



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4490/2023**

г. Екатеринбург

20.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии» — *, *

— заявителя в лице ООО «ИНТОКУ» — *, *

рассмотрев жалобу ООО «ИНТОКУ» (вх. № 27124-ИП/23 от 11.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Здание театра музыкальной комедии», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.47/ ул. Карла Либкнехта, д.20 (в части замены механики сцены в осях А-И/9-16) (извещение № 32312987223) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила ООО «ИНТОКУ» (вх. № 27124-ИП/23 от 11.12.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии» Закон о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Здание театра музыкальной комедии», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.47/ ул. Карла Либкнехта, д.20 (в части замены механики сцены в осях А-И/9-16) (извещение № 32312987223), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «ИНТОКУ» от участия в процедуре конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312987223 по причине несоответствия заявки требованиям конкурсной документации.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей Заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении

мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУК СО «Свердловский государственный Академический театр музыкальной комедии» (Протокол от «06» июля 2023 г. № 23/05) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 21 от 07.07.2023 г.

21.11.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312987223 и конкурсная документация на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Здание театра музыкальной комедии», расположенного по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д.47/ ул. Карла Либкнехта, д.20 (в части замены механики сцены в осях А-И/9-16).

Начальная (максимальная) цена договора – 13 000 000,00 руб.

06.12.2023 г. состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32312987223-01 от 06.12.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 219943 (ООО «ИНТОКУ») была признана несоответствующей требованиям конкурсной документации и отклонена на основании: «Заявка под номером 219943 (3 порядковый номер) не допущена к участию в конкурсе в электронной форме по причине несоответствия первой части заявки по содержанию - «Сводная смета №1» содержит сведения ценового предложения участника закупки. Основание: «п. а, п. 2.11.12 Документации о закупке».

Возражая относительно принятого заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что Заказчик установил требование к Составу ценового предложения – «К ценовому предложению участника должен прилагаться заполненный файл «Сводная смета» (согласно приложения к документации – Приложение №3 к проекту Договора) с указанием сметной стоимости каждого этапа проектирования и общей сметной стоимостью по заявке.», вместе с тем, техническая возможность прикрепить к ценовому предложению на Площадке (<https://tender.lot-online.ru>) отсутствует. «Сводную смету» можно прикрепить только в Первую или Вторую часть заявки, тем самым нарушив положения Документации о содержании сведений о ценовом предложении. Ввиду чего, заявитель просит отменить Протокол оценки первых частей заявки, внести изменения в Документацию, которые исключают противоречия в требованиях состава двух частей заявки, т.к. данные положения документации нарушают действующее законодательство.

Представители Заказчика выразили мнение о необоснованности довода жалобы и пояснили, что в первая часть заявки заявителя содержит ценовое предложение, что не оспаривается Заявителем и прямо заявляется им в жалобе. В п. 5 «Инструкции по подаче заявки на участие в закупке» Ред. № 2 от 07.07.2023 г. АО «РАД», размещенной в общем доступе на официальном сайте <https://tender.lot-online.ru> прямо предусмотрено: «Коммерческая часть. Сведения о ценовом предложении (коммерческое предложение) – в данном блоке к заявке приобщается коммерческое предложение участника». Кроме того, к указанному пункту прилагается изображение с визуальным подтверждением возможности прикрепления файла «выбор файлов» (что подтверждается представленным в адрес Комиссии скриншотом). Изложенное свидетельствует о технической возможности прикрепления файла.

Кроме того, Заказчиком составлено два обращения в службу технической поддержки ЭТП «РАД»: первое - с вопросом о технической возможности прикрепления файла к ценовому предложению на площадке; второе – об ограничении количества прикрепляемых файлов. Из ответов на запросы следует, что возможность прикреплять участниками файлы к ценовому предложению в третьей части заявки имеется в поле «Коммерческая часть» (п. 5 «Инструкции по подаче заявки на участие в закупке» Ред.№2 от 07.07.2023 г. АО «РАД»), ограничения по количеству загружаемых файлов не установлены (что подтверждается представленными в адрес Комиссии документами). Ответы на запросы подтверждают позицию Заказчика и полностью опровергают довод Заявителя жалобы.

К тому же, Заказчику не поступало запросов от заявителя о даче пояснений относительно «противоречий, в связи с отсутствием технической возможности прикрепления файла».

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме **состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги)**. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Согласно п. 126 Положения о закупках при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявка на участие в конкурсе должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 63, 64 настоящего положения (при установлении заказчиком обязанности представления данных документов).

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, **состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги)**. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63, пунктом 64 настоящего положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1-9, 11 и 12 пункта 63, пунктом 64 настоящего положения в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящим пунктом информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 63 настоящего положения.

На основании п. 2.1.1 Документации о закупке настоящий конкурс проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Типового Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц для нужд государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный Академический театр музыкальной комедии», утвержденного наблюдательным советом - протокол № 23/05 от «06» июля 2023 г. (далее - Положение о закупках), **Регламента работы электронной торговой площадки <https://tender.lot-online.ru>**.

Пунктом 2.6.1 Документации о закупке установлено, в том числе, следующее:

Для участия в конкурсе участник закупок подает заявку на участие в конкурсе на электронной площадке в форме электронного документа в срок, установленный в извещении о проведении конкурса в электронной форме, и по формам, установленным в Разделе 4 настоящей документации. (Заявка – предложение, состоящее из двух частей и ценового предложения, предоставляемое с использованием функционала и **в соответствии с регламентом ЭТП**, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в настоящем пункте).

Если участник закупки помимо подачи заявки в электронной форме также подает заявку не в электронной форме, заказчик не рассматривает такую заявку и возвращает ее участнику, подавшему такую заявку.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги).

I. Состав первой части заявки:

1. Документы, прикладываемые к части 1 заявки на участие в закупке, в форме электронных документов:

1) часть 1 заявки на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации (согласно форме 4.1. раздела 4 документации);

2) сведения о поставляемом товаре (работе, услуге), предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), технических и качественных характеристиках, а также эксплуатационных характеристиках (при необходимости) товара, сведения о стране происхождения предлагаемых к поставке товаров (в случае, если осуществляется закупка товаров), о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (согласно форме 4.2. раздела 4 документации).

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания страны происхождения поставляемого товара (по форме 4.2.) не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров. Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товаров, указанного в заявке на участие в закупке.

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений об участнике конкурса и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

II. Состав второй части заявки

В случае содержания во второй части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

III. Состав ценового предложения:

3. Формы, заполняемые с помощью функционала ЭТП:

Ценовое предложение, в том числе предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию, а также начальную цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, оборудованию и начальную цену единицы услуги и (или) работы, поданное с помощью программно-технических средств ЭТП, согласно регламенту ЭТП: сводная таблица стоимости.

К ценовому предложению участника должен прилагаться заполненный файл «Сводная смета» (согласно приложения к документации – Приложение №3 к проекту Договора) с указанием сметной стоимости каждого этапа проектирования и общей сметной стоимостью по заявке.

С учетом изложенного, Комиссией установлено, что Документацией о закупке прямо предусмотрено, что в случае содержания в первой или второй части заявки на участие в конкурсе в электронной форме сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению, а также, что данная закупочная процедура проводится в соответствии с положениями регламента работы электронной торговой площадки <https://tender.lot-online.ru>.

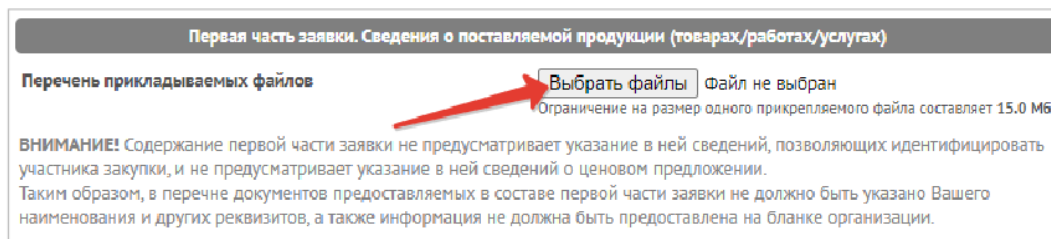
Согласно представленным заявкам участников закупки на рассмотрение жалобы, Комиссией установлено, что заявка участника с идентификационным номером № 219943 (ООО «ИНТОКУ») в первой части заявки содержала документа «Сводная смета 1», в котором содержатся сведения ценового предложения участника закупки.

На основании п. 1 раздела 5 Инструкция для Участника. Подача заявки на участие в закупке, размещенной на электронной торговой площадке <https://tender.lot-online.ru>:

5. Подача заявки на участие в закупке с двумя частями заявки (закупка МСП)

При подаче заявки на участие в закупках, участниками которых могут быть только субъекты МСП, в форме заявки добавляются следующие поля:

1. «Первая часть заявки. Сведения о поставляемой продукции (товарах/работах/услугах)» - в данный блок прикрепляются документы со сведениями о поставляемой продукции:



Первая часть заявки. Сведения о поставляемой продукции (товарах/работах/услугах)

Перечень прикладываемых файлов

Выбрать файлы Файл не выбран

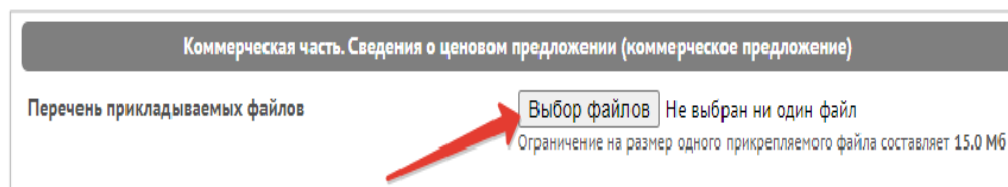
Ограничение на размер одного прикрепляемого файла составляет 15,0 Мб

ВНИМАНИЕ! Содержание первой части заявки не предусматривает указание в ней сведений, позволяющих идентифицировать участника закупки, и не предусматривает указание в ней сведений о ценовом предложении. Таким образом, в перечне документов предоставляемых в составе первой части заявки не должно быть указано Вашего наименования и других реквизитов, а также информация не должна быть предоставлена на бланке организации.

Содержание первой части заявки не должно содержать сведений, позволяющих идентифицировать участника закупки, и не предусматривает указание в ней сведений о ценовом предложении.

Кроме того, согласно п. 5 раздела 1 Инструкция для Участника. Подача заявки на участие в закупке, размещенной на электронной торговой площадке <https://tender.lot-online.ru>:

«Коммерческая часть. Сведения о ценовом предложении (коммерческое предложение)» - в данном блоке к заявке приобщается коммерческое предложение участника:



Коммерческая часть. Сведения о ценовом предложении (коммерческое предложение)

Перечень прикладываемых файлов

Выбор файлов Не выбран ни один файл

Ограничение на размер одного прикрепляемого файла составляет 15,0 Мб

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что участник закупки с идентификационным номером № 219943 (ООО «ИНТОКУ») пренебрег положениями конкурсной документации, а также регламента электронной торговой площадки <https://tender.lot-online.ru>, в котором прямо предусмотрено указание сведений о ценовом

предложении в коммерческой части и представил информацию, несоответствующую требованиям конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, у закупочной комиссии Заказчика имелись достаточные основания для принятия решения об отказе участнику в допуске к участию закупочной процедуре.

В соответствии с пп. «а» п. 2.11.12 Документации о закупке по итогам рассмотрения первых частей заявок комиссия на своем заседании в отношении каждой заявки на участие в закупке принимает решение о соответствии первой части заявки на участие в закупке требованиям документации, либо отклонении заявки такого участника закупки по следующим основаниям:

а) несоответствие первой части заявки по составу и содержанию, в том числе представленного технического предложения, указание сведений об участнике закупки и (или) его ценовом предложении.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 219943 (ООО «ИНТОКУ») несоответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок № 32312987223-01 от 06.12.2023 г. закупочной комиссией Заказчика было принято правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Следует отметить, что процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с ч. 1 ст. 435 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые в том числе закупочной документацией.

Размещение на официальном сайте извещения электронного аукциона является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 ГК РФ, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в закупочной процедуре рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно ч. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Ввиду чего, подавая заявку на участие в закупке, ООО «ИНТОКУ» согласилось со всеми условиями, установленными в конкурсной документации.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на то, что согласно информации, размещенной в единой информационной системе, на участие в закупочной процедуре подано 6 заявок, 4 заявки из которых относительно предоставления ценового предложения поданы в соответствии с требованиями документации.

Относительно довода о внесении изменений в документацию, Комиссия поясняет, что по правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным ч. 10 ст. 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации (извещения) о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) (далее по тексту - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В соответствии с информацией, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312987223) – 05.12.2023 12:00 (по местному времени заказчика).

Вместе с тем, жалоба ООО «ИНТОКУ» на положения документации о закупке направлена 12.12.2023 г., т.е. после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Оспариваемые положения документации о закупке подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 05.12.2023 12:00 (по местному времени заказчика).

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации (извещения).

Согласно ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

На основании изложенного, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанного довода по существу.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ИНТОКУ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*