

Крымское УФАС России
Рег. номер 455/23
зарегистрирован 04.05.2023



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и г. Севастополю
Костюшину Е.К.
город Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Организатор торгов (конкурса): Администрация города

Судака Республики Крым

Место нахождения: Республика

Крым, г. Судак, ул. Ленина, 85а

Почтовый адрес: 298000, Республика

Крым, г. Судак, ул.

Ленина, 85а, каб. № 310

Адрес электронной почты:

econom@sudakgs.rk.gov.ru

Номер контактного телефона

организатора торгов: +7 (36566) 3-45-96

адрес сайта, на котором

размещена информация о

торгах <https://sudakgs.rk.gov.ru/ru/structure/>

Жалоба на действия (бездействия) организатора
торгов (конкурсной комиссии)
при организации и проведении открытого конкурса.

Согласно распоряжению главы Администрации города Судака от
24.03.2023 г. № 157-р для заключения соглашения по оборудованию и

эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Судак объявлен открытый конкурс.

Предмет конкурса: право на заключение соглашения по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Судак, по лотам: ул. Приморская, возле музея «Судакская крепость», ул. Курортное шоссе, ул. Гагарина, напротив парка водных аттракционов «Аквапарк», п. Новый Свет, ул. Льва Голицына, в р-не дома № 17, п. Новый Свет, ул. Льва Голицына, южнее дома № 8, п. Новый Свет, ул. Шаляпина, в р-не дома № 7).

Проведение конкурса было назначено на 25.04.2023 г., в указанный день конкурсной комиссией проведено вскрытие конвертов с заявками претендентов. По результатам рассмотрения заявок, в отношении заявки принято решение о несоответствии заявки условиям, предусмотренным конкурсной документацией. Причина отклонения заявки: "Отсутствие в пакете документов, копий документов, подтверждающих наличие у заявителя опыта эксплуатации парковок (парковочных мест), предусмотренный пунктом 9.3 Порядка."

27.04.2023 г. по результатам сопоставления и оценки заявок на участие в конкурсе, принято решение о заключении соглашения с единственным участником МУП «Судакмортранс».

Действия организатора торгов, в частности, конкурсной комиссии, считаю незаконными, направленными на ограничение конкуренции, по следующим основаниям.

Конкурсная документация к конкурсу на право заключения соглашения по эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Судак, утвержденная Распоряжением Администрации г. Судак № 157-р от 24.03.2023 г.

Так, согласно пункту 10 Конкурсной документации, заявка должна содержать, в том числе, заверенные копии договоров, актов, иные документы, подтверждающие наличие опыта работы по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест) на улично-дорожной сети за последние 3 года до даты опубликования извещения о Конкурсе (при их наличии).

Указанные требования были выполнены, предоставлять копии договоров, актов, иных документов, подтверждающих наличие опыта работы по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок, заявитель не обязан, только в случае их наличия. В связи с тем, что данные документы отсутствовали они не предоставлялись

В свою очередь, конкурсная комиссия отклоняя мою заявку ссылаясь не на конкурсную документацию, утвержденную Распоряжением Администрации г. Судака от 24.03.2023 № 157-р, а на Временный порядок проведения конкурса на право заключения соглашения на эксплуатацию на платной основе парковок,

утвержденный Постановлением Администрации г. Судака от 31.05.2022 г. № 569 (далее- Временный Порядок/Порядок).

Согласно п.п. «з» п. 9.3 Порядка заявка должна содержать документы, подтверждающие наличие у заявителя опыта эксплуатации на палатной основе парковок (парковочных мест) на улично-дорожной сети.»

Обращаю внимание антимонопольного органа на следующее, в соответствии с Порядком Заявитель подает для участия в конкурсе заявку в срок, по форме и с оформлением, соответствующую именно конкурсной документации (пункт 9.1 Порядка), в связи с чем ссылка Организатора торгов на п. 9.3 порядка несостоятельна. **Я не обязан изучать все нормативные акты органа местного самоуправления, меня как участника интересует только конкурсная документация, никаких нарушений требований, указанных в конкурсной документации мною не допущено**

Как то следует из ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Указанные положения закона конкурсной комиссией были проигнорированы.

По моему мнению, трактовать содержание п.п. «з» п. 9.3 Порядка необходимо таким же образом, как и пункт 10 Конкурсной документации. В противном случае, п.п. «з» п. 9.3 Порядка должен быть признан недействительным, ограничивающим естественную конкуренцию субъектов хозяйствования.

В случае применения аналогии закона, мы увидим, что заказчик для оценки заявок участников закупки использует ряд критериев, в том числе, наличие опыта работы в определенной сфере (ч. 1 ст. 32 ФЗ № 44 от 05.04.2013 г.) Указанное также следует и из пункта 14 Порядка о проведении конкурса, так одним из критериев оценки заявок выступает наличие опыта эксплуатации парковок.

Иными словами, Конкурсная комиссия не имела права ограничивать мое участие в конкурсе признавая заявку не отвечающей требованиям конкурсной документации, а должна была учитывать отсутствие опыта эксплуатации парковок на втором этапе конкурса, то есть во время оценки заявки каждого из участников и определении победителя.

Помимо того, что мою заявку незаконно признали несоответствующей условиям конкурсной документации, конкурсная комиссия пошла дальше, незаконно допустила к участию в конкурсе заявку МУП «Судакмортранс» и по результатам оценки заявок приняла решение о заключении соглашения с указанным юридическим лицом.

Так, согласно выписки из ЕГРЮЛ, МУП «Судакмортранс» находится в стадии реорганизации путем преобразования. При этом, исходя из Порядка

проведения конкурса и Конкурсной документации участник конкурса не должен находиться в стадии реорганизации (пункт 3.1. Конкурсной документации, пункт 5.1 Временного порядка).

Такое явное расположение к одному из участников конкурса наводит на определенные мысли и выводы.

Помимо вышеизложенного, прошу обратить внимание на внесенные Администрацией г. Судака изменения во временный порядок проведения конкурса по размещению платных парковок. Согласно Постановлению от 20.04.2023 г. № 521, пункт 5.1 Порядка изложен в новой редакции, требование о запрете на допуск участника к конкурсу, если он находится в стадии реорганизации, исключен. Пункт 13 Порядка также подвергнут изменениям, а именно, слова «конкурсная документация» заменены на слово «Порядок».

Указанные изменения никаким образом не могут влиять на процедуру проведения конкурса к участию, в котором я 25.04.2023 г. незаконно не был допущен, т.к. изменения осуществлены после подачи мною заявки.

Исходя из пункта 10.1 Порядка проведения конкурса, для участия в конкурсе заявитель предоставляет заявку с оформлением, которое утверждено исключительно Конкурсной документацией.

Изменения в конкурсную документацию вносятся не позднее, чем за пять рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В конкурсную документацию, утв. Распоряжением Администрации г. Судака № 157-р от 24.03.2023 г. никакие изменения не вносились и внесены быть не могли, так как необходимые сроки уже не могли быть выдержаны.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1 Признать жалобу

действия Конкурсной Комиссии Администрации города Судака при проведении открытого конкурса на право заключения соглашения по оборудованию и эксплуатации на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Судак, обоснованной.

2 Установить в действиях Организатора торгов (конкурса) нарушение положений Временного Порядка проведения конкурса на право заключения соглашения по эксплуатации на платной основе парковок, утвержденного Постановлением Администрации г. Судака от 31.05.2022 г. № 569, нарушение положений Конкурсной документации, утвержденной Распоряжением Администрации города Судака № 157-р от 24.03.2023 г.

3. Выдать Организатору торгов (конкурса) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Признать незаконными и отменить Протокол № 2 вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 25.04.2023 г., Протокол № 3 оценки и сопоставления заявок от 27.04.2023 г.
5. Запретить Организатору торгов (конкурса) заключать соглашение с МУП «Судакмортранс» до рассмотрения жалобы по существу, в случае заключения соглашения обязать Организатора торгов его расторгнуть (прекратить).
6. Обязать Организатора торгов внести изменения во Временный Порядок проведения конкурса на право заключения соглашения по эксплуатации на платной основе парковок, утвержденного Постановлением Администрации г. Судака от 31.05.2022 г. № 569, таким образом, чтобы исключить ограничение конкуренции в части определения критериев, по которым хозяйствующим субъектам допускают к участию в конкурсе.
6. Привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности по ст. 14.9 КоАП РФ и/или по иным составам административных правонарушений.

Приложение:

1. Заверенная копия распоряжения Администрации города Судака № 157-р от 24.03.2023 г.
2. Заверенная копия временного Порядка проведения конкурса на право заключения соглашения по эксплуатации на платной основе парковок, утвержденная Постановлением Администрации г. Судака от 31.05.2022 г. № 569.
3. Заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ на МУП «Судакмортранс».
4. Заверенные копии Протоколов Конкурсной комиссии № 2 от 25.04.2023 г. и № 3 от 27.04.2023 г.