



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу № РНП 33-1135**

**об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков**

28 октября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии:

<S> – заместителя руководителя управления- начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора

<S> – главного государственного инспектора;

<S> – главного специалиста эксперта,

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» о включении информации об ООО «Фармхимсервис» (ул. 16 лет Октября, д. 2-а, г. Владимир, ИНН 3328413413) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии представителя ООО «Фармхимсервис» <S> (доверенность № 3 от 28.10.2019) ;в отсутствии надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела представителя заявителя.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7151 от 23.10.2019) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» о включении информации об ООО «Фармхимсервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что 23.09.2019 была утверждена и размещена на официальном сайте аукционная документация по электронному аукциону на право заключить контракт на поставку химических реактивов для филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» в Петушинском и Собинском районах Владимирской области (извещение № 0328100002619000049).

Дата проведения электронного аукциона 04.10.2019. ООО «Фармхимсервис» было признано победителем электронного аукциона № 0328100002619000049 (ИКЗ 19133278198903328010010006020000000) с предложением о цене контракта 23 423,29 руб. Заказчик электронного аукциона - Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области».

Начальная максимальная цена контракта электронного аукциона - 37 572,80 руб. (тридцать семь тысяч пятьсот семьдесят два рубля 80 копеек).

Согласно протоколу проведения электронного аукциона, процент снижения победителя электронного аукциона составил 37,66%. Электронный аукцион проводился для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Закупка проводилась не в рамках национального проекта. Победитель электронного аукциона является субъектом малого предпринимательства.

При подписании проекта контракта победитель электронного аукциона в качестве документа, подтверждающий обеспечение исполнения контракта приложил платежное поручение № 584 от 14.10.2019г. на сумму 1171,16 рублей (5% от цены контракта).

Победитель электронного аукциона не исполнил следующие требования: Подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер, установленный от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) или Подтверждение предоставления обеспечения исполнения контракта в размере, установленном от цены, по которой заключается контракт (ч. 6 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ) и информация, подтверждающая добросовестность участника (ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 44-ФЗ) или Предоставление информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке, (ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

Победителем электронного аукциона 18 октября 2019 предоставлено письмо за исх. № 68 о невозможности прикрепления второго платежного поручения на электронной торговой площадке и просьбой подписать контракт. Письмо зарегистрировано Заказчиком 18.10.2019г. завх. №1453/1.

Весь документооборот между победителем электронного аукциона и заказчиком может осуществляться через электронные площадки, либо в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, через единую информационную систему (ЕИС).

Документы, поступающие из других источников (электронная почта, экспресс-почта и т.д) не могут быть рассмотрены Единой комиссией в силу прямого указания на это Федерального закона № 44-ФЗ.

21 октября 2019 заказчиком был размещен Протокол об уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта по итогам электронного аукциона «Поставка химических реактивов для филиала Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» в Петушинском и Собинском районах от 18.10.2019г.

В соответствии с ч.4 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области направлена

информация и документы, свидетельствующие об уклонении ООО «Фармхимсервис» от заключения контракта.

На заседании Комиссии представитель ООО «Фармхимсервис» пояснила следующее.

ООО «Фармхимсервис» стало победителем аукциона № 0328100002619000049 на поставку химических реактивов для филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» в Петушинском и Собинском районах.

По итогам аукциона ООО «Фармхимсервис» оплатило обеспечение исполнения контракта в размере 1171 руб. 16 коп. (платежное поручение 585 от 14.10.2019) и подписало контракт на электронной торговой площадке. Затем должностное лицо «ООО «Фармхимсервис» обнаружило, что перечислило сумму обеспечения исполнения без учета повышающего коэффициента, так как при торгах цена снизилась более чем на 25 %, и 18 октября 2019 доплатило недостающую сумму в размере 585 руб. 59 коп. (платежное поручение 595 от 18.10.2019).

Но так как Контракт со стороны «ООО «Фармхимсервис» был уже подписан, должностное лицо технически не смогло прикрепить второе платежное поручение на электронной торговой площадке. В связи с чем, «ООО «Фармхимсервис» 18 октября 2019 был сделан запрос в службу ЕИС № SD1004073816, в котором «ООО «Фармхимсервис» подробно объяснило сложившуюся ситуацию. На что «ООО «Фармхимсервис» был получен следующий ответ следующего содержания: «...Дополнительно сообщаем, что возможно отменить процедуру заключения контракта и создать новую с этим же победителем. Для отмены процедуры заключения контракта необходимо сформировать документ «Информация об отмене процедуры заключения контракта», для чего в карточке проекта контракта, размещенного заказчиком (без подписи заказчика), в блоке «Отмена процедуры заключения контракта» вкладки «Документы», необходимо нажать на гиперссылку «Отменить процедуру заключения контракта». В блоке «Основание отмены процедуры заключения контракта» необходимо указать основание для отмены процедуры заключения контракта, установив соответствующий переключатель: либо по решению судебного органа, либо по предписанию органа, уполномоченного на осуществление контроля. В связи с этим Вам необходимо обратиться либо в орган, уполномоченный на осуществление контроля, за выдачей Вам предписания об отмене процедуры заключения контракта, либо в судебный орган за вынесением решения, предписывающего Вам отменить процедуру заключения контракта...»

В ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» «ООО «Фармхимсервис» в свою очередь сообщили, что у них тоже нет такой технической возможности перенаправить Контракт заново для подписания.

Вся возникшая ситуация послужила основанием для ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» отказать ООО «Фармхимсервис» в подписании Контракта, не смотря на то, что обеспечение было получено ими в полном размере.

Исходя из вышеизложенного, представитель ООО «Фармхимсервис» просит Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана

соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся

от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную **пунктами 1 - 3 части 3** настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Как следует из пояснений представителя ООО «Фармхимсервис» и документов, представленных на заседание Комиссии, уклонение от подписания проекта государственного контракта со стороны ООО «Фармхимсервис» было совершено вследствие неоплаты в полном объеме суммы обеспечения исполнения контракта и невозможностью прикрепить второе платежное поручение с оплаченной недостающей суммой к проекту контракта на электронной площадке в установленный законом срок.

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Фармхимсервис» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволяет включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

Отказать в удовлетворении заявления ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Владимирской области» о включении информации об ООО «Фармхимсервис» (ул. 16 лет Октября, д. 2-а, г. Владимир, ИНН 3328413413) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>

<S>