

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/64-834/2020**

*08 сентября 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть оглашена 08.09.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления, начальника отдела;

Членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков(подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 рассмотрела жалобу ООО «Е-РП» на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения ( закупка № 0128200000120004032) в присутствии представителей заказчика (ГБУЗ ВО «Медицинский информационно- аналитический центр»): .... (доверенность от 05.08.2020г. б/н), .... (доверенность от 05.08.2020г. б/н), ..... (доверенность от 05.08.2020г. б/н),

представителя заявителя (ООО «Е-РП»): .... (доверенность от 14.08.2020г. б/н).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ДИЗО.

07.09.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 08.09.2020г.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

01 сентября во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Е-РП» (заявитель, общество) на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (закупка № 012820000120004032).

Заявитель указал, что п. 1.3 «Перечня документов, на основании которых создается система, кем и когда утверждены эти документы», являющегося Приложением №1 к информационной карте вышеуказанного открытого конкурса в электронной форме, организатором закупки сформулированы нижеследующие требования:

*«Услуги по модернизации Системы выполняются на основании и в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых документов:*

*.... Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294 (ред. от 12.08.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».*

*..... ГОСТ 28147—89 Системы обработки информации. Защита криптографическая. Алгоритм криптографического преобразования (утв. Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 02 июня 89 № 1409)....».*

Указанные нормативные акты являются не действующими.

Таким образом, заявитель, пояснил, что пребывает в заблуждении относительно истинных требований организатора закупки, не имеет возможности представить в рамках рассматриваемой закупки заявку, вследствие невозможности установить реальных требований к предмету закупки.

Представитель заказчика пояснил следующее.

По ГОСТу, в составе регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области (далее - РС ЕГИСЗ ВО) Заказчик эксплуатирует ведомственную сеть передачи данных (далее - ВСПД) с использованием средств криптографической защиты информации (СКЗИ). В качестве каналов образующих средств используются программные и программно-аппаратные средства VipNet, сертифицированные в соответствии с ГОСТ 28147-89 срок действия которых не истек. Указание данного ГОСТ в п. 1.3 «Перечень документов, на основании которых создается система, кем и когда утверждены эти документы» Технического задания выполнено в справочных целях. Указанный ГОСТ не затрагивает непосредственно объект закупки.

Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года №294 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие Здравоохранения» указано в техническом задании, как один из нормативных правовых актов, на основании которых создавалась и функционирует Система РС ЕГИСЗ ВО. Указание данного нормативного документа не влияет на функциональную часть Технического задания и никак не влияет на исполнение контракта Исполнителем, который будет определен по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме.

На основании вышеизложенного заказчик просил признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Е-РП» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

16.07.2020 года извещение и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения были размещены в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») по адресу в сети «Интернет»: <http://etp.roseltorg.ru>. 5

Начальная (максимальная) цена контракта - 176 500 000 (Сто семьдесят шесть миллионов пятьсот тысяч) рублей.

Объект закупки: оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должно содержаться наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 названного Закона, содержащей правила описания объекта закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика..

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Комиссией в рамках рассмотрения жалобы установлено, что в техническом задании конкурсной документации (Приложение № 2 к информационной карте) имеет место быть наличие недействующих, отмененных документов, а именно:

*В п. 1.3 «Перечня документов, на основании которых создается система, кем и когда утверждены эти документы»*

*«Услуги по модернизации Системы выполняются на основании и в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых документов:*

*.... Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 294 (ред. от 12.08.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».*

*..... ГОСТ 28147—89 Системы обработки информации. Защита криптографическая. Алгоритм криптографического преобразования (утв. Постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 02 июня 89 № 1409)...».*

Учитывая изложенное, действия заказчика, установившего требования о том, что услуги по модернизации Системы выполняются на основании и в соответствии с требованиями нормативных правовых документов, утратившими силу, не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и нарушают пункт 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поскольку выявленное в ходе рассмотрения жалобы нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), учитывая, что Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих невозможность подачи заявки на участие в закупке, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «ООО «Е-РП» на положение документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по модернизации Регионального сегмента Единой государственной информационной системы здравоохранения Владимирской области в рамках проекта единый цифровой контур здравоохранения (закупка № 0128200000120004032) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе в сфере закупок.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках осуществления данной закупки.
4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*