

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Челябинской области
454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
E-mail: to74@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Табия»
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Академика Губкина, д.78, оф.400
office@tabia.group
+7 (963) 441-45-30

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика).

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Приборостроительный завод».

Место нахождения: 456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул.Заречная,13.

Почтовый адрес: 456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул. Заречная, 13.

Контактное лицо: Горшков Антон Георгиевич.

Телефон: (35191)5-73-00.

Адрес электронной почты: gorshkov@imf.ru

Организатор закупки: Федеральное государственное унитарное предприятие «Приборостроительный завод».

Место нахождения: 456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул.Заречная,13.

Почтовый адрес: 456080, Челябинская обл., г. Трехгорный, ул. Заречная, 13.

Контактное лицо: Галкина Юлия Геннадьевна.

Телефон: (35191) 57647, факс: (35191) 65999.

Адрес электронной почты: zakupki.86@mail.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Табия».

Место нахождения и почтовый адрес: 620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Академика Губкина, д.78, оф.400.

Адрес электронной почты: office@tabia.group

Номер контактного телефона: +7 (963) 441-45-30

Контактное лицо: Алимпиев Игорь Игоревич.

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Номер извещения о закупке на официальном сайте: 32109913731

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>

Способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку печатной техники и расходных материалов.

Дата публикации (размещения) извещения о проведении закупки: 22.01.2021.

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика (организатора закупки):

Заказчик нарушил порядок размещения информации о проведении закупки.

В нарушение требований Закона о закупках в документации об аукционе не указаны конкретные календарные даты рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов такой закупки.

Действия заказчика (организатора закупки) нарушают право потенциальных участников закупки на получение достоверной и объективной информации о закупке для участия в ней чем необоснованно ограничивают количество участников такой закупки.

Доводы жалобы:

В соответствии с положениями части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться, в том числе, принципами информационной открытости закупки и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны **дата** рассмотрения предложений участников закупки и **дата** подведения итогов такой закупки.

Закупочная деятельность заказчика и организатора закупки на момент проведения оспариваемой закупки регламентирована Единым отраслевым стандартом закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее – Единый отраслевой стандарт закупок). Требованиями пункта «а» части 1 статьи 5.3 Единого отраслевого стандарта закупок определено, что закупочная документация должна содержать сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Таким образом, согласно требованиям Закона о закупках и Единого отраслевого стандарта закупок в документации о закупке заказчик должен указать **конкретные даты** рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов такой закупки.

Указание в закупочной документации обязательных сведений о конкретных датах совершения заказчиком и его закупочной комиссией действий в ходе закупочной процедуры соответствует принципу информационной открытости закупки.

Сведения о конкретных датах рассмотрения заявок и подведения итогов закупки предоставляют возможность потенциальным участникам закупки достоверно изучить условия исполнения договора. А именно рассчитать срок начала исполнения обязательств по договору в случае признания победителем такой закупки. Поскольку дата заключения договора по результатам закупочной процедуры непосредственно связана с конкретной датой размещения заказчиком протокола подведения итогов такой закупки.

Достоверная и точная информация о дате размещения протокола подведения итогов закупки позволяет участнику закупки проанализировать условия исполнения договора с учетом сроков поставки товара и, соответственно оценить возможность своего участия в такой конкурентной закупке.

В нарушение требований пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в закупочной документации, размещенной в единой информационной системе, заказчик установил **не конкретные даты** рассмотрения предложений участников закупки и

подведения итогов закупки, а указал **периоды**, в течение которых предполагается совершение значимых действий в ходе закупочной процедуры.

А именно, в пункте 17 извещения о закупке указаны не конкретные календарные даты, а **промежутки времени** осуществления данных действий:

*Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: **не позднее** «05» марта 2021 года.*

*Дата подведения итогов закупки: **не позднее** «05» марта 2021 года.*

Считаем, что своими действиями при проведении конкурентной закупки заказчик нарушил требования пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках путем установления в закупочной документации **не конкретной даты** рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, а **периодов** времени - рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов **в течение 20 дней**.

Не исполнение заказчиком требования об указании в закупочной документации достоверной информации о конкретной дате рассмотрения заявок участников закупки и подведения итогов аукциона не соответствует принципу информационной открытости закупки, установленному пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Поскольку отсутствие сведений о конкретных датах осуществления заказчиком этапов закупочной процедуры препятствует потенциальным участникам торгов спланировать свои действия, связанные как с участием в закупке, так и в последующем с исполнением договора, заключаемого по результатам такой конкурентной закупочной процедуры по причине того, что не позволяют потенциальному победителю рассчитать конкретный срок поставки им товаров по предмету закупки.

А именно.

Исходя из буквального толкования периодов времени, указанных в закупочной документации на рассмотрение заявок участников и подведение итогов закупки следует, что протокол рассмотрения вторых частей заявок может быть опубликован в день проведения аукциона, т.е. 15 февраля - что определенно произойдет не позднее 5 марта 2021 года.

В этот же день – 15 февраля, заказчик вправе опубликовать протокол подведения итогов, что не противоречит условиям закупочной документации и также произойдет не позднее 5 марта 2021 года.

При этом, согласно положениям пункта 18 извещения о закупке, в этот же день - 15 февраля, заказчик имеет право передать проект договора для подписания лицу, с

которым заключается такой договор по итогам закупки. В свою очередь участник закупки обязан разместить подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней - то есть не позднее 26 февраля 2021 года.

Учитывая, что пунктом 18 документации о закупке установлен срок заключения договора, который по общему правилу должен быть не менее чем десять дней с даты размещения протокола подведения итогов закупки, заказчик вправе подписать договор в этот же день - **26 февраля** 2021 года. Соответственно срок исполнения договора начнет протекать с этой даты.

Таким образом, согласно требованиям пункта 7 извещения о проведении закупки и пункта 3.2. проекта договора, входящего в состав закупочной документации, поставщик может поставить товар в течение 95 (девяноста пяти) календарных дней с момента заключения договора.

Вместе с тем в том случае, если заказчик, руководствуясь тем же буквальным толкованием периодов времени на рассмотрение заявок участников и подведение итогов закупки, разместит соответствующие протоколы 5 марта 2021 года, а договор со своей стороны заказчик подпишет на двадцатый рабочий день, как это позволяет ему сделать пункт 18 извещения о закупке, то срок исполнения договора начнет протекать с **6 апреля** 2021 года.

Соответственно дата начала исполнения договора будет произвольно смещена заказчиком более чем на 43% – т.е. почти на половину от всего срока, отведенного на поставку товаров по предмету закупки.

Таким образом односторонним волеизъявлением заказчика срок поставки товаров по договору будет **сокращен почти вдвое** относительно того срока, который участник закупки мог спланировать, анализируя условия своего участия в аукционе если бы в закупочной документации были указаны конкретные сроки осуществления закупочных процедур.

Указанные разночтения в отношении сроков и условий исполнения договора, связанные с противоречиями и двусмысленностью в толковании дат значимых событий закупочной процедуры, препятствуют потенциальным участникам закупки достоверно рассчитать срок начала исполнения обязательств по договору в случае признания победителем такой закупки и, соответственно проанализировать достаточность срока, имеющегося у поставщика на поставку товаров по предмету закупки.

При этом важно учитывать, что согласно условиям проведения закупки участвовать в ней могут исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства, для которых цена такого договора является значительной относительно предстоящих финансовых расходов, а людские и материальные ресурсы для поставки в срок широкого ассортимента товаров по предмету закупки весьма ограничены.

Для участия в такой закупке с целью последующего исполнения договора субъекты малого и среднего предпринимательства уделяют особое внимание анализу и планированию своих предстоящих финансовых расходов, возможности привлечения и использования заемных средств для исполнения такого договора. Не указание заказчиком конкретных дат осуществления этапов закупочной процедуры и, соответственно двусмысленности в отношении срока, отведенного на исполнение договора не позволяет участнику закупки достоверно рассчитать свои финансовые расходы. В т.ч спланировать на какой срок привлекать кредитные средства с целью исполнения договора и в течение какого времени придется их обслуживать, осуществляя ежемесячные выплаты.

Необъективность и двусмысленность установленных заказчиком сроков, а точнее - периодов времени, при выполнении значимых действий в ходе закупки не допускает однозначного понимания участниками закупки хронологии событий и конкретных дат таких событий, осуществляемых заказчиком в процессе закупочной процедуры. В первую очередь в их взаимосвязи с предстоящим сроком поставки товаров по предмету договора, который невозможно достоверно рассчитать используя размещенные заказчиком сведения о закупке.

Отсутствие прозрачной и понятной информации в отношении порядка проведения закупки не позволяет потенциальным участникам торгов разумно спланировать действия, которые такие участники должны предпринять не только в целях участия в закупке, но и в целях объективной оценки своих возможностей в части надлежащего исполнения условий договора в конкретный срок.

Учитывая изложенное, считаем, что действия заказчика выразившиеся в размещении информации о закупке ненадлежащим образом, противоречат требованиям пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках и нарушают право потенциальных участников торгов на получение полной и объективной информации о порядке проведения закупки в части конкретных сроков осуществления этапов закупочной процедуры, и

условий договора (сроков поставки товара) чем необоснованно ограничивают количество участников такой закупки.

Руководствуясь положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

признать жалобу обоснованной;

обязать заказчика внести изменения закупочную документацию и разместить в единой информационной системе документацию о закупке, содержащую конкретные календарные даты осуществления закупочных процедур в ходе рассматриваемой закупки;

выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия Решения о смене (назначении) генерального директора от 08 декабря 2020 г., № 2, на одном листе.

С уважением,
Генеральный директор



Алимпиев И.И.