

**В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Московской области**

123423 г. Москва Карамышевская
набережная 44

Заявитель: ООО «Деловое Подмосковье»
142300г. Московская обл, г. Чехов,
ул. Земская, д.8, пом.4

Московское областное УФАС
Рег. номер 44306/20
зарегистрирован 05.11.2020



Организатор торгов: Администрация
городского округа Реутов
143966, Московская обл, г. Реутов
ул. Ленина, д.27

Иванов Владимир Михайлович

«05» ноября 2020 год

ЗАЯВЛЕНИЕ

о признаках нарушения антимонопольного законодательства

ООО «Деловое Подмосковье» является распространителем наружной рекламы на территории Московской области на основании Договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключенных по результатам торгов, проводимых соответствующими Муниципальными образованиями.

ООО «Деловое Подмосковье» ведет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Московской области, в том числе с Федеральным законом «О рекламе» №38-ФЗ.

В соответствии с п. 5.1 ст.19 ФЗ «О рекламе» Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований. Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных

конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

24 января 2019г. Администрация города Реутов Московской области выпустила Постановление № 18-ПА «О внесении изменений в положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Реутов Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденное постановлением администрации города Реутов N 93-ПА от 28.04.2017». Данным Постановлением п. 15.5 раздела 15 Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций был изменен и изложен в следующей редакции:

"В случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, Организатор торгов **вправе** заключить договор с участником такого аукциона, который предложил цену, которая содержит лучшие условия по цене за право заключения договора, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить договор этот участник признается победителем такого аукциона. Заключение договора с участником электронного аукциона, предложение о цене договора, которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, **является правом**, а не обязанностью Организатора торгов.»

По мнению Общества, данная формулировка п. 15.5 раздела 15 Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций **не является корректной и может привести к ограничению конкуренции**, так как не определены четкие критерии, на основании которых Администрация горда Реутов будет принимать решение воспользоваться своим правом на заключение договора с участником аукциона, который предложил цену, которая содержит лучшие условия по цене за право заключения договора, следующие после условий, предложенных победителем или нет.

В соответствии с п.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации **запрещается** принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 2 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» **Запрещается** наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, в соответствии с п. 97 Приказа Федеральной Антимонопольной Службы №67 от 10 февраля 2010г. «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» В случае если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения договора, организатор конкурса **вправе обратиться в суд с иском о понуждении победителя конкурса заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер. Организатор конкурса ОБЯЗАН заключить договор с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, при отказе от заключения договора с победителем конкурса в случаях, предусмотренных пунктом 94 настоящих Правил.**

Организатор конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола об отказе от заключения договора передает участнику конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. Указанный проект договора подписывается участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, в десятидневный срок и представляется организатору конкурса.

Таким образом, в Приказе ФАС №67 от 10 февраля 2010г содержится четкое указание на то, что организатор торгов либо обращается в суд и понуждает заключить договор победителя торгов, либо обязан заключить договор с участником конкурса, заявке которого присвоен второй номер. Данная формулировка исключает двойственность толкования и фактор субъективности при принятии решения о заключении договора с участником, заявке которого присвоен второй номер, имеющий место в Постановлении Администрации города Реутов Московской области № 18-ПА от 24.01.2019г. и могущий привести к ограничению конкуренции.

Администрация городского округа Реутов Московской области разместила извещение о проведении открытого аукциона № 42569 на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. (извещение о проведении аукциона размещено в сети Интернет на Электронной Площадке России по адресу: <https://i.rts-tender.ru/main/auction/Trade/Privatization/View.aspx?Id=42569&Guid=980f55a8-ab1e-47b1-82a6-ac8d00cac3e9> и на Едином портале торгов Московской области по адресу: [https://torgi.mosreg.ru/#/othersearch?types=1&hasLimits=false&hasForum=false&manyLots=false&orderField=AppsAcceptedFromDate&orderDesc&isElectronic=false&isVisible&priceFrom=0&priceTo=626900992&organizerInn=5041001482&organizerKpp=504101001&stop=10&\\$skip=0](https://torgi.mosreg.ru/#/othersearch?types=1&hasLimits=false&hasForum=false&manyLots=false&orderField=AppsAcceptedFromDate&orderDesc&isElectronic=false&isVisible&priceFrom=0&priceTo=626900992&organizerInn=5041001482&organizerKpp=504101001&stop=10&$skip=0)).

Так как формулировка п. 15.5 раздела 15 обжалуемого Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не является корректной и может привести к ограничению конкуренции, а так же учитывая, что Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных

монополиях, и, в том числе, о рекламе, и в соответствии с п.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ

- 1. Принять меры, установленные законодательством, по недопущению нарушения антимонопольного законодательства при проведении открытого аукциона № 42569, в том числе приостановить указанные торги в порядке ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».**
- 2. Провести проверку «Положения об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа Реутов Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Реутов Московской области, утвержденное постановлением администрации города Реутов N 93-ПА от 28.04.2017» на соответствие ФЗ «О защите конкуренции».**

Приложение: копия Постановления от 24.01.2019 года № 18-ПА
копия доверенности на представителя.

Представитель ООО «Деловое Подмосковье»
по доверенности