



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17052019 № 8/6240

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «АГРОХИМ»

Юр. Адрес: 410010, г. Саратов, ул.
Тулайкова, д. 3, офис 1 А

Почт. Адрес: 410010, г. Саратов, ул.
Танкистов, д.84

Заказчик:

ООО «ЦЕМЕНТИЦЕЗАВОД
БЛАГОВАРСКИЙ»

452740, РБ, Благоварский р-н, с.
Языково

РЕШЕНИЕ

**по жалобе №002/07/3.2-799/2019 ООО «АГРОХИМ»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

14.05.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

рассмотрев жалобу в соответствии со статьей 18

0153249

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО «АГРОХИМ» (410010, г. Саратов, ул. Тулайкова, д.3, оф. 1А) от 29.04.2019 вх. № 6561 на действия Заказчика – ООО «ПЛЕМТИЦЕЗАВОД БЛАГОВАРСКИЙ» (452740, РБ, Благоварский р-н, с. Языково) при запросе котировок в электронной форме на поставку средств защиты растений, извещение № 31907739235.

Уведомлением № 002/07/3.2-799/2019 от 30.04.2019 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, рассмотрение жалобы назначено на 14.05.2019 в 14 час. 00 мин.

Согласно жалобе, Заявитель жалуется на порядок определения победителя запроса котировок, предполагая, что заявка победителя торгов ООО «АГРО КЕМИЛАКС УФА» содержала сведения о готовности поставить товар, не соответствующей закупочной Документации, в частности Техническому заданию.

Заказчик с доводами жалобы не согласен и указал, что действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Заказчик в своей закупочной деятельности руководствуется нормами Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Племгигицзавод Благоварский», утверждено советом директоров ООО «ПТЗ Благоварский» (Протокол от 17.12.2018 № 12 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что 08.04.2019 на официальном сайте - <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении закупки, извещение № 31907739235, запроса котировок в электронной форме на поставку средств защиты растений.

20.04.2019 - дата окончания подачи заявок.

20.04.2019 - дата подведения итогов.

Применяемые в сельскохозяйственном производстве препараты СЗР должны быть зарегистрированы в «Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов», разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» «Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов», разрешенных к применению на территории Российской Федерации» (далее - Каталог), ведет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее - Минсельхоз).

Минсельхоз России ведет Каталог на официальном сайте Минсельхоза России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.mcsx.ru>).

Каталог является официальным документом, содержит перечень пестицидов (часть 1) и агрохимикатов (часть 2), разрешенных для применения гражданами и юридическими лицами в сельском, лесном, коммунальном и личном подсобном хозяйствах, а также основные

регламенты применения пестицидов, установленные в ходе их регистрационных испытаний.

Указанные в Каталоге пестициды и агрохимикаты зарегистрированы в установленном порядке в соответствии с Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее - Закон).

В соответствии со статьей 3 Закона допуском к обороту (ввоз и вывоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, производство, реализация, реклама, применение, хранение, транспортировка, утилизация) пестицидов и агрохимикатов является их государственная регистрация с последующим внесением в Каталог».

Таким образом, Каталог содержит следующую информацию о препаратах:

1. Название, препаративная форма, содержание д.в., регистрант, классы опасности, номер государственной регистрации, ограничения, дата окончания срока;
2. Норму применения препарата (л/га, кг/га, л/т, кг/т);
3. Культуру, обрабатываемый объект;
4. Вредный объект;
5. Способ, время обработки, особенности применения;
6. Срок ожидания (кратность обработок);
7. Сроки выхода для ручных (механизированных) работ.

Согласно техническому заданию, на тендер были представлены 6 препаратов:

1. Оплот ВСК или эквивалент (дифеноконазол 90 г/л + 45 тебуконазол г/л);
2. Борей, СК или эквивалент (имидаклоприд 150 г/л + диметилата цигалотрин 50 г/л);
3. Галион, ВР или эквивалент (клопиралид 300 г/л + никлорам 75 г/л);
4. Миура, КЭ или эквивалент (хизалофон-П-этил 125 г/л);
5. Табу, ВСК или эквивалент (имидаклоприд 500 г/л);
6. Балерина, СЭ (сложный 2-этилгексидовый эфир 2,4-Д кнеоты 410 г/л + флорасулам 7,4 г/л) + Мортира, ВДГ (трибенурон-метил 750 г/кг) (5л*2+0,3кг*2), оба препарата находятся в одной упаковке и по методике не могут применяться отдельно.

Из этого списка 4 препарата являются уникальными препаратами российского производителя АО ФИРМА «АВГУСТ»: Оплот ВСК (90+45 г/л), Галион, ВР (150+50 г/л), Миура, КЭ (125 г/л) и комплект, включающий в себя Балерину, СЭ (410+7,4 г/л) + Мортиру, ВДГ (750 г/л) (прил.1).

Уникальность этих препаратов определяется тем, что в «Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов» отсутствуют эквиваленты для них, то есть препараты, имеющие другую торговую марку, но те же действующие вещества в тех же количествах.

Победитель торгов – ООО «АГРО КЕМИКАЛС УФА» предложил эквиваленты товаров (страна происхождения Китай), в которых параметры товара отличаются от параметров действующих веществ указанных в Документации о закупках.

При этом ни Положение о закупках, ни Документация о закупках Заказчика не содержит понятия эквивалента, по которым можно заменить товар. Эквивалент должен прописывать Заказчик.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов: актом (или) действия (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в нечерпывающий перечень процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в нечерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей

соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения:

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно ч.11 ст.3 Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на нарушение положений документации рассматриваются с учетом ч.10,11 ст.3 Закона о закупках.

Вместе с тем, жалоба ООО «АГРОХИМ» не содержит указаний о нарушении Заказчиком какого-либо пункта ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, что исключает возможность рассмотрения антимонопольным органом поданной жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона №135-ФЗ.

Таким образом, правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «АГРОХИМ» (410010, г. Саратов, ул. Тулайкова, д.3, оф. 1А) от 29.04.2019 вх. № 6561 на действия Заказчика – ООО «ПЛЕМПИЦЕЗАВОД БЛАГОВАРСКИЙ» (452740, РБ. Благоварский р-н, с. Языково) при запросе котировок в электронной форме на поставку средств защиты растений, извещение № 31907739235, в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции Комиссии не имеется.

Вместе с тем, в жалобе заявитель ссылается на неправильное определение победителя организатором торгов, в связи с чем материалы жалобы № 002/07/3.2-799/2019 будут переданы должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия в действиях ООО «ПЛЕМПИЦЕЗАВОД БЛАГОВАРСКИЙ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии и антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО «АГРОХИМ» (410010, г. Саратов, ул. Тулайкова, д.3, оф. 1А) от 29.04.2019 вх. № 6561 на действия Заказчика – ООО «ПЛЕМТИЦЕЗАВОД БЛАГОВАРСКИЙ» (452740, РБ. Благоварский р-н, с. Языково) при запросе котировок в электронной форме на поставку средств защиты растений, извещение № 31907739235, без рассмотрения.

2. Передать материалы жалобы № 002/07/3.2-799/2019 должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения на предмет наличия в действиях ООО «ПЛЕМТИЦЕЗАВОД БЛАГОВАРСКИЙ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.