

Руководителю УФАС по городу Москве
Мясницкий пр., 4, стр. 1, город Москва

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКОЕ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ИМЕНИ В.В. ЧЕРНЫШЕВА"
адрес местонахождения: 125362, Москва г, Вишнёвая ул, дом № 7
ответственное должностное лицо Новиков Михаил Сергеевич Тел: +7(495)491-65-61

Оператор: Оператор электронной торговой площадки 223ETP.ZAKAZRF:
Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
(АО «АГЗРК»)
420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55
Телефон: +7 (843) 212-24-25

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ДЖАЗ тур»
(ООО «ДЖАЗ тур»)
Юридический адрес: 105005, Москва, Старокирочный пер., д. 16/2, стр.1, пом. II, ком. 5Д,
оф. 5М
Фактический адрес: 107140, г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д.3, стр. 1
ОГРН: 1087746237633
ИНН/КПП: 7705830099/770101001
Телефон: +7 (495) 775-76-76
Адрес электронной почты: mice@jazztour.ru

Жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные действия (бездействия) оператора электронной торговой площадки (оператора) и заказчика.

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКОЕ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ ИМЕНИ В.В. ЧЕРНЫШЕВА"

адрес местонахождения: 125362, Москва г, Вишнёвая ул, дом № 7
ответственное должностное лицо Новиков Михаил Сергеевич Тел: +7(495)491-65-61

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«ДЖАЗ тур»

Юридический адрес: 105005, Москва, Старокирочный пер., д. 16/2, стр.1, пом. II, ком. 5Д, оф. 5М
Адрес электронной почты: mice@jazztour.ru

3. Оператор: Оператор электронной торговой площадки 223ETP.ZAKAZRF:

Акционерное общество «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»
420021, Республика Татарстан, город Казань, улица Московская, дом 55
Телефон: +7 (843) 212-24-25

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru.

Ссылка:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009072390>

Номер извещения: № 32009072390

Наименование закупки: 1707-2020-00787. Оказание услуг по предоставлению койкомест в общежитии.

4. Доводы жалобы:

10.04.2020г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было опубликовано извещение № 2009072390 о проведении электронного аукциона на Оказание услуг по предоставлению койкомест в общежитии.

06.05.2020г. в 08:07:14 (+03:00) ООО «ДЖАЗ тур» направило Заказчику через сайт торговой площадки 223ETP.ZAKAZRF <http://webppo223.zakazrf.ru/> заявку на участие в электронном аукционе, подписанную электронной подписью.

При этом было блокировано обеспечения (резервирования оплаты) заявки на участие в размере 307 000,00 рублей на специальном счете ООО «ДЖАЗ тур» в ПАО «Сбербанк».

15.05.2020 в 07:56:55 (+03:00) был опубликован Протокол рассмотрения первых частей заявок, наша заявка под № 131051 большинством голосов закупочной комиссии была признана соответствующей по первой части и была допущена к участию в аукционе наравне с заявкой второго участника за № 130797 от 06.05.2020г. (07:38:37 по Мск).

19.05.2020 13:00:00 (+03:00) был проведён аукцион, на котором ООО «ДЖАЗ тур» сделал единственную ставку, второй участник ставок не делал.

21.05.2020 комиссия заказчика рассмотрела вторые части заявок участников и признала заявку ООО «ДЖАЗ тур» соответствующей условиям закупки.

Комиссия заказчика решила:

«2. Заключение договора с участником закупки с идентификационным номером 131051 на следующих условиях: цена за единицу продукции: 9 552,00 (девять тысяч пятьсот пятьдесят два) рубля 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, при этом максимальное значение цены договора составляет 15 350 000,00 (пятнадцать миллионов триста пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, объем поставляемой продукции: не определен, срок исполнения договора: в соответствии с условиями проекта договора. 3. Организатору закупки АО «ММП имени В.В. Чернышева» провести с участником с идентификационным номером 131051 преддоговорные переговоры.»

22.05.2020 в 11:42:53 (+03:00) протокол ПРТ-103.2-АЭФ-2020000000405-2 был опубликован.

26.05.2020 была достигнута договоренность с заместителем начальника отдела кадров Н.А. Лаптевым о проведении встречи 29.06.2020г. на территории завода с целью обсуждения условий договора.

29.06.2020 г. Встреча с руководителями завода в лице директора по персоналу Щеглова Д.Ю. и заместителя начальника отдела кадров Н.А. Лаптева. В ходе встречи нами была подтверждена готовность сделать всё возможное для размещения работников завода в соответствии с договором в условиях ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

27.05.2020 09:00:15 (+03:00) Заказчик разместил на электронной торговой площадке проект договора, ООО «ДЖАЗ тур» рассмотрел данный проект договора и 28.05.2020 в 16:06:00 внёс предложение, разместив протокол разногласий по договору на электронной торговой площадке, по изменению сроков действия договора, а именно:

«просим внести следующие изменения:

Пункт 8.1.:

«Срок действия настоящего договора с 01 апреля 2020 г. до 31 декабря 2021 г.»
изменить на:

«Срок действия настоящего договора с даты подписания до 31 декабря 2021 г.»

Копия протокола разногласий прилагается.

В это время в связи с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV) существенно изменились условия предоставления услуг по размещению работников Заказчика в малых средствах для постоянного проживания в соответствии с ТЗ Заказчика - в радиусе не более шести километров от АО «ММП имени В.В.Чернышева», в организациях общественного питания, связи и бытового обслуживания, размещенных в общежитии, Персонал обслуживается вне очереди.

Многие средства размещения, с которыми были проведены предварительные переговоры на момент подготовки заявки для участия в аукционе прекратили свою деятельность в связи с мерами,

предпринятыми властями города Москвы в связи с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Был принят Указ Мэра Москвы №12-УМ от 05.03.2020 «О введении режима повышенной готовности» об ограничительных мерах, связанных с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в городе Москве.

«О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» от 14 марта 2020г. – о признании сложившейся ситуации чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

«О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» от 16 марта 2020г. – о признании сложившейся ситуации чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

«О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» от 10 апреля 2020г. – о признании сложившейся ситуации чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

С 28 марта по 01 мая 2020г. Временно приостановить работу ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания...

О введении режима самоизоляции

Указ Мэра Москвы «№44-УМ от 18.04.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ»

Указ Мэра Москвы «№45-УМ от 18.04.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020г. №43-УМ»

Указ Мэра Москвы «№51-УМ от 18.04.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» о продлении ограничительных мер до 11 мая 2020г.

Указ Мэра Москвы «№55-УМ от 07.05.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» о продлении ограничительных мер до 31 мая 2020г.

Указ Мэра Москвы «№59-УМ от 21.05.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» о продлении ограничительных мер до 31 мая 2020г.

Указ Мэра Москвы «№61-УМ от 27.05.2020 О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020г. №12-УМ» о продлении ограничительных мер до 14 июня 2020г.

В связи со сложившимися обстоятельствами, связанными с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV), 02.06.2020г. ООО «ДЖАЗ тур» направил Заказчику (Директора по персоналу АО «МПП имени В.В. Чернышева» Щеглова Д.Ю.) письмо следующего содержания:

«Наша компания готова подписать договор (аукцион в электронной форме № 32009072390) на оказание услуги по предоставлению койко-мест в общежитии, но в данный момент в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с пандемией коронавируса мы не имеем возможности предоставить точные адреса общежитий.»

Вместе с тем, Д.Ю. Щеглов отметил, что на заводе были выявлены неединичные случаи заболевания коронавирусной инфекцией работников завода, в связи с чем на заводе введён особый режим, не позволяющий визиты на завод посторонним.

05.06.2020 10:06:19 (+03:00) Заказчик разместил на электронной торговой площадке новую версию договора.

И 06.06.2020 в 22:21:01 (+03:00) генеральный директор ООО «ДЖАЗ тур» подписал электронной подписью данный договор.

Согласно извещению о закупке (п. 21) «срок заключения договора: Не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки, с учетом особенностей, предусмотренных документацией о закупке».

10.06.2020 ООО «ДЖАЗ тур» направил в адрес заказчика предложение по размещению его сотрудников:

«В соответствии с договором на оказание услуги по предоставлению койко-мест в общежитии предлагаем рассмотреть размещение ваших сотрудников в общежитии по адресу г. Красногорск,

ул. Речная, д. 37. К размещению предлагаются комфортные комнаты, каждая из которых оборудована отдельным санузлом (умывальник, душевая кабина, унитаз), размещение не более 4-х человек в комнате, отдельное помещение под размещение кухни-столовой. Здание общежития – отдельностоящее с отдельным входом и круглосуточным доступом, в здании также находятся магазин, кафе. Инспекцию общежития можно провести в любое удобное для вас время. Копия письма прилагается.

Вместе с тем Заказчик отказался от подписания договора и 17.06.2020г. договор был отклонён Заказчиком.

Хотя согласно извещению о закупке договор должен был быть подписан не позднее 11 июня 2020г.

Причиной отклонения заказчик назвал: «Исполнитель не предоставил информацию о местонахождении общежития.

Просьба заполнить пропуск в п.1.1. договора.»

Однако функционал электронной торговой площадки zakazrf.ru не позволяет участнику (в том числе ООО «ДЖАЗ тур» вносить любые изменения в договор).

При этом оператор электронной торговой площадки АО «АГЗРК» не известил ООО «ДЖАЗ тур» об отклонении договора Заказчиком никаким способом, таким образом допустив нарушение функционирования площадки.

09.07.2020г. закупочная комиссия заказчика разместила на электронной торговой площадке протокол решения комиссии ПРТ-106-АЭФ-2020000000405-3 (00787) (<http://webppo223.zakazrf.ru/ContractEX/id/41238>) с решением:

«1) Признать участника закупки с идентификационным номером 131051 уклонившимся от подписания договора.

2) Направить обращение о включении сведений об участнике закупки с идентификационным номером 131051 в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный законом 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков корпорации.»

В качестве основания для такого решения заказчик указал «Настоящий участник закупки не предоставил в установленные документацией о закупке сроки подписанный им договор, что является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании п. 4.21.18(1) документации о закупке.»

Вместе с тем, никаких извещений о размещении данного протокола на площадке оператор не прислал и не сообщил участнику каким-либо иным способом, таким образом допустив нарушение функционирования площадки.

При этом в соответствии с п. 4.21.18(1) закупочной документации:

1.1.1 «Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- (1) непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;
- (2) непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в п. **Error! Reference source not found.**, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- (3) поступления заказчику в письменной либо электронной форме заявления об отказе от подписания договора;
- (4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований документации о закупке;

(5) непредоставления документов, предусмотренных в п. **Error! Reference source not found.**, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных в п. 1.1.1(2).»

Однако ООО «ДЖАЗ тур» своевременно подписало проект договора, размещенный заказчиком на электронной торговой площадке.

13.07.2020 15:57:47 (+03:00) оператор электронной торговой площадки признал ООО «ДЖАЗ тур» уклонившимся от подписания договора, в качестве причины указав: «Настоящий участник закупки не предоставил в установленные документацией о закупке сроки подписанный им договор, что является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании п. 4.21.18 (1) документации о закупке.»

При этом оператор прислал извещение в виде электронного письма следующего содержания: «Электронная площадка etr.zakazrf.ru уведомляет Вас о том, что 13.07.2020 15:57:47 (+03:00) заказчиком (уполномоченным органом) опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по извещению 32009072390 Причина: Настоящий участник закупки не предоставил в установленные документацией о закупке сроки подписанный им договор, что является основанием для признания данного участника уклонившимся от подписания договора на основании п. 4.21.18 (1) документации о закупке.»

ООО «ДЖАЗ тур» ответило на это извещение требованием признать Заказчика отказавшимся от подписания договора, и требованием разблокировать средства обеспечения заявки в сумме 307000 рублей.

В ответ мы получили электронное письмо с информацией, что наше обращение было передано на рассмотрение начальнику отдела оператора Половникову А.Ю.

Ответ от оператора электронной торговой площадки так и не поступил, поэтому ООО «ДЖАЗ тур» средствами площадки 21.07.2020г. обратилось к оператору повторно.

Хотим отметить, что в действиях ООО «ДЖАЗ тур» нет признаков недобросовестности или преднамеренности.

Создавшаяся ситуация является результатом форс-мажорных обстоятельств, сложившихся в обстановке пандемии коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и непрофессиональных действий оператора электронной торговой площадки, выразившихся в отсутствии оповещения участника о происходящих событиях, связанных с закупочной процедурой.

При рассмотрении данной жалобы просим учесть, что туристическая отрасль, к которой относится ООО «ДЖАЗ тур» в качестве туроператора, гостиницы и организации общественного питания больше всего пострадали в результате пандемии коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и включение сведений об ООО «ДЖАЗ тур»¹ в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный законом 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков корпорации приведёт к потере и без того мизерных объёмов работ, что неизбежно повлечёт сокращение рабочих мест.

В то время, как Правительство Российской Федерации прилагает огромные усилия для поддержки представителей отрасли в это трудное время.

На основании вышеизложенного, 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считаем, что Заказчиком принято неправомерное и необоснованное решение о признании Заявителя уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

ПРОСИМ:

1. Признать распространение коронавируса COVID-19 обстоятельством непреодолимой силы, повлекшим непреднамеренные действия ООО «ДЖАЗ тур», повлиявшие на неподписание договора Заказчиком.
2. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком и Оператором электронной торговой площадки процедуры заключения договора.
3. Обязать Заказчика отменить решение о признании ООО «ДЖАЗ тур» уклонившимся от подписания договора и включении сведений об ООО «ДЖАЗ тур» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный законом 223-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков корпорации.
4. Обязать оператора электронной торговой площадки внести изменения в функционал площадки, обеспечивающий оповещение участников о событиях, происходящих в процессе осуществления процедуры закупки, а также привлечь к ответственности виновных лиц, не обеспечивших должное функционирование площадки.

Генеральный директор ООО «ДЖАЗ тур»

Евфорицкая Валентина Васильевна