



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

ИП Глава КФХ Полях М.В.

ул. Бережная, д.79, с. Генеральское,
Энгельсский р-он, Саратовская обл.,
413162

variant-2022@mail.ru

Комитет охотничьего хозяйства и
рыболовства Саратовской области

ул. Университетская, зд. 45/51, стр. 1,
г.Саратов, 410012

info@ohotasaratov.ru

РЕШЕНИЕ № 064/10/18.1-888/2023 о признании жалобы обоснованной

11 июля 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия), в составе:

1. П.Э. Кошманов – заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. Л.Ю. Брагина – начальник отдела, член Комиссии,
3. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

- представителя ИП Главы КФХ Полях М.В. – Дегтярева С.А. (доверенность от 27.06.2023 № б/н);

- представителя Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области – Мальцевой О.В. (доверенность от 09.01.2023 № 01-68/3),

рассмотрев жалобу ИП Главы КФХ Полях М.В. на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области при проведении аукциона № 22000179840000000003, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-5925

УСТАНОВИЛА:

21.06.2023 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ИП Главы КФХ Полях Марины Владимировны (ИНН 644909351975, Саратовская область, село Генеральское, ул. Бережная, д. 79) (далее-Заявитель) на действия Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства (далее – Комитет) при проведении торгов №22000179840000000003 «Левобережный мелководный участок Волгоградского водохранилища. Границы рыболовного участка».

Начальная цена договора - 1 123 737,00 рублей.

На участие в торгах поступили 2 заявки:

- Производственный кооператив «Новый путь», предложенная цена – 2 100 000,00 рублей, допущена до участия в торгах;
- ИП Главы КФХ Полях М.В., предложенная цена - 2 000 000,00 рублей, отклонена.

Из жалобы заявителя следует:

1. Протокол № 13 заседания комиссии по проведению конкурса от 14.06.2023 составлен с нарушением требований действующего законодательства;

2. В письме в адрес Заявителя от 14.06.2023 № 05-16/1280 Комитет не указал и не расписал, в чем же именно заявка не соответствовала требованиям действующего законодательства;

3. По мнению Заявителя, заявку ИП Главы КФХ Полях М.В. необоснованно отстранили от участия в торгах;

4. По мнению Заявителя, комиссия Комитета сформирована с нарушением требований действующего законодательства.

Комиссия Саратовского УФАС России, рассмотрев жалобу и заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и письменные пояснения, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, приходит к следующим выводам

1. Согласно п. 45 Правил на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 настоящих Правил. Комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который подписывается присутствующими на заседании членами комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания.

В протоколе № 13 заседания комиссии по проведению конкурса от 14.06.2023 заявка Заявителя отклонена на основании п.п. «в» п. 15 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 264 (далее – Правила), ввиду несоответствия заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27-29 Правил.

Поскольку Правилами не установлены требования к содержанию протокола, довод Заявителя о нарушениях, допущенных при составлении протокола, не находит своего подтверждения.

2. В соответствии с п. 45 Правил заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых комиссией решениях в течение 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок, в форме, в которой была подана заявка.

В п. 5 Правил определено, что основными принципами деятельности комиссии являются: создание для заявителей равных условий участия в конкурсе; добросовестная конкуренция; эффективное использование водных биологических ресурсов; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

В уведомлении, направленном Комитетом в адрес Заявителя, указано, что заявка отклонена по следующим основаниям:

- в связи с указанием в заявке информации о рыбоводном участке, тогда как в силу п.п. «в» п. 27 Правил необходимо указать информацию о рыбопромысловых участках для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства;

- п.п. «ж» и «и» п. 27 Правил требует от заявителя представление информации только в случае, если заявитель ранее осуществлял рыболовство, тогда как Заявителем рыболовство ранее не осуществлялось.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы в письменных пояснениях представитель Комитета указал на дополнительные основания к отклонению, не указанные в уведомлении:

- заявителем был представлен договор аренды нежилого помещения от 10.11.2014 (рыбоперерабатывающий завод) со сроком действия до 31.12.2030, тогда как в силу Конкурсной документации данный договор должен действовать до 2043 года;

- заявителем указано о средней численности работников, осуществлявших промышленное рыболовство, тогда как ранее ИП Полях М.В. не осуществляла промышленное рыболовство, следовательно, в заявке указана недостоверная информация, в связи с чем заявка подлежит отклонению.

Поскольку вышеуказанные основания для отклонения заявки Заявителя не были указаны в направленном уведомлении, при этом послужили основанием для отклонения заявки Заявителя, действия Комитета противоречат п. 45 Правил.

3.1. Доводы Заявителя о неправомерном отклонении его заявки признаются необоснованными в связи со следующим.

Согласно п.п. «в» п. 27 Правил заявка должна содержать сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования

соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

В п. 5 заявки ИП Главы КФХ Полях М.В. указаны следующие сведения о рыболовном участке: Энгельсский район, Красноярское МО, АО «Генеральское», Кадастровый № 64:38:203601:64.

В соответствии с п. 9 ст. 1 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее — Закон о рыболовстве) в данном Федеральном законе используются следующие основные понятия: рыболовство - деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной продукции;

Согласно п. 2 ст. 18 Закона о рыболовстве рыболовный участок выделяется для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также для организации любительского рыболовства. Для осуществления промышленного рыболовства рыболовный участок выделяется во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации. Для добычи (вылова) анадромных видов рыб, предусмотренной статьей 29.1 настоящего Федерального закона, рыболовный участок выделяется во внутренних водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в данном Федеральном законе используются следующие основные понятия: аквакультура (рыбоводство) - деятельность, связанная с разведением и (или) содержанием, выращиванием объектов аквакультуры.

Согласно пояснениям Организатора торгов, в силу приведенных норм права Заявитель не имеет рыболовных участков, сведения, указанные в заявке, показывают наличие у Заявителя земельного участка категории «земли сельскохозяйственного назначения», с видом разрешенного использования «рыбоводство», что позволяет сделать вывод об отсутствии у Заявителя рыболовных участков и неправомерном заполнении п. 5 Заявки.

Поскольку представленная заявка ИП Главы КФХ Полях М.В. не содержит сведения, предусмотренные п.п. «в» п. 27 Правил, а содержит сведения о рыболовных участках, отклонение по указанному основанию является правомерным.

3.2 Также согласно пояснениям Организатора торгов п.п. «ж», «з», «и» п. 27 Правил предусматривают обязанность по указанию в заявке информации в отношении рыболовных участков.

Поскольку у ИП Главы КФХ Полях М.В. отсутствуют рыболовные участки, Заявителем ранее рыболовство не осуществлялось, информацию, указанную в заявке по п.п. «ж», «з», «и» п. 27 Правил, также нельзя принять во внимание, в связи с чем заявка Заявителя подлежала отклонению.

3.3. Согласно п.п. «в» п. 28 Правил договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора.

К заявке ИП Главы КФХ Полях М.В. приложен договор аренды нежилого помещения № А-1 от 10.11.2014. Согласно п. 2.2 Договора — срок начала аренды — 10.11.2014; в п. 2.2. Договора указан срок окончания аренды 31.12.2020.

Согласно дополнительному соглашению от 10.02.2020 № 4 к договору аренды срок окончания аренды: 31.12.2030.

В соответствии с п. 2.4 Конкурсной документации договор пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства заключается на срок - 20 (двадцать) лет.

Таким образом, представленный в составе заявки ИП Главы КФХ Полях М.В. договор аренды заключен не на весь срок действия договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, в связи с чем заявка Заявителя не соответствовала п. 28 Правил.

4. По мнению Заявителя, действия Комитета нарушают п. 4 Правил в части неправомерного формирования состава комиссии.

Из п. 4 Правил следует, что в состав комиссии, образованной территориальным органом Федерального агентства по рыболовству, включаются представители этого территориального органа, по 1 представителю от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) (по согласованию) и представители органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (по согласованию).

Согласно п. 1 Постановления Правительства Саратовской области от 11.08.2008 № 321-П «Об утверждении Положения о комитете охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области» Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области является специально уполномоченным органом исполнительной власти области, осуществляющим функции управления, надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, функции в области охраны и использования водных биологических ресурсов по переданным в соответствии со статьей 6 Федерального закона «О животном мире» полномочиям, а также функции в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Саратовской области, в том числе по переданным в соответствии со статьей 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочиям.

Таким образом, указанный довод Заявителя не находит своего подтверждения, поскольку Комитет не является территориальным органом Федерального агентства по рыболовству.

5. Пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В п. 1 Правил указано, что Правила устанавливают порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - заявители), для осуществления промышленного рыболовства (далее соответственно - конкурс, договор).

В соответствии с п. «в» п. 17 Правил в извещении должны быть указаны следующие сведения: место, порядок, даты и время начала и окончания подачи заявок.

Согласно Пункту 20 Правил конкурсная документация содержит: а) сведения, указанные в извещении; б) форму заявки и инструкцию по ее заполнению; перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил.

Порядок подачи заявок установлен Разделом V Правил. Представляется очевидным, что организатор торгов обязан в извещении и документации установить порядок подачи заявок в соответствии с указанным разделом. Иное влечет для потенциальных участников правовую неопределенность, и как следствие, неправильное изначальное формирование заявок, которые, по сути, должны автоматически отклоняться.

В п.п. «в» п. 27 Раздела V. «Порядок подачи заявок» Правил указано, что заявка должна содержать в том числе: сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

В п. 1 Конкурсной документации указано, что конкурсная документация (далее - документация) разработана в соответствии с Правилами.

Согласно п.п. «в» п. 3 Конкурсной документации заявка должна содержать в том числе: сведения о количестве рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до

31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Таким образом, требования к содержанию заявки, содержащиеся в Конкурсной документации, противоречат п. 27 Правил в части отсутствия обязанности участников торгов представлять сведения в отношении рыболовного участка, который расположен на прилегающей к муниципальному образованию территории.

Указание заведомо неправомερных требований к содержанию заявки не позволили подать заявки участникам торгов на условиях, соответствующих Правилам.

Также согласно п. 14 Правил заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыболовных участков, сформированных для осуществления промышленного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства рыбопромысловых участков, сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г., и рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

В п. 4 «Требования к заявителям» Конкурсной документации указано, что в случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированными до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, расположенными на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации, совокупное количество которых превышает 35 процентов общего количества рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, совокупное количество которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства и (или) сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018

г. рыбопромысловых участков для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса.

Аналогичные требования установлены в Извещении о проведении конкурса.

Вместе с тем Извещение о проведении Конкурса и Конкурсная документация не соответствуют п. 14 Правил в части неуказания того, что участник торгов не вправе претендовать на заключение договора, в том числе в случае если часть его рыболовного участка будет располагаться на прилегающей к муниципальному образованию территории.

Указанные действия Комитета могут привести к неправомерному допуску участка торгов, который заведомо не будет соответствовать требованиям, установленным в п. 14 Правил.

Таким образом, участники изначально не могли подать заявку, соответствующую Правилам, поскольку заявки участников подавались согласно Конкурсной документации, в которой были изначально неправильно сформулированы требования к содержанию заявки.

Согласно п. 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

Из чего следует, что заявки, поданные участниками, заведомо не соответствовали Правилам.

6. В соответствии с п. 21 Правил к конкурсной документации прилагается проект договора, являющийся неотъемлемой частью конкурсной документации, заключаемый на условиях, указанных в извещении, в конкурсной документации и заявке.

Согласно п. 3 Правил подготовку и заключение договора осуществляют территориальные органы Федерального агентства по рыболовству или орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их полномочиями (далее - организаторы конкурса). Организаторы конкурса заключают договор в соответствии с формой примерного договора, утвержденной Правилами. Проект договора включается в конкурсную документацию.

В п.п. «б» п. 5 Формы примерного договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, являющегося приложением к Правилам указано на право органа государственной власти посещать территорию рыболовного участка, осматривать рыбопромысловые суда, орудия лова, уловы водных биологических ресурсов, а также здания и сооружения, прилегающие к территории рыболовного участка и предназначенные для содержания рыбопромысловых судов, орудий лова, добытых (выловленных) водных

биологических ресурсов, в целях проверки выполнения условий настоящего Договора.

Также Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что проект договора к Конкурсной документации не соответствует форме примерного договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденной Правилами, в части неуказания возможности Комитета посещать территорию рыболовного участка, осматривать рыбопромысловые суда, орудия лова, уловы водных биологических ресурсов, а также здания и сооружения, прилегающие к территории рыболовного участка и предназначенные для содержания рыбопромысловых судов, орудий лова, добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, в целях проверки выполнения условий договора, что прямо противоречит п. 3 Правил.

Соответственно, исключение данного пункта из Проекта договора представляет преимущественные условия участникам торгов при осуществлении рыбопромысловой деятельности.

При таких обстоятельствах Комиссией Саратовского УФАС России в действиях Комитета выявлены нарушения процедуры и порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Главы КФХ Полях М.В. на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области при проведении аукциона № 22000179840000000003 обоснованной.

2. Выдать Комитету охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области предписание об устранении нарушений процедуры и порядка организации и проведения торгов.

3. Признать Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области нарушившим процедуру и порядок организации и проведения торгов.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

Л.Ю. Брагина

Е.В. Кравцова