



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Администрация Кировского района
городского округа г. Уфы РБ
450008, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина 85
kiradm@ufacity.info

18.01.2024 № 100/480/24

На № _____ от _____

определение

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ХОДАТАЙСТВА О ПРОДЛЕНИИ
СРОКОВ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЯ
№002/01/15-61/2022**

17 января 2024 года

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии:

_____ – заместитель руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

членов комиссии:

_____ – начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

_____ – заместитель начальника отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия),

рассмотрев дело №002/01/15-61/2022, содержащее нарушение Администрацией Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2024-572

УСТАНОВИЛА:

по результатам рассмотрения дела №002/01/15-61/2022 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия Башкортостанского УФАС России признала Администрацию Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан нарушившей ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции и выдала 19.10.2022 Администрации предписание №002/01/15-61/2022 о необходимости устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции», следующего содержания:

1. Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450008, г.Уфа, ул. Пушкина, 85 (далее — Администрация) устранить нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. С целью исполнения настоящего предписания Администрации надлежит в течение пятидесяти календарных дней принять меры, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства и устранение его последствий путем:

- внесения изменения в муниципальное задание на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовки и направления проекта о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

В адрес Башкортостанского УФАС России 25.11.2022 вх. № 17807-ЭП/22 от Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан поступило ходатайство о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 .

Рассмотрев указанное заявление, на основании ч.6 ст.51 Закона о защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела № 002/01/15-61/2022 отказала в удовлетворении заявленного ходатайства.

Установлено, что сроки исполнения предписания истекли 14.12.2022.

В силу ч.1 ст.51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность (ч.2 ст.51).

В соответствии с ч.4 ст.51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Между тем в установленные сроки предписание антимонопольного органа не исполнено.

Частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных ч.2.1 - 2.5 настоящей статьи.

В связи с привлечением должностного лица — главы Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к административной ответственности за невыполнение в установленный срок предписания от 19.10.2022 года по делу №002/01/15-61/2022 и вынесения в отношении данного лица постановления о назначении административного наказания (постановление о наложении штрафа от 01.11.2023 по делу №002/04/19.5-2142/2023 об административном правонарушении), Комиссия руководствуясь положениями ч.7 ст.51 Закона о защите конкуренции определением от 30.11.2023 установила новые сроки исполнения предписания №002/01/15-61/2022.

Согласно указанному определению Комиссия Башкортостанского УФАС России определила следующее:

«1. На основании ч.7 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установить новый срок исполнения предписания от 19.10.2023 по делу №002/01/15-61/2022.

2. Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан устранить нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. С целью исполнения настоящего предписания Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан надлежит в срок до 31.01.2024:

- внести изменения в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту;

- подготовить и направить проект о внесении изменений в Решение Совета городского округа город Уфа о бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан в Администрацию городского округа город Уфа;

- осуществить формирование, утверждение муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 год с учетом решения, принятого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, по делу № 002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 года.

4. О выполнении настоящего предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.»).

Таким образом, истечение новых сроков для исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 приходится на 31.01.2024.

27.12.2023 в адрес Башкортостанского УФАС России от Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан вх.№20589-ЭП/23 поступило ходатайство о продлении срока исполнения предписания до 30.04.2024.

В обоснование необходимости продления срока исполнения предписания до 30.04.2024 Администрация указала на следующие обстоятельства:

- полномочия Администрации по утверждению и формированию муниципального задания в отношении МБУ «Служба по благоустройству Кировского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан установлены статусом главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с правовыми актами и ограничены лимитами бюджетных обязательств, отраженными в решении Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о бюджете городского округа г.Уфа. В связи с чем без внесения соответствующих изменений в решение Совета городского округа г.Уфа о бюджете города исполнить предписание не представляется возможным в части внесения изменений в муниципальное задание на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, формирования и утверждения муниципального задания на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

- также Администрация в целях исполнения предписания сообщает, что в адрес Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан направлены письма о перераспределении денежных средств и выделении дополнительного финансирования при проведении конкурентных процедур. Просят обратить внимание на то, что Администрацией начато проведение конкурентных процедур, на этапе реализации находятся три муниципальных контракта.

Совершение указанных действий, по мнению Администрации, свидетельствует о намерении исполнить предписание антимонопольного органа.

Администрация отмечает, что формирование муниципального задания на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов без вида деятельности по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог влечет за собой взаимосвязанную невозможность организации соответствующих работ в период проведения конкурентных процедур. По этой причине переход на конкурентные процедуры необходимо осуществлять поэтапно. Кроме того, осуществление закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет за собой большие временные затраты на проведение отбора исполнителей (1,2 календарных месяца ориентировочно, последняя декада марта 2024) и не может в ограниченные сроки разрешить возникающие вопросы по содержанию дорог, а прекращение содержания дорог в зимний период может привести к чрезвычайным ситуациям в области безопасности дорожного движения

Прекращение формирования муниципального задания МБУ «Служба по

благоустройству Кировского района» городского округа г.Уфа Республики Башкортостан может повлечь за собой прекращение деятельности учреждения, массовое высвобождение работников, занятых при выполнении данного вида деятельности, увеличения социальной напряженности и может привести к росту безработицы, обострению ситуации на рынке труда. Особую значимость данный вид деятельности приобретает также приобретает и в связи с подготовкой городского округа г.Уфа Республики Башкортостан к празднованию 450-летия города Уфы.

Вышеприведенные обстоятельства, по мнению Администрации, свидетельствуют о невозможности исполнения предписания в установленный срок.

В соответствии с ч.5 ст.51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными. Аналогичная норма закреплена в п.3.168 Приказа ФАС России от 25.05.2012 №339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Комиссия, оценив приведенные в поступившем ходатайстве обстоятельства, причины и мотивы необходимости продления сроков исполнения предписания №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022, сообщает следующее.

В качестве доказательств совершения действий, направленных на исполнение предписания, Администрацией представлено, в том числе письмо от 01.12.2023 исх. №73-04-4351, адресованное Главе Администрации городского округа г.Уфа Республики Башкортостан. Указанным письмом Администрация сообщает, что запланирована закупка на выполнение работ по содержанию работ по содержанию автомобильных дорог на сумму 14 414 709,60 рублей со сроком исполнения работ 30 дней (январь 2024). В связи с чем потребуется снять с муниципального задания МБУ 14 414 709,60 руб. Срок выполнения работ по муниципальному контракту планируется до 31.01.2024, а приемка и оплата до 15.02.2024.

Анализ информации, имеющейся в Единой информационной системе в сфере закупок, показал, что какие-либо закупки в период с момента подготовки письма в адрес Администрации города в на содержание дорог Администрацией не осуществлены.

Кроме того, меры по внесению изменений в муниципальное задание на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годы путем исключения вида деятельности по выполнению работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, в том числе ямочному ремонту, подготовки и направления проекта о внесении изменений в решение Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан в Администрацию города, осуществления формирования, утверждения муниципального задания на 2004 год и плановый 2025 с учетом решения Комиссии не приняты и не произведено соответственно.

Установлено, что Решением Совета от 22.12.2022 №21/14 «О бюджете городского округа г.Уфа Республики Башкортостан на 2023 и плановый период 2024

и 2025 годов» утвержден бюджет города. Последняя редакция документа произведена 04.10.2023 на основании Решения Совета городского округа г. Уфа №30/3 «О внесении изменений в решение Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 21.12.2022 года №21/4 «О бюджете городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Решение Совета от 22.12.2022 №21/14 в отношении дорожного хозяйства Кировского района по целевой статье расходов 21 Б 01 03150 на 2023 года предусмотрено выделение субсидий на сумму 346 600 547,83 руб., на 2024 - 346 476 500,00 руб.

Указанное не свидетельствует, что Администрацией района действительно были приняты меры на исполнение предписания.

Также Комиссией установлено, что Решением Совета городского округа г.Уфа Республики Башкортостан от 20.12.2023 №33/4 принят бюджет городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которому на 2024 предусмотрено выделение субсидий МБУ на осуществление дорожной деятельности по целевой статье расходов 21 Б 01 03150 в объеме 364 769 000,00 руб.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действий по внесению изменений в соответствующие муниципальные задания в части исключения спорных видов работ (деятельности) не произведено.

Доводы Администрации о заключении муниципальных контрактов, планы по заключению которых отражены в письме от 01.12.2023 исх.№73-04-4351, не достигнуты.

Следует также отметить, что доводы Администрации о необходимости поэтапного перехода на конкурентные процедуры и осуществление закупок в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, длительности такой процедуры и возможного роста социальной напряженности подлежат отклонению, поскольку Администрация располагало информацией о наличии факта нарушения антимонопольного законодательства и необходимости устранения нарушения с момента принятия Комиссией решения о нарушении Управлением ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции (19.10.2022), а наличие признаков нарушения действующего законодательства выявлено в действиях Администрации еще 09.12.2020 (предупреждение №002/01/15-3278/2020).

Таким образом, по мнению Комиссии, Администрация располагала достаточно продолжительным периодом времени для прекращения действий, нарушающих требования антимонопольного законодательства. Уважительных причин, позволивших Комиссии принять решение об удовлетворении ходатайства и продлении сроков исполнения предписания до 30.04.2024, не предоставлено.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по результатам рассмотрения ходатайства Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан о продлении сроков исполнения предписания по делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024,

ОПРЕДЕЛИЛА:

На основании ч.6 ст.51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отказать Администрации Кировского района городского округа г.Уфа Республики Башкортостан (450008, г.Уфа, Пушкина, 85) в продлении срока исполнения предписания делу №002/01/15-61/2022 от 19.10.2022 до 30.04.2024.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: