

**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика по осуществлению закупок**

**1. Наименование организатора торгов:** Московско-Окское территориальное управление

**2. Наименование лица, подавшего жалобу:** ООО «Клин-Комплекс-Ру»

**3. Указание на торги:** аукцион на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) их частях, на территории Тверской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о торгах:**

<https://torgi.gov.ru/new/public/notices/view/22000182780000000006>

**Номер извещения:** № 22000182780000000006 от 21.04.2023г.

**Дата опубликования извещения о проведении торгов:** 21.04.2023г.

На основании Решения о проведении аукциона принято в соответствии с приказом Московско-Окского территориального управления Федерального агентства по рыболовству организован аукцион на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на водном объекте и (или) их частях, на территории Тверской области, для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Аукцион является открытым и проводится как в отношении одного рыбоводного участка, так и в отношении нескольких рыбоводных участков, при этом каждый из рыбоводных участков составляет отдельный лот. Количество лотов, выставляемых на аукцион – 3.

Сведения о рыбоводном участке, включая его местоположение, площадь, границы, географическую карту и (или) схему рыбоводного участка, а также ограничения, связанные с использованием рыбоводного участка:

№ п/п	№ лота	Наименование и месторасположение рыбоводного участка	Границы	Площадь рыбоводного участка (га)	Вид водопользования	Географические карты и (или) схемы рыбоводных участков
1.	1	озеро Песьево, Удомельский городской округ, Тверская область	Указаны в Приложении № 1 к извещению	20	Совместное	Приложение № 1 к извещению
2.	2	озеро Удомля, Удомельский городской округ, Тверская область	Указаны в Приложении № 2 к извещению	22,5	Совместное	Приложение № 2 к извещению
3.	3	Озеро Кафтино, Бологовский район в районе деревни Липно, Тверская область	Указаны в Приложении №3 к извещению	3	Совместное	Приложение № 3 к извещению

ООО «Клин-Комплекс-Ру» была подана заявка на участие в аукционе по Лоту №3 и внесен задаток.

Согласно протоколу по рассмотрению заявок от 23.05.2023г. ООО «Клин-Комплекс-Ру» было отказано в допуске к участию в аукционе (п.3.2.3 Протокола) в качестве основания указано несоответствие поданной заявки требованиям п.100 Правил организации и проведения торгов и п.4.6. Документации об аукционе (Документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, не пронумерованы, не сшиты, не подписаны заявителем и не заверены печатью заявителя).

Между тем в составе заявки ООО «Клин-Комплекс-Ру» были поданы следующие документы:

-Заявка заполненная по форме приложенной к документации, подписанная представителем заявителя по доверенности на 2 листах, заявка была сшита, страницы пронумерованы.

-Копия платежного поручение подтверждающие внесение задатка на 1 листе, заверенная подписью генерального директора и печатью.

-Копия доверенности на представителя заявителя, подписавшего заявку на 1 листе заверенная подписью генерального директора и печатью.

-Копия решения о назначении генерального директора ООО «Клин-Комплекс-Ру» на 1 листе, заверенная подписью генерального директора и печатью.

Как указано в подпунктах «б» и «г» пункта 27 Правил № 450 конкурсная документация содержит: форму заявки об участии в конкурсе и инструкцию по ее заполнению; перечень документов, прилагаемых к заявке об участии в конкурсе в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 37 и 38 Правил № 450. Для участия в конкурсе заявители представляют в комиссию организатора конкурса в срок и по форме,

которые указаны в конкурсной документации, заявку об участии в конкурсе (пункт 37 Правил № 450). Согласно пункту 38 Правил № 450 к заявке об участии в конкурсе прилагаются документы.

К заявке об участии в аукционе прилагаются следующие документы: документ, подтверждающий внесение заявителем задатка; документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости) (пункт 95 Правил № 450; пункт 3.3 Документации). Из анализа приведенных положений следует, что порядок представления заявки и прилагаемых к ней документов регламентирован отдельными пунктами Правил № 450 и Документации. Так, документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя (пункт 100 Правил № 450; пункт 3.8 Документации). **Таким образом, Правилами № 450 и Документацией обязанность «пронумеровать и сшить» относится к документам, такие требования к самой заявке отсутствуют.**

Ни п.100 Правил организации и проведения торгов ни п.4.6. Документации об аукционе не содержат предписания по оформлению единого пакета и сшивать заявку вместе с приложенными документами. **Указанный вывод подтверждается судебной практикой Решением Арбитражного суда Тюменской области по делу № А70-15345/2020 от 11.12.2020г., правомерность также подтверждена Определением Верховного Суда РФ от 28.09.2021 N 304-ЭС21-15215).**

При этом, нумерации подлежат документы, которые состоят из двух и более листов, поскольку приложенные к заявке документы состояли из одного листа их нумерация и сшивка не требовалась. *(данный подход подтверждается практикой в частности: Решением Санкт-Петербургского УФАС России от 10.03.2022 N 78/5227/22, Решением Санкт-Петербургского УФАС России от 21.01.2022 N 78/1506/22, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 16.06.2021 N Ф04-3087/2021 по делу N А70-15345/2020.)*

Таким образом, ООО «Клин-Комплекс-Ру» были поданы все необходимые документы для участия в аукционе и в надлежащем виде, соответственно у организатора и отсутствовали основания для отказа в допуске.

В любом случае ограничение допуска участника аукциона по формальным основаниям не обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах. (Определение Верховного Суда РФ от 28.09.2021 N 304-ЭС21-15215 по делу N А70-15345/2020).

Считаем действия организатора торгов по недопущению ООО «Клин-Комплекс-Ру» до участия в аукционе незаконными.

Согласно ч.2 ст.18.1. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по

строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу ООО «Клин-Комплекс-Ру» обоснованной и выдать предписания для устранения допущенных организатором торгов нарушений.
2. Приостановить проведения аукциона до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия протокола.
2. Копия решения о назначения генерального директо

Генеральный директор ООО «Клин-Комплекс-Ру»\_\_

24.05.2023г.