



**INTERCITY  
LOGISTICS**  
ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС

ООО «ИнтерСити Логистикс», ИНН 7743837151, КПП 773401001,  
ОГРН 1117746966413, ОКТМО 45371000, ОКПО 37273833  
Юр.адрес: 123298, г. Москва, ул.Хорошёвская 3-я, дом 18, корпус 2, офис 120.  
Почтовый адрес: 123298, г. Москва, ул.Хорошёвская 3-я, дом 18, корпус 2, офис 120.  
Телефон: (495)921-29-56.  
Рублевый расчетный счет 40702810401600001511  
в АО «Альфа-Банк» г. Москва к/с 30101810200000000593, БИК 044525593

№ 21-03-1028 от «31» марта 2021 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве

### **Жалоба на действия заказчика по закупке №32109974202**

Заказчик: Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии - Атомстрой» (АО «НИКИМТ-Атомстрой»)  
Почтовый адрес: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр.2  
Место нахождения: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр.2  
Контактное лицо: \_\_\_\_\_

Предмет договора: оказание комплекса услуг по организации авиаперевозки соединительных муфт, измерительного оборудования, строительных материалов в адрес Филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» в Народной Республике Бангладеш.  
Номер извещения в ЕИС: 32109974202.

Заявитель: ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС".  
Адрес местонахождения и почтовый: 123298, г. Москва, ул.Хорошёвская 3-я, дом 18, корпус 2, офис 120.  
Адрес электронной почты: d.sintsov@iclcargo.ru  
Тел./факс +7 (495)921-29-56

#### **Обжалуемые действия:**

1) Отказ в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе участнику ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС" в соответствии с пунктом 1 статьи 6.2.4. Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (далее – ЕОСЗ), подпунктом (е) 8.3 пункта 8 части 2 Документации открытого конкурса, т.к. в нарушение пункта 8 Извещения Документации открытого конкурса, предложение участника открытого конкурса подано с НДС 20%, в соответствии с требованиями закупочной документации установлен НДС 0%.

#### **Доводы жалобы:**

09.02.2021 на сайте оператора электронной площадки <https://www.b2b-center.ru> была размещена документация о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации авиаперевозки соединительных муфт, измерительного оборудования, строительных материалов в адрес Филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» в Народной Республике Бангладеш, извещение № 32109974202, (далее – конкурсная документация).

П.8 Извещения о проведении закупки установлено:

«Начальная (максимальная) цена договора составляет: *5 536 132 (пять миллионов пятьсот тридцать шесть тысяч сто тридцать два) рубля 85 копеек, включая НДС 0%.*

№ п/п	Наименование	Количество оказываемых услуг ед.	Наименьшая цена за единицу, рублей, с НДС 0%
1	Оказание комплекса услуг по организации авиаперевозки гидроизоляционных, строительных материалов и оборудования в адрес Филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» в Народной Республике Бангладеш	1	5 536 132,85

Предложение участника о цене договора, единицы каждой услуги не должно превышать начальную (максимальную) цену договора, единицы каждой услуги в базисе поданной участником цены.

Цена договора включает в себя все расходы, связанные с исполнением договора, указанные в проекте договора (Часть 3 «Проект договора» Тома 1 закупочной документации)».

На момент окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе на 10:00 (время московское) «26» февраля 2021 года на сайте оператора электронной площадки <https://www.b2b-center.ru> было подано 2 (Две) заявки на участие в открытом конкурсе:

Сведения об участниках, подавших заявки на участие в открытом конкурсе:

№ заявки на ЭТП	Участник запроса	Сведения заявки на участие
10584863 25.02.2021 10:54:50	ООО "ДАРС СОЛЮШНС"	5 536 131,85 руб. (Цена с НДС 0%)
10612132 26.02.2021 08:56:19	ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС"	5 406 276,60 руб. (Цена с НДС) 5 360 316,60 руб (Цена без НДС)

23.03.2021 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком размещен протокол заседания Головной закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов открытого конкурса. Согласно указанному протоколу по результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на отборочной стадии Головной закупочной комиссией было принято следующее решение:

- Допустить к дальнейшему участию в открытом конкурсе следующего участника, отвечающего требованиям документации по открытому конкурсу и подавшего заявку на участие в открытом конкурсе:

- ООО "ДАРС СОЛЮШНС";

- Отказать в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе следующему участнику:

- ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС"

- в соответствии с пунктом 1 статьи 6.2.4. ЕОСЗ, подпунктом (е) 8.3 пункта 8 части 2 Документации открытого конкурса, **в нарушение пункта 8 Извещения Документации открытого конкурса, предложение участника открытого конкурса подано с НДС 20%, в соответствии с требованиями закупочной документации установлен НДС 0%.**

Считаем, что отказ в допуске к дальнейшему участию ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС" в открытом конкурсе по указанным в протоколе основаниям является грубым нарушением положений Федерального закона № 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ЕОСЗ и конкурсной документации по следующим причинам:

1. Начальная (максимальная) цена договора (начальная (максимальная) цена единицы услуги) указана Заказчиком в конкурсной документации с учетом НДС 0% (ноль процентов) в соответствии пп. 2.1 п. 1 ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), где указано, что нулевая ставка налога на добавленную стоимость применяется в отношении транспортно-экспедиционных услуг, перечень которых установлен данным подпунктом, оказываемых на основании договора транспортной экспедиции при организации международной перевозки, при которой пункт отправления или пункт назначения товаров расположен за пределами территории Российской Федерации. При этом применение нулевой ставки НДС должно быть подтверждено соответствующим комплектом документов, указанным в п. 3.1 ст. 165 НК РФ.

При этом в соответствии с Техническим заданием на оказание услуг № 003-НРБ-ПО/лог (далее – Техническое задание) в перечень оказываемых услуг Заказчиком включены услуги по получению заключения ФСТЭК о непринадлежности товаров к продукции двойного и военного назначения, при необходимости. Однако, данные услуги не входят в перечень услуг, перечисленных пп. 2.1 п. 1 ст. 164 НК РФ и не относятся к транспортно-экспедиторским услугам согласно национальному стандарту ГОСТ Р 52298-2004 "Услуги транспортно-экспедиторские. Общие требования", в связи с чем нулевая ставка налога на добавленную стоимость не может применяться при оказании таких услуг.

Согласно п. 4 ч.1 ст. 148 НК РФ место оказания услуг определяется по месту нахождения исполнителя, на основе государственной регистрации организации на территории Российской Федерации, на основании чего должны облагаться НДС 20%.

*Таким образом, включение указанных услуг в комплекс услуг по международной перевозке товаров, с последующим применением нулевой ставкой НДС при их оказании, является нарушением действующего налогового законодательства Российской Федерации.*

В связи с окончанием срока для направления Заказчику запроса на разъяснение положений конкурсной документации ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС" при подаче



заявки на участие в открытом конкурсе руководствовалось вышеуказанными доводами и с целью недопущения грубых нарушений налогового законодательства Российской Федерации указало ценовое предложение с НДС 20% (двадцать процентов), учитывая приблизительную стоимость услуг по получению заключения ФСТЭК о непринадлежности товаров к продукции двойного и военного назначения.

При этом, согласно регламенту электронной площадки B2B-Center, при подаче ценового предложения на сайте оператора электронной площадки <https://www.b2b-center.ru> для участника процедуры закупки предусмотрена возможность указания ценового предложения, включая НДС, а также ценового предложения без НДС, поэтому ценовое предложение без учета НДС дополнительно указано участником с учетом требований электронной площадки.

Обращаем внимание, что отсутствие в конкурсной документации начальных (максимальных) цен за каждую единицу услуги из перечня оказываемых услуг в Техническом задании, включая услугу по получению заключения ФСТЭК о непринадлежности товаров к продукции двойного и военного назначения, а также условие о том, что указанные услуги оказываются при необходимости, учитывая различный размер ставки НДС, предусмотренный налоговым законодательством, создает для участников закупки непреодолимые трудности при формировании ценового предложения, т.к. точно просчитать цену единицы каждой конкретной услуги, а, следовательно, и размер НДС, не представляется возможным.

*Т.к. Заказчиком изначально допущено нарушение налогового законодательства Российской Федерации при формировании конкурсной документации путем включения услуг, подлежащих налогообложению по ставке НДС 20% в комплекс услуг, подлежащих налогообложению по ставке НДС 0%, при отсутствии начальных (максимальных) цен единиц услуги за каждую позицию в Техническом задании, считаем недопустимым отказ в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС» за указание ценового предложения с учетом норм вышеупомянутого законодательства.*

2. В протоколе заседания Головной закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов открытого конкурса указаны следующие основания отказа в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС»:

- в соответствии с пунктом 1 статьи 6.2.4. ЕОСЗ, подпунктом (е) 8.3 пункта 8 части 2 Документации открытого конкурса, в нарушение пункта 8 Извещения Документации открытого конкурса, предложение участника открытого конкурса подано с НДС 20%, в соответствии с требованиями закупочной документации установлен НДС 0%.

П. 1. ст. 6.2.4. ЕОСЗ «Рассмотрение заявок на участие в закупке. Подведение итогов закупки» установлено, что при проведении конкурса, запроса предложений рассмотрение заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки осуществляется в порядке и сроки, установленные в разделах 1, 3 приложения № 12.

В свою очередь в Приложении № 12 п. 7.6.4 в случае выявления в заявке разночтений согласно п. 5.10 (цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП) и отсутствии оснований для отказа в допуске, предусмотрено направление запроса участнику закупки о приведении сведений и документов в соответствии с пунктом 5.10 по основанию, предусмотренному

подпунктом б) пункта 7.6.3 Приложения № 12 (т.е. если в заявке на участие в закупке имеются разночтения или положения, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников закупки).

Таким образом, принимая во внимание, что иные причины отклонения заявки ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС», кроме разночтений по ценовому предложению отсутствуют, а также тот факт, что даже с учетом НДС указанное ценовое предложение ниже, чем предложение ООО "ДАРС СОЛЮШНС" на 129 855,25 руб., Заказчик с учетом срока рассмотрения заявок с 26.02.2021 по 23.03.2021 не посчитал нужным направить такой запрос участнику, несмотря на то, что направление такого запроса прямо предусмотрено Положением о закупке Заказчика.

Кроме того, обращаем внимание, что п. 1 ст. 6.2.4. ЕОСЗ (п. 8.3. Приложения № 12), пп. (е) 8.3 п. 8 ч. 2 конкурсной документации, указанные в протоколе заседания Головной закупочной комиссии по рассмотрению заявок как основания отказа в допуске к дальнейшему участию в открытом конкурсе ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС» на самом деле не содержат таких оснований – отклонение заявки за размер НДС этими пунктами не предусмотрено, за исключением случая, когда ценовое предложение превышает НМЦ, что к нашей заявке неприменимо.

3. Согласно п. 3 части 1 «КРИТЕРИИ И МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» Заказчиком установлены следующие величины значимости критериев оценки заявок:

Критерии оценки и их значимость

- 1) единицы продукции (значимость критерия БЦ<sub>1</sub> – 95%);
- 2) квалификация участника конкурса (значимость критерия Кв<sub>1</sub> – 5%), в том числе:
  - 2.1) опыт (значимость подкритерия О<sub>1</sub> – 100%)

С учетом методики оценки заявок, установленной Заказчиком в конкурсной документации, а также с учетом ценового предложения ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС», которое даже с НДС 20% ниже, чем предложение ООО "ДАРС СОЛЮШНС" на 129 855,25 руб., со 100%-й вероятностью предполагаем, что в случае допуска ООО "ИНТЕРСИТИ ЛОГИСТИКС» к процедуре оценки и сопоставления заявок, наша заявка получила бы максимальное количество баллов по данному критерию, что с учетом веса критериев, практически гарантировало бы нам победу в открытом конкурсе.

Таким образом, выражаем сомнение в объективности Заказчика при рассмотрении заявок, т.к. отклонение нашей заявки повлекло за собой признание закупки несостоявшейся и последующую возможность заключения договора с другим участником.

**На основании вышеизложенного и в соответствии с Законом № 223-ФЗ, просим:**

Приостановить заключение договора по итогам закупки № 32109974202 до рассмотрения жалобы по существу;

признать жалобу обоснованной;

отменить протокол от 23.03.2021 № 210209/0668/098/1 заседания головной закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов открытого одноэтапного конкурса в неэлектронной (бумажной) форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание комплекса услуг по организации авиаперевозки соединительных муфт, измерительного оборудования, строительных материалов в адрес Филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» в Народной Республике Бангладеш.

- выдать Заказчику предписание об осуществлении повторной процедуры рассмотрения заявок с учетом решения ФАС.

Приложения:

1. Документ, подтверждающий полномочия руководителя.

Генеральный директор