

5

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москва  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявление

**Жалоба на действия (бездействия)  
организатора торгов, закупочной комиссии**

1. Заказчик: \_\_\_\_\_
  
2. Участник заку
  
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
Официальный сайт по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>, номер  
закупки на сайте 230131/19845/006, Росэлторг ЕЭП [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru), номер закупки на  
сайте АТОМ31012300495
4. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 31.01.23 22:12:59 (МСК)
5. Наименование закупки: "Открытый запрос предложений в электронной форме без  
предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на  
поставку состава огнезащитного".

6. Начальная максимальная цена: 49 773 180 (сорок девять миллионов семьсот семьдесят три тысячи сто восемьдесят) рублей 00 копеек, включая НДС.
7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон") которые, по мнению Заявителя нарушены: статья 2 Закона; пункты 1 и 2 части 6.1 статьи 3 Закона; п. 22 ст. 3.2 Закона; подпункта а), б) пункта 8.3 Приложения № 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "РОСАТОМ", утв. решением наблюдательного совета Госкорпорации "Росатом" от 07 февраля 2012 № 37 (далее – "ЕОСЗ"); подпункт б) пункта 1.2 статьи 6.4 главы 6 ЕОСЗ; ст. 4.2.1. ЕОСЗ; п.п.2-3 п. 1.2. ЕОСЗ; п/п. 3.1 п. 3.1 раздела 3 гл. 2 Приложения №10 к ЕОСЗ; пп. 2) п. 1 ст. 3 ФЗ Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРЕПРЕГ – СОВРЕМЕННЫЕ КОМПОЗИЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ" (сокращенное наименование "АО "Препрег" – СКМ") 31.01.23 22:12:59 (МСК) на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru>, номер закупки на сайте 230131/19845/006, Росэлторг ЕЭП [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru), номер закупки на сайте АТОМ31012300495 с начальной максимальной ценой 49 773 180 (сорок девять миллионов семьсот семьдесят три тысячи сто восемьдесят) рублей 00 копеек, включая НДС, 41 477 650 (сорок один миллион четыреста семьдесят семь тысяч шестьсот пятьдесят) рублей 00 копеек, без учета НДС разместило извещение о проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на поставку состава огнезащитного.

Согласно п. 12) извещения, Победителем закупки признается, по решению закупочной комиссии, допущенный участник закупки, предложивший наилучшие условия исполнения договора, по совокупности критериев, объявленных в закупочной документации.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в закупке на 10.02.23 08:00:00 (МСК) были поданы две заявки на участие в закупке, в том числе и ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" при этом, ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" была предложена наименьшая цена закупки в размере 47 232 000 (Сорок семь миллионов двести тридцать две тысячи) рублей 00 копеек, включая НДС.

Цена закупки, предложенная вторым участником закупки составляла 49 770 720 (Сорок девять миллионов семьсот семьдесят тысяч семьсот двадцать) рублей 00 копеек, включая НДС.

В соответствии с протоколом № 230131/19845/006 от 22 февраля 2022 года, нашей организации (ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС") было отказано в допуске к дальнейшему участию в запросе котировок, подавшим заявки, на основании на основании подпункта а), б) пункта 8.3 Приложения № 12 к ЕОСЗ и пункта 8.3 документации по запросу предложений, а именно: а) несоответствие заявки, представленной на ЭП, по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения. Для заказчиков второй группы - несоответствие заявки в бумажной форме по содержанию требованиям документации (в случае неподписания ЭП заявки на ЭП иностранным участником) и б) несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно: несоответствие протокола сертификационных испытаний в части:

в сертификате на огнезащитный состав указано до 180 минут по пределу огнестойкости. Требуется сертификат на каждый предел огнестойкости от 45 до 180 минут;

в сертификате на огнезащитный состав отсутствуют данные по области применения огнезащитного состава с системой внешнего армирования Fib Arm на железобетонных конструкциях.

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только один участник запроса предложений и поданная им заявка были признаны соответствующими условиям запроса предложений, в соответствии с подпунктом б) пункта 1.2 статьи 6.4 главы 6 ЕОСЗ открытый запрос предложений закупочной комиссией был признан несостоявшимся.

Полагаем отказ в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений Общество с ограниченной ответственностью "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" незаконным и подлежащим отмене исходя из следующего.

Из документации к закупке следует, что ее предметом являлся товар: Огнезащитный состав UMT FP-90.

В ходе рассмотрения вопроса об участии в закупке, ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" был направлен запрос в адрес организатора следующего содержания:

Здравствуйте. В закупочной документации (извещение о проведении закупки п. 8) указан конкретный материал для поставки Огнезащитный состав UMT FP-90. В закупочной документации (ТОМ 2 "ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ", Таблица № 1) указаны только Основные параметры, без указания марки и производителя.

Вопрос 1: допускается к поставке материал другого производителя (аналог) с идентичными или превосходящими характеристиками?

Вопрос 2: допускается к поставке покрытие вспучивающегося (интумесцентного) типа с аналогичными или превосходящими характеристиками и какой диапазон коэффициента вспучивания допускается (нижний и верхний предел)?

ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" был получен ответ на него ответ следующего содержания:

"Уважаемый Участник! Поставка материала другого производителя допускается, требуется наличие добровольного сертификата соответствия с системой Fib Arm. Покрытие вспучивающегося (интумесцентного) типа допускается к поставке. Диапазон предела вспучивания не нормируется."

На основании полученного ответа, ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" был предложено к поставке производимое Обществом (ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" является непосредственным производителем продукта) Огнезащитное покрытие марки "Elastomeric - 850 Fire Protection".

Как видно из предложенного к заявке сертификата соответствия № РОСС Ии.32396.04НТЦО.ОС.ПБ09.00061, выданного ИЛ ООО "МОСТЕХНОКОМ" (Свидетельство о признании компетенции испытательной лаборатории в сфере пожарной безопасности РОСС Ки.32396.04НТЦО.ИЛ.ПБ07) и Приложения к нему, Однокомпонентное совместимое с системой FibArm вспучивающееся огнезащитное виниловое покрытие на основе органических растворителей "Elastomeric-850 Fire Protection" (Эластомерик - 850) выпускаемое по ТУ 20.30.12-006-29849259-2022 Серийный выпуск, совместим с системами усиления внешнего армирования строительных конструкций композитными материалами, в том числе (CarbonWrap, Fib Arm, Xwrap Tape). При толщине сухого слоя 3мм. и расходе не менее 4,8кг/м2 (без учета потерь).

Имеет огнезащитную эффективность по отношению к системе усиления не менее 180 минут при определенном состоянии, сопряженном с достижением температуры на поверхности системы усиления не более +58°C.

Таким образом, предложенное к поставке покрытие "Elastomeric-850 Fire Protection" (Эластомерик - 850) не только полностью соответствовало по своим характеристикам предмету закупки, но и превосходило их, поскольку из буквального толкования сертификата соответствия, бесспорно, гарантировано выполняет максимальные технические требования по времени огнезащитной эффективности в 180 минут.

Кроме того, из сертификата прямо следует, что предложенное к поставке покрытие "Elastomeric-850 Fire Protection" (Эластомерик - 850) имеет подтверждение о полной

совместимости по требованиям огнезащитной эффективности системой внешнего армирования FibArm в соответствии с требованиями закупочной документации.

Таким образом, предложенная ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" заявка, полностью соответствовала закупочной требованиям документации.

Из ст. 1.1. ЕОСЗ, стандарт разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"...

В соответствии с пп. 2) п. 1 ст. 3 ФЗ Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – "Закон"), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Как видно из п. 22 ст. 3.2 Закона, под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 10 ст. 3 Закона следует, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Согласно ст. 4.2.1. ЕОСЗ, способ определения победителя при проведении конкурентных закупок форме запроса предложений осуществляется путем определения поставщика, который предложит лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, установленных в документации и регулируется положениями Закона № 223-ФЗ и Стандарта.

В силу п.п.2-3 п. 1.2. ЕОСЗ принципами закупочной деятельности, в том числе являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, соблюдение правовых норм.

Из п/п. 3.1 п. 3.1 раздела 3 гл. 2 Приложения №10 к ЕОСЗ следует, что на отборочной стадии рассмотрения заявок закупочная комиссия, в том числе проверяет сведения о соответствии товаров требованиям документации о закупке на соответствие техническому заданию.

Согласно пп. 3) п. 1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – "Закон о защите конкуренции"), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" на действия Заказчика, - АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРЕПРЕГ - СОВРЕМЕННЫЕ КОМПОЗИЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ", закупочной комиссии - обоснованной.
2. Признать отказ в допуске ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" к дальнейшему участию в закупке незаконным, а закупку (открытый запрос предложений закупочной комиссией) - признать состоявшейся.
3. Признать ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС" победителем закупки на сайте 230131/19845/006, Росэлторг ЕЭТП [roseltorg.ru](http://roseltorg.ru), номер закупки на сайте АТОМ31012300495.
4. Поскольку десятым днем подачи настоящей жалобы с момента опубликования протокола заседания закупочной комиссии № 230131/19845/006 от 22 февраля 2022 года являлся выходной (праздничный) день, восстановить пропущенный процессуальный срок на подачу настоящей жалобы, в случае пропуска такого срока.

**Приложение:**

1. Заверенная копия устава ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС".
2. Заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ.
3. Заверенная копия свидетельства о присвоении ОГРН.
4. Заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговой инспекции и присвоении ИНН.
5. Заверенная копия приказа о назначении директора.
6. Копия закупочной документации.
7. Копия протокола № 230131/19845/006.
8. Копия ответа на запрос-разъяснение.
9. Заверенная копия технического предложения ООО "ЭЛАСТОМЕРИК СИСТЕМС".
10. Заверенная копия сертификата-соответствия.
11. Подлинник почтовой квитанции о направлении копии жалобы заказчику.
12. Подлинник доверенности на представлени