



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

*20.04.2020 № 8892/05*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
**ООО «Континент клининг»**  
пер. Красногвардейский, д.6, офис 3  
г. Таганрог, Ростовская область, 347923  
[continent-klining@mail.ru](mailto:continent-klining@mail.ru)

**Заказчик:**  
ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»  
пер. Журавлева, 47  
г. Ростов-на-Дону, 344022  
[p.fairadova@rostov.tns-e.ru](mailto:p.fairadova@rostov.tns-e.ru)

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «15 апреля 2020 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «20 апреля 2020 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Меджидов Р.Г. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Континент клининг» (Заявителя) и ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (Заказчика), с использованием системы видеоконференц-связи, дело № 061/07/3-864/2020, возбужденное по жалобе ООО «Континент клининг», на действия ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (Заказчика) при проведении конкурса среди субъектов малогти среднего предпринимательства № 32009015331 «Услуги по комплексной уборке и санитарно-гигиеническому содержанию внутренних помещений зданий и прилегающей к ним территории», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Континент клининг» поступила в Ростовское УФАС России 07.04.2020.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерную, по его мнению, оценку поданной им заявки и начисление баллов.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указало на то, что проведение рассматриваемого конкурса осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» и закупочной документацией. Начисление баллов осуществлялось на основании порядка оценки заявок, установленного документацией.

Комиссия, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

20.03.2020 г. Заказчиком на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении конкурса среди субъектов малоти среднего предпринимательства № 32009015331 «Услуги по комплексной уборке и санитарно-гигиеническому содержанию внутренних помещений зданий и прилегающей к ним территории».

В соответствии с извещением о закупке и закупочной документацией, дата начала приема заявок: 20.03.2020 (МСК);

Дата и время окончания подачи заявок: 30.03.2020 в 08:00 (МСК).

В срок, установленный документацией о проведении конкурса, в адрес Заказчика поступило 6 заявок, в том числе от Заявителя (ООО «Континент клининг»).

В соответствии с итоговым протоколом от 31.03.2020 г., все заявки допущены к участию в закупочной процедуре. Победителем признано ООО «Домспецсервис», набравшее наибольшее количество баллов. Заявке ООО «Континент клининг» присвоено третье место.

Порядок оценки заявок установлен в закупочной документации, которая в установленном законе порядке размещена в ЕИС, и была доступна для ознакомления всем участникам закупки.

Так, документация о закупке содержит раздел 4 - «Порядок проведения конкурса. Инструкции по подготовке заявок».

В соответствии с п.4.12.2 закупочной документации, заявки, допущенные к участию в закупке, оцениваются и сопоставляются с целью выявить условия исполнения договора, наиболее удовлетворяющие потребностям Заказчика, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены документацией и предусмотрены Положением:

а) Стоимостной критерий «Цена договора»: 80%;

б) Нестоимостной критерий (квалификация участников закупки) «Наличие у участника успешного опыта оказания закупаемых услуг, сопоставимого по характеру и объему»: 20%.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю – 100 баллов – в случае наличия сопоставимого (-ых) договора (-ов) по характеру и объему

оказываемых услуг, равному или превышающему объем услуг в рамках настоящей закупки.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю – 50 баллов – в случае наличия сопоставимого (-ых) договора (-ов) по характеру и объему оказываемых услуг, равному 50 и более процентов, но менее объема услуг в рамках настоящей закупки.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю – 25 баллов – в случае наличия сопоставимого (-ых) договора (-ов) по характеру и объему оказываемых услуг, равному менее 50 процентов объема услуг в рамках настоящей закупки.

Количество баллов, присуждаемых по данному показателю – 0 баллов – в случае отсутствия сопоставимого (-ых) договора (-ов) по характеру и объему оказываемых услуг.

Предложениям участников по показателям присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ПБ_i = П_i / П_{\max} \times ЗП,$$

где ПБ<sub>i</sub> - количество баллов по показателю;

П<sub>i</sub> - предложение участника, которое оценивается;

П<sub>max</sub> - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов;

ЗП - значимость показателя.

Участником должна быть предоставлена копия 1 (одного) сопоставимого договора и актов оказанных по нему услуг или актов сверки в течение 12 месяцев или копий нескольких договоров, совокупный объем по которым будет равен или превышать объем закупаемых услуг также в течение 12 месяцев и с приложением актов оказанных по ним услуг или актов сверки.

В случае непредоставления копий документов заявке участника по показателю присваивается 0 баллов. При наличии договоров, совокупный объем по которым менее объема закупаемых услуг, также предоставляются указанные выше копии документов.

Документацией предусмотрено, что сопоставимыми по характеру признаются договоры оказания услуг по ежедневной комплексной уборке административных помещений и прилегающих к ним территорий.

При этом в п.2 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, четко указано, что **объем закупаемых Заказчиком услуг в рамках рассматриваемой закупки составляет 35 079.77 кв. м.**

Вышеизложенное свидетельствует, что под объемом оказанных услуг Заказчиком понимается не стоимость исполненных договоров, а количество кв. м., в которых осуществлялась ежедневная комплексная уборка административных помещений к прилегающих к ним территорий в рамках ранее заключенных участником контрактов.

Таким образом, стоимость исполненных участниками договоров не учитывалась Заказчиком при расчете баллов, поскольку данный показатель не включен в критерии оценки заявок.

При этом, в случае наличия у ООО «Континент клининг» каких-либо вопросов относительно положений закупочной документации, общество было вправе

обратиться к Заказчику за соответствующими разъяснениями. Вместе с тем, данных действий ООО «Континент клининг» осуществлено не было.

Все представленные в составе заявки ООО «Континент клининг» договоры, сопоставимые по объему и характеру закупаемых услуг, были учтены Заказчиком при начислении баллов.

Оценка заявки ООО «Континент клининг» осуществлена в порядке, предусмотренном закупочной документацией.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках не установлено.

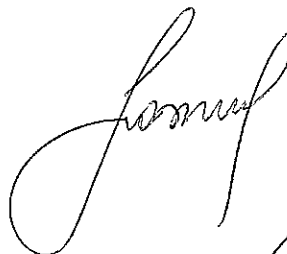
В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Континент клининг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Р.Г. Меджидов