



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-895/2023

г. Екатеринбург

05.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» филиала «Военизированный горноспасательный отряд Урала» (филиал «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ»), \*

— заявителя в лице ИП Трунова Алексея Владимировича, \*

— слушателя, \*

рассмотрев жалобу ИП Трунова Алексея Владимировича (вх № 5824-ЭП/23 от 20.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32312151901) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Трунова Алексея Владимировича (вх № 5824-ЭП/23 от 20.03.2023) с информацией о нарушении заказчиком в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме на поставку бумаги для офисной техники филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32312151901), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает неправомерное, по его мнению, отклонение заявки ИП Трунова А.В. от участия в закупочной процедуре.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений,

материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (в редакции приказов ФГУП «ВГСЧ» от 27.01.2020 № 33, от 03.02.2020 № 71, от 11.02.2020 № 101, от 22.04.2020 № 264, от 20.01.2021 № 15, от 17.03.2021 № 170, от 23.04.2021 № 282, от 09.07.2021 № 507, от 03.09.2021 № 688, от 25.04.2022 № 294, от 01.07.2022 № 494, от 29.09.2022 № 676, от 08.12.2022 № 847, от 23.01.2023 № 16) (далее – Положение), утвержденное приказом генерального директора ФГУП «ВГСЧ» от 20.12.2019 № 850 и размещенное в единой информационной системе.

28.02.2023 в Единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, № 32312151901 на поставку бумаги для офисной техники филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ».

Начальная (максимальная) цена договора - 489 921,05 руб.

16.03.2023 заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе № 2662934 от 16.03.2023 (далее – Протокол), подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 16.03.2023.

Согласно Протоколу, заявка участника закупки в лице ИП Трунова А.В. с порядковым номером заявки № 1 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке *в соответствии с п. 19.2.29. Положения о закупке Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:*

*1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 Положения, или предоставления недостоверной информации;*

2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 настоящего Положения, требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме.

Участник электронного аукциона в первой части заявки не предоставил информацию, предусмотренную пп. 2 пункта 19.2.12 Положения: «при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации о проведении аукциона в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о проведении аукциона в электронной форме)». Товарный знак, поставляемого товара не указан, вместо наименования указано «эквивалент».

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки (п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Кроме того, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующим - в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» (п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 19.2.4 Положения, в документации о проведении аукциона в электронной форме указываются сведения, указанные в пункте 12.5 настоящего Положения, а также «шаг аукциона».

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (пп. 15 п. 12.5 Положения).

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (п. 19.2.11 Положения).

Согласно п. 19.2.12 Положения, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

19.2.12.1. Предложение участника электронного аукциона в отношении предмета такой закупки:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении аукциона в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации о проведении аукциона в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 19.2.26 Положения, комиссия по осуществлению конкурентной закупки проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию,

предусмотренную пунктом 19.2.12 настоящего Положения, на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении электронного аукциона в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную пунктом 19.2.12 настоящего Положения, комиссия по осуществлению конкурентной закупки принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком электронном аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого электронного аукциона или об отказе в допуске к участию в таком электронном аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 19.2.29 настоящего Положения (п. 19.2.28 Положения).

На основании п. 19.2.29 Положения, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 настоящего Положения, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 настоящего Положения, требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с п.3 извещения о проведении аукциона в электронной форме предметом договора является «поставка бумаги для офисной техники филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ».

Согласно п. 10 раздела I аукционной документации, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

Предложение участника аукциона в электронной форме в отношении предмета такой закупки:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении аукциона в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации о проведении аукциона в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации о проведении аукциона в электронной форме.

В разделе III «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлены технические, качественные и функциональные характеристики товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Технические, функциональные характеристики	Единица измерения	Кол-во	Адрес поставки
	Бумага для офисной техники формата А4	Для работы на любой офисной технике. Марка бумаги: В Белизна не менее 150 %. Плотность 72 - 80 г/м2. Непрозрачность не менее 91%. Толщина бумаги не менее 104 мкм. Яркость бумаги не менее 95%. Формат А4 (210x297 мм). Пачка – не менее 500 листов. Соответствие требованиям ГОСТ Р 57641-2017. Бумага для офисной техники Комус Документ Business или эквивалент.	пачка	450	Пермский край, г. Березники, ул. Большевикская, 33.
	Бумага для офисной техники формата А4	Для работы на любой офисной технике. Марка бумаги: В Белизна не менее 150 %. Плотность 72 - 80 г/м2. Непрозрачность не менее 91%. Толщина бумаги не менее 104 мкм. Яркость бумаги не менее 95%. Формат А4 (210x297 мм). Пачка - не менее 500 листов. Соответствие требованиям ГОСТ Р 57641-2017.	пачка	900	г. Екатеринбург, ул. Степана Разина, 109.

		Бумага для офисной техники Комус Документ Business или эквивалент.			
	Бумага для офисной техники формата А3	Для работы на любой офисной технике. Марка бумаги: В Белизна не менее 150 %. Плотность 72-80г/м2. Непрозрачность не менее 91%. Толщина бумаги не менее 104 мкм. Формат А3 (297×420 мм). Пачка - не менее 500 листов. Соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 9706-2000, ГОСТ Р 57641–2017. Бумага для офисной техники Комус Документ Business или эквивалент.	пачка	5	г. Екатеринбург, ул. Степана Разина, 109.

Таким образом, Техническое задание аукционной документации содержит указание на товарный знак в сопровождении фразы «или эквивалент», из чего следует обязанность участника закупки, согласно пп. 2 п. 10 раздела I аукционной документации, при подаче заявки указать товарный знак (при наличии) предлагаемого товара, если тот отличается от указанного заказчиком в Техническом задании.

Согласно представленным в материалы дела оператором электронной торговой площадки сведениям, участником закупки в лице ИП Трунова А.В. в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме был предложен товар, в полной мере соответствующий указанным в Техническом задании аукционной документации характеристикам, однако вместо наименования товарного знака предлагаемого товара им был указан «эквивалент».

На заседании Комиссии заявитель пояснил, что им намеренно в составе заявки был указан «эквивалент», поскольку на момент подачи заявки товар им не был закуплен, а значит возможность указать конкретный товарный знак товара у участника закупки отсутствовала.

ГОСТ Р 58106-2018 «Бумага для офисной техники» распространяется на бумагу для офисной техники (далее - бумагу), предназначенную для черно-белой и цветной печати на матричных, струйных, лазерных принтерах, факсимильных аппаратах и копирования на множительной технике, в том числе в режиме "Дуплекс", а также для печатания издательской продукции (п. 1 ГОСТ Р 58106-2018).

Согласно п. 4.2.2 ГОСТ Р 58106-2018, упаковка пачек должна быть художественно оформлена и иметь маркировку, содержащую следующую информацию:

- наименование изделия;
- наименование страны-изготовителя;
- наименование предприятия-изготовителя и его товарный знак (при наличии);
- формат бумаги;
- количество листов;
- условное обозначение;
- юридический адрес изготовителя.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что государственным стандартом не установлено обязательного требования к наличию у бумаги для офисной техники товарного знака.

Таким образом, заказчиком заявка участника закупки в лице ИП Трунова А.В. была отклонена в отсутствие оснований, поскольку заказчиком при рассмотрении такой заявки не был установлен факт наличия либо отсутствия товарного знака у предлагаемого к поставке товара, что является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Трунова А.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ», оператору электронной площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о несоответствии заявки ИП Трунова А.В. требованиям извещения № 32312151901, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных

действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_  
20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии \*

Члены Комиссии \*

\*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-895/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

05.04.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-895/2023 от 05.04.2023,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» в срок до 12 мая 2023 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-895/2023 от 05.04.2023 путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312151901), повторного рассмотрения поступивших заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице филиала «ВГСО Урала» ФГУП «ВГСЧ» в срок до 16 мая 2023 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*