

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 9715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

В управление Федеральной антимонопольной
службы по Луганской Народной Республике
Луганская народная республика, г. Луганск, пл. Героев
Великой Отечественной войны 3А
Телефон: +7 (8572) 50-13-17
E-mail: to81@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Квадро»
Местонахождение (для юридического лица): 117218,
Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ФИО: Сас Марк Владиславович
Почтовый адрес: 117218, Москва г, ул Большая
Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
Адрес электронной почты: info@kquadro.org
Номер контактного телефона/факса: +7-968-758-18-78

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие Луганской
Народной Республики «Луганский автодор»
Луганская народная республика, г. Луганск,
ул. Линия железной дороги, 9
Телефон: +7(959)179-4045
E-mail: oz.avtodorlnr@ya.ru

Жалоба на действия (бездействие) Заказчика

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС) 17.05.2024 года была размещена информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по объекту: «Поставка битума нефтяного дорожного», извещение № 32413608608, с начальной максимальной ценой контракта: 144 261 000,00.

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления Заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого Заказчика.

Считаем, что Заказчиком нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки предусмотренный п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Довод 1. Заказчиком в составе закупочной документации установлены требования, которые необоснованно лишают участников закупки возможности получения баллов, а также ограничивают конкуренцию

Заказчик установил следующие критерии оценки заявок на участие в закупке:

№ п/п	Наименование критерия оценки	Значимость критерия оценки	Коэффициент значимости критерия оценки
1	Цена договора	40	0,40
2	Квалификация участника закупки	30	0,30
3	Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	25	0,25

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

4	Деловая репутация участника закупки	5	0,05
Совокупная значимость критериев		100%	1

В свою очередь по критерию «Квалификация участника закупки» оценивается общая цена поставленного товара (битума нефтяного дорожного).

В документации также установлено, что к оценке принимаются договоры (контракты), предусматривающие поставку битума нефтяного дорожного на сумму не менее 1 млн. рублей, а количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

- а) $K_i / K_{\max} * 100$, если $K_{\max} \leq K_{\text{пред}}$
б) $K_i / K_{\text{пред}} * 100$, если $K_{\max} > K_{\text{пред}}$

где:

K_i – предложение i -го участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} – максимальное предложение из предложений по показателю, сделанных участниками закупки;

$K_{\text{пред}}$ – предельное максимальное предложение по показателю – 1 500 000 000, 00 рублей.

Из указанного в закупочной документации порядка оценки заявок на участие усматривается что, установив минимальный стоимостной ценз к ранее исполненным участником контрактам (договорам), предусматривающие поставку битума нефтяного дорожного, где цена одного контракта (договора) не менее 1 млн. рублей, Заказчик лишает участников закупки возможности получения баллов. Из представленного Заказчиком ограничения следует, что участник имеющий аналогичный опыт по поставке битума, с ценами контрактов, например до 999 999 (девятьсот девяносто девять тысяч девятьсот девяносто девять) рублей 99 копеек, будет оценен в 0 баллов. Также, стоит отметить, что данное ограничение, не является предельным минимальным значением, и не содержится в формулах для расчёта баллов, присуждаемых участникам.

Таким образом считаем, что Заказчиком установлен порядок оценки, не позволяющий достоверно и обоснованно выявить наилучшее предложение среди участников, что противоречит ч. 16 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ.

В подтверждение по доводу прилагаем практику УФАС по г. Москве:
Решение по делу № 077/06/106-6324/2022 от 28.04.2022, изв. №

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

0373100019722000009.

Заявитель указывает на неправомерное, по его мнению, положение порядка оценки заявок по показателям «общая цена исполненных участником закупки договоров», «общее количество исполненных участником закупки договоров» в части установление предельных минимальных значений.

Так, устанавливая предельное минимальное значение по указанному детализирующему показателю оценки – 3 000 000 рублей, что ограничивает количество участников закупки ввиду завышения данного параметра, с учетом начальной (максимальной) цены контракта. Аналогично по показателю «общее количество исполненных участником закупки договоров».

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.11 ч.1 ст.42, ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе при утверждении вышеуказанного порядка оценки, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

Подобная правовая позиция также отражена в Постановлении АС Московского округа от 05.07.2022 г. по делу № А40-168204/2021

Довод 2. Заказчиком установлены следующие показатели по критерию «Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»:

№	Наименование, кол-во	Характеристики
1	Автопоезда, включающие в свой состав седельный тягач (не менее 5 шт.) и специализированный полуприцеп-цистерну (для перевозки в том числе битума) (не менее 5 шт.)	Грузоподъёмность специализированного полуприцепа-цистерны не менее 25 т. Мощность двигателя седельного тягача не менее 450 л.с.
2	Склад нефтепродуктов, 1 комплекс	Наличие не менее 5 штук резервуаров, ёмкость каждого не менее 1000 м ³ . Наличие у каждого резервуара насосного агрегата, обеспечивающего транспортировку от поста слива в резервуар, внутреннюю перекачку в резервуарном парке, отгрузку

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100

ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126

р/с 40702810617030000511 БИК 044525411

Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва

к/с 30101810145250000411

		продуктов на пост налива, наличие участка нагрева промежуточного теплоносителя, наличие проточного нагревателя битума.
--	--	--

Объектом закупки является «Поставка битума нефтяного дорожного», в порядке оценки заявок, отсутствуют доказательства необходимости наличия склада нефтепродуктов, а также наличия автопоезда. В том числе в описании объекта закупки (техническом задании) Заказчика, отсутствует описание условий перевозки и хранения предлагаемого к поставке товара. В виду того, что данное ограничение относится к критериям оценки заявок, а не к требованиям Заказчика, установленных в техническом задании, предполагается, что поставка товара, может быть осуществлена Поставщиком, не имеющим на праве собственности, или ином законном основании, указанных мощностей.

Так, установив наличие вышеуказанных мощностей, Заказчик ограничивает потенциальный круг участников, а также создает необоснованное преимущество участникам, предоставившим подтверждение обладания на дату подачи заявки данными единицами техники и складскими помещениями. Отсутствие данных ресурсов не уменьшает возможностей потенциального участника осуществить поставку товара.

Довод 3. Заказчиком в техническом задании на осуществление закупки показатели установлены в соответствие с ГОСТ, при этом также перечислены характеристики из ГОСТ:

№ п/п	Наименование	Количество, т.	Технические характеристики
1.	Битум нефтяной дорожный марки БДН 50/70 по ГОСТ 33133-2014	2700	Показатели должны соответствовать значениям: 1. Глубина проникновения иглы, 0,1 мм: При 25°С: 51-70; При 0° С: не менее 18, 2. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 51°С. 3. Растяжимость:

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100

ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126

р/с 40702810617030000511 БИК 044525411

Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва

к/с 30101810145250000411

			<p>При 25°С: не менее 60 см;</p> <p>При 0°С: не менее 3,5 см.</p> <p>4. Температура хрупкости: не выше -16°С</p> <p>5. Температура вспышки: не ниже 230°С</p> <p>6. Измерение массы образца, после старения: не более 0,6%</p> <p>7. Изменение температуры размягчения после старения: не более 7°С</p> <p>8. Температура хрупкости после старения: не выше -13°С</p> <p>9. Растворимость: не менее 99,0%</p> <p>10. Содержание твердых парафинов: не более 3,0%</p> <p>11. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0</p>
2.	Битум нефтяной дорожный марки БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90		<p><u>Показатели должны соответствовать значениям:</u></p> <p><u>1. Глубина проникновения иглы, 0,1 мм:</u> <u>При 25°С: 61-91;</u></p> <p>При 0° С: не менее 20,</p> <p>2. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47°С.</p> <p>3. Растяжимость: При 25°С: не менее 55 см;</p> <p>При 0°С: не менее 3,5 см.</p> <p>4. Температура хрупкости: не выше -15°С</p> <p>5. Температура вспышки: не</p>

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100

ИНН 9715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126

р/с 40702810617030000511 БИК 044525411

Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва

к/с 30101810145250000411

			<p>ниже 230°C</p> <p>6. Изменение температуры размягчения после прогрева: не более 5°C</p> <p>7. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0</p>
3.	<p>Битум нефтяной дорожный марки БНД 70/100 по ГОСТ 33133-2014</p>		<p>Показатели должны соответствовать значениям:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Глубина проникновения иглы, 0,1 мм: При 25°C: 71-100, При 0°C: не менее 212. Температура размягчения по кольцу и шару: не ниже 47°C3. Растяжимость: При 25°C: не менее 62 см, При 0°C не менее 3,7 см4. Температура хрупкости: не выше -18°C5. Температура вспышки: не ниже 230°C6. Изменение массы образца, после старения: не более 0,6%;7. Изменение температуры размягчения после старения: не более 7°C8. Температура хрупкости после старения: не выше -15°C9. Растворимость: не менее 99,0%10. Содержание твердых парафинов: не более 3,0%11. Индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

При этом по позиции № 2 «Битум нефтяной дорожный марки БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90» согласно ГОСТ 22245-90 Глубина проникновения иглы, 0,1 мм: при 25°С: составляет **61-90**, а Заказчиком указано – «1. Глубина проникновения иглы, 0,1 мм: При 25°С: 61-91;»

Установленные Заказчиком требования в техническом задании, противоречат ГОСТ 22245-90, и не позволяют участникам осуществить поставку товара, в соответствии с представленными требованиями и по сути являются дублирование требований вышеуказанного ГОСТа.

В подтверждение по доводу прилагаем практику УФАС по г. Москве:
Решение по делу № 077/06/106-10209/2023 от 02.08.2023, изв. № 0873200005423000007.

В составе жалобы Заявитель указывает на наличие неправомерных требований к товарам по п.6-10 «Труба стальная водогазопроводная», поскольку Заказчиком установлено требование о соответствии указанных товаров положениям ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные», при этом значения параметра «Толщина стенки» напрямую противоречат положениям указанного ГОСТ с учетом установления конкретных значений условного прохода закупаемых труб.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении положения п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что в свою очередь содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Довод 4. Заказчиком в инструкции по заполнению заявки на участие указано следующее:

«При оформлении заявки участникам закупки следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, которые содержатся в заявке, не должны быть достоверными и не допускать двусмысленных толкований».

Данная формулировка является некорректной, противоречит положениям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и Положению о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП ЛНР «Луганский автодор» и конкурсной документации, которая предусматривает ответственность участника за предоставления недостоверных сведений.

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

Также п. 12, 13 и 31 конкурсной документации предусмотрено **отстранение участника** закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **или отказ от заключения договора с победителем** определения поставщика (подрядчика, исполнителя) **в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник** закупки не соответствует установленным требованиям, **или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.**

Довод 5. Пункт 10.5 проекта Договора указывает на то, что сторона, с которой будет заключаться договор заявляет и гарантирует что она является юридическим лицом: «Каждая из Сторон, при подписании настоящего Договора, заявляет и гарантирует, что она является юридическим лицом должным образом, учрежденным по действующему законодательству РФ».

В свою очередь конкурсная документация содержит раздел 12 «Требования, предъявляемые к участникам закупки», который устанавливает требования для участия в процедурах закупки для юридических лиц и физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя.

Так ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ установлено:

«Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года « 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»»

Соответственно, данный пункт договора противоречит конкурсной документации и действующему Законодательству, а также ограничивает круг потенциальных участников.

ООО «КВАДРО»

117218, Москва г, ул Большая Черёмушкинская, д. 34, ком. 100
ИНН 7715317010 КПП 772701001 ОГРН 1187746510126
р/с 40702810617030000511 БИК 044525411
Филиал "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ" Банка ВТБ ПАО г.Москва
к/с 30101810145250000411

Просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать обязательное для исполнения Заказчиком предписание о внесении изменений.

Приложения:

1. Решение по делу № 077/06/106-6324/2022 от 28.04.2022, извещение № 0373100019722000009.
2. Постановление АС Московского округа от 05.07.2022 г. по делу № А40-168204/2021.
3. Решение по делу № 077/06/106-10209/2023 от 02.08.2023, извещение № 0873200005423000007.
4. Документы подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу:
 - Приказ № 1 от 15.03.2022 г
 - Решение № 2 от 15.02.2022 г.

Генеральный директор
ООО «Квадро»



Сас М. В. _____