progress@mail.ru)  
Тел: +7 (963) 243-08-94

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

**Контактное лицо:**

Лакеева Анна Анатольевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [od2@spbget.ru](mailto:od2@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:**

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

**Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:**

Директор ОСП «Троллейбусный парк №1» – Голубев Владимир Николаевич

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 4202)

Адрес электронной почты: [tb1\\_dir@spbget.ru](mailto:tb1_dir@spbget.ru)

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211469742.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия с подъемом горловин люков по адресу: г. Санкт-Петербург, Ленинский пр., д. 140, корпус 2

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

В документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений в составе заявки.

Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон

223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара, используемого при выполнении работ указаны в Приложении № 2 к Техническому заданию.

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1.

1.

В соответствии с требованиями к товарам (Приложение № 2 к Техническому заданию):

1 Смесь асфальтобетонная(1) :

Наименование показателя:

Наибольший размер минеральных зерен

Требование:

Должен быть от 20 до 40\*мм

В соответствии с инструкцией:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить **конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения.**

В случае, если крайнее значение диапазона сопровождается знаком \* (звездочка), то участник **вправе указать крайнее значение диапазона, не указывая при этом знак \*** (звездочка).

В соответствии с одним положением инструкции участник вправе указать крайнее значение показателя (40) в первой части заявки, а в соответствии с другим положением необходимо указывать диапазон не включая крайнее значение. При этом в инструкции отсутствует возможность определить каким из этих положений инструкции участник должен пользоваться в данной ситуации.

2.

Для всех товаров, указанных в требованиях к товарам есть нормативные документы, регламентирующие производство указанных товаров, однако в требованиях к товарам отсутствует указание на соответствие ГОСТ

Например:

Смесь асфальтобетонная(1)

ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия

Щебень

ГОСТ 8267-93 Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ.

Технические условия

Но при этом в документации, присутствует фраза:

#### **4. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА**

##### **4.1. Общие положения.**

**4.1.1.** Результатом выполнения работ являются работы, выполненные в соответствии с требованиями Договора и всех приложений к нему, и подтвержденные исполнительной документацией, в том числе сертификатами соответствия и паспортами товаров, используемых для выполнения работ.

**4.1.2. Качество результата выполненных работ должно соответствовать условиям Договора, нормам действующего законодательства РФ, а также применяемым к работам требований СНИП, ГОСТ, иных применяемых норм и правил.**

3.

Требования к товарам (Приложение № 2 к Техническому заданию)::

2. Кольцо

Отклонение от линейного размера высоты Должно быть в диапазоне -6, +6мм

Отклонение от линейного размера внутреннего диаметра Должно быть в диапазоне -7, +7мм

В соответствии с инструкцией:

*В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить **все значения показателя** или все диапазоны значений, **указанных через данные символ, союз, за исключением случаев, когда показатель сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее». В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и» и значения или диапазоны значений параметра сопровождается словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», участнику закупки необходимо указать одно значение показателя.***

*Символы «многоточие», «тире», установленные между значениями, или слово «диапазон» и его производные перед значениями следует читать как **необходимость указания диапазона значений, входящий в заданный диапазон, не включая крайние значения. В случае, когда значения сопровождаются словами и символами «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до» участнику закупки необходимо предоставить границы указываемого диапазона значений с учетом применения слов и символов «<», «>», «не менее», «не более», «≥», «≤», «не выше», «не превышает», «не ниже», «выше», «превышает», «ниже», «более», «менее», «от», «до».***

Таким образом, в соответствии с одним положением инструкции участник должен указать в данных показателях 2 значения разделенные запятой без изменений (-6, +6мм и -7, +7мм)

А в соответствии со вторым положением инструкции участник должен указать диапазон значений, при этом не крайние значения не включаются.

Таким образом указывая «-6, +6мм и -7, +7мм» участник будет противоречить второму положению инструкции

А указывая, например «-5, +5мм и -6, +6мм» он будет противоречить первому положению инструкции

В связи с чем невозможно заполнить заявку в соответствии с инструкцией.

4.

Требование к товарам (Приложение № 2 к Техническому заданию)::

1 Смесь асфальтобетонная(1) :

Предел прочности при сжатии при температуре при температуре 50°C

Должен быть >1,0МПа

Марка смеси

Должна быть [I]

Тип смеси

Должен быть А; Б

В соответствии с ГОСТ 9128-2013 Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия

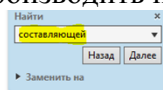
Таблица 4

Наименование показателя	Значение для асфальтобетонов марки								
	I			II			III		
	Для дорожно-климатических зон								
	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V	I	II, III	IV, V
Предел прочности при сжатии, при температуре 50°C, МПа, не менее, для асфальтобетонов - высокоплотных - плотных типов:		1,0	1,1	1,2					
	А	0,9	1,0	1,1	0,8	0,9	1,0	-	-
	Б	1,0	1,2	1,3	0,9	1,0	1,2	0,8	0,9
	В	-	-	-	1,1	1,2	1,3	1,0	1,1
	Г	1,1	1,3	1,6	1,0	1,2	1,4	0,9	1,0
	Д	-	-	-	1,1	1,3	1,5	1,0	1,1

Таким образом, требуется чтобы предел прочности был >1,0МПа, и следовательно участник не может указать для смеси марки I типа А значение 1 МПа, что полностью соответствует ГОСТ на данный товар

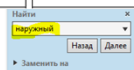
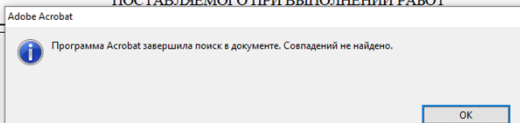
5.

Невозможно корректно производить поиск фрагментов текста:

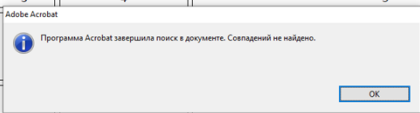


СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ, ТЕХНИЧЕСКИХ И КАЧЕСТВЕННЫХ, ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, ПОСТАВЛЯЕМОГО ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ

№	Наименование товара	3	4	5
1		1	Вид минеральной составляющей	Должен быть [щебень]



№	Наименование товара	И показателя	Показатель товара	
			Требуемый параметр	Требуемое значение
1		9	при сжатии при температуре при температуре 0°C	Должен быть более 9,0, менее 13,0МПа
		10	Водостойкость	Должна быть ≥0,9
2	Кольцо	1	Диаметр наружный	Должен быть более 800, менее 850мм



6.

В соответствии с инструкцией:

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, **не включая крайние значения**.

Однако, обще принято и понятно что «до» должно включать крайнее значение показателя. Таким образом Заказчик заведомо интерпретирует слова в неправильном значении.

На основании вышеизложенного считаем, что описание объекта закупки выполнено с нарушениями норм Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, в составе документации установлена не надлежащая инструкция, которая не позволяет однозначно заполнить сведения в составе заявки, а также в требованиях к товарам (Приложении № 2 к Техническому заданию) невозможно корректно производить поиск фрагмента текста.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

А.Ю. Михайлов

Подписано ЭЦП