



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение № 064/01/18.1-149/2023

Комитет охотничьего хозяйства и
рыболовства Саратовской области
Ул. Университетская, 45/51, стр. 1, г.
Саратов, 410012
info@ohotasaratov.ru

Балаковская районная общественная
организация "Общество охотников и
рыболовов" Саратовского областного
общества охотников и рыболовов -
региональной общественной
организации
413865 Саратовская область, г.
Балаково, ул. Пролетарская, д.83
brooir@list.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 064/10/18.1-149/2023 **о признании жалобы обоснованной**

13 февраля 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. П.Э. Кошманов - заместитель руководителя, председатель Комиссии;
2. К.Ю. Авдеева – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. Е.В. Кравцова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителей Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» по доверенности Мишнина И.Н., Пономарева М.С., представителя Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области по доверенности Гавриловой А.И., рассмотрев жалобу Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области при организации и проведении торгов на право пользования рыболовным участком «Зоркинский» по извещению № 22000179840000000001, Лот №8, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),



2023-1149

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» (далее — Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области (далее — Организатор торгов, Комитет) при организации и проведении торгов на право пользования рыболовным участком «Зоркинский» по извещению № 22000179840000000001, Лот №8.

По мнению Заявителя, Организатором торгов допущено нарушение при проведении оценки и сопоставлении заявок.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.11.2022 в ГИС Торги опубликовано извещение о проведении конкурса № 22000179840000000001 по Лоту №8 и конкурсная документация (далее — Документация).

Предметом торгов по Лоту №8 является право на заключение договора пользования рыболовным участком «Зоркинский» (Левобережный участок Волгоградского водохранилища) для осуществления промышленного рыболовства.

По данным ГИС Торги на участие в торгах подано 2 заявки ООО «Рыбзавод Вольский» и Балаковская районная общественная организация «Общество охотников и рыболовов», которые были допущены к участию в торгах.

Из протокола оценки и сопоставления заявок от 20.01.2023 следует, что победителем торгов признано ООО «Рыбзавод Вольский».

Довод Заявителя о том, что заявке Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» неправомерно присвоено 0 баллов по критерию «Средняя численность работников», признается обоснованным по следующим основаниям.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее - Правила № 264).

В соответствии с пп. «з» п. 27 Правил № 264 заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4-х лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта РФ, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей ранее осуществлявших рыболовство).

В соответствии с п. 28 (1) Правил № 264 комиссия в течение одного рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается

к Организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса в Федеральной налоговой службе сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12-ти месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок.

Согласно п. 28 (2) Правил проведения конкурса федеральные органы исполнительной власти, в течение одного рабочего дня со дня получения запроса представляют запрашиваемые сведения в форме, в которой поступил межведомственный запрос, организатору конкурса, который направляет представленные ему сведения в комиссию.

Таким образом, обязанность проверки сведений, предоставленных заявителями, возложена на конкурсную комиссию.

В соответствии с пп. «в» п. 50 Правил № 264 в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки: средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

Согласно п. 2.6 Документации одним из критериев оценки заявок является средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

Согласно п. 3 Документации заявка должна содержать в том числе, сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории

которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

В соответствии с п. 4.1 Документации комиссия Организатора торгов в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок, - в Федеральной налоговой службе.

В п. 10 Приложения 1 Документации указано следующее:

Сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение четырех лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство):

Место регистрации работников: __ которого расположен рыболовный участок)	(муниципальный район, на территории или к территории которого прилегает
Период времени, предшествующий году проведения конкурса	с 20__ года по 20__ год
Средняя численность работников, каждый из которых работает у заявителя в течение четырех лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев*	_____ человек (цифрами, прописью)

Сведения представляются в отношении работников, имеющих стаж работы у заявителя в каждом году из четырех лет, предшествующих году проведения конкурса (в 2018, 2019, 2020, 2021), и общий стаж работы за четыре года не менее 12 месяцев.

По данным Заявителя по спорному критерию заявлена средняя численность работников за 2018 год — 40 человек, за 2019 год — 42 человека, за 2020 год — 37 человек, за 2021 год — 34 человека, средняя - 38,25.

По данным Организатора торгов в целях проверки достоверности данных о средней численности сотрудников, представленных Заявителем, 19.12.2022 Комитет направил запрос в УФНС по Саратовской области. В ответе УФНС по Саратовской области от 23.12.2022 указано, что в соответствии с пп. 9 п. 1 ст. 102 Налогового кодекса РФ сведения о среднесписочной численности работников организации за предшествующий календарный год размещены на официальном сайте ФНС России в форме открытых данных. Как пояснил Организатор торгов, сведения о

среднесписочной численности работников общественных организаций в форме открытых данных не размещается. 10.01.2023 Комитет направил в УФНС по Саратовской области повторный запрос. По данным УФНС по Саратовской области от 16.01.2023 среднесписочная численность работников Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов»: 2018 год — 26 человек, 2019 год — 25 человек, 2020 год — 24 человека, 2021 год — 8 человек.

По данным Организатора торгов, проверка данных Заявителя по спорному критерию производилась на основании Приказа Федеральной службы государственной статистики от 30.11.2022 № 872. Как указал представитель Организатора торгов, спорный критерий подразумевает расчет среднесписочной численности работников.

В свою очередь, Документация не содержит указания о том, что при подготовке заявки необходимо руководствоваться Приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.11.2022 № 872. Также в Документации не указано, что комиссия Организатора торгов при проверке заявки будет производить расчет на основании Приказа Федеральной службы государственной статистики от 30.11.2022 № 872. В Документации прямо указано о представлении сведений о средней численности работников, а не о среднесписочной численности. Потенциальные участники торгов при требовании о представлении данных о средней численности не могут предполагать о том, что Организатор торгов будет проводить проверку среднесписочной численности. В связи с чем, у участников отсутствовала возможность заблаговременно подготовить заявку на основании заранее известных условий оценки и сопоставления.

Таким образом, Организатор торгов не мог руководствоваться данными, представленными УФНС по Саратовской области о среднесписочной численности, поскольку по условиям Правил № 264 и Документации оценке подлежат сведения о средней численности работников.

Кроме того, Приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.11.2022 № 872 утверждены Указания по заполнению форм федерального статистического наблюдения. Как следует из текста Приказа от 30.11.2022 № 872 данные Указания утверждены в целях реализации статистических работ. В связи с чем, спорные Указания не подлежат применению при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком.

Как следует из п. 73 Указаний средняя численность работников организации включает:

- среднесписочную численность работников;
- среднюю численность внешних совместителей;
- среднюю численность работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера.

В силу п. 74 Указаний среднесписочная численность работников за месяц исчисляется путем суммирования списочной численности работников за каждый календарный день месяца (с 1 по 30 или 31 число (для февраля - по 28 или 29 число), включая праздничные (нерабочие) и выходные дни, и деления полученной суммы на число календарных дней месяца. Расчет среднесписочной численности работников

производится на основании ежедневного учета списочной численности работников, которая должна уточняться на основании приказов о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении действия трудового договора (контракта).

Согласно п. 75 Указаний среднесписочная численность работников рассчитывается на основании списочной численности, которая приводится на определенную дату, например, на последнее число отчетного периода. В списочную численность работников включаются наемные работники, работавшие по трудовому договору и выполнявшие постоянную, временную или сезонную работу один день и более, а также работавшие собственники организаций, получавшие заработную плату в данной организации. В списочной численности работников за каждый календарный день учитываются как фактически работающие, так и отсутствующие на работе по каким-либо причинам.

Таким образом, Указания, на которые ссылается Организатор торгов, разделяют понятия списочной численности и среднесписочной численности.

Как указал организатор торгов, УФНС по Саратовской области представило информацию о среднесписочной численности работников Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов».

Как следует из пп. «в» п. 50 Правил № 264 для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены сведения, значение спорного критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0.

Оговорка п. 50 Правил № 264 в рассматриваемом случае неприменима, поскольку налоговый орган не подтвердил и не опроверг информацию, представленную участником в заявке, а указал на среднесписочную численность.

На момент рассмотрения заявок у Комитета отсутствовали данные УФНС по Саратовской области о средней численности Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов». Комитет не располагал сведениями, опровергающими представленные Заявителем сведения по критерию «Средняя численность работников».

В свою очередь налоговый орган не подтвердил и не опроверг информацию, представленную участником в заявке.

Доказательства недостоверности предоставленных Заявителем сведений отсутствуют.

Данная позиция согласуется с Определением Верховного Суда РФ от 02.09.2021 № 306-ЭС21-14821.

Начисление 0 баллов по критерию «Средняя численность работников» в спорной ситуации привело к нарушению принципа справедливости, поскольку налоговый орган, представивший сведения о среднесписочной численности, оказал влияние на результаты конкурса.

Согласно ч. 4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации победителем конкурса может быть признано лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, предложило лучшие условия.

Лучшие условия, в приложении к проводимому конкурсу, оцениваются по 4

критериям. Лицу, предложившему лучшие условия, присваивается наибольшее количество баллов.

В соответствии с п. 56 Правил № 264 победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия заключения договора и заявке которого присвоен первый номер. Оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий заключения договора.

По условиям Документации оценка и сопоставление заявок осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий заключения договора. В целях определения лучших условий заключения договора конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии с критериями оценки, указанными в пункте 2.6 Документации (п. 7 Документации).

При указанных обстоятельствах, в рассматриваемом случае присвоение заявке Заявителя по критерию оценки «Средней численности работников» коэффициента равного 0, является необоснованным, не соответствует целям проведения конкурса.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Балаковской районной общественной организации «Общество охотников и рыболовов» на действия организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области при организации и проведении торгов на право пользования рыболовным участком «Зоркинский» по извещению № 22000179840000000001, Лот №8 обоснованной.

2. Признать в действиях Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области нарушение порядка проведения торгов.

3. Выдать Комитету охотничьего хозяйства и рыболовства Саратовской области предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии

К.Ю. Авдеева

Е.В. Кравцова