



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 97
им.А.В.Гуменюка
620061 г.Екатеринбург, п. Исток,
ул.Механизаторов, 1

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
общеобразовательная средняя школа № 14
620089, г. Екатеринбург, ул. Саввы Белых, 7

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 15,
620030 г. Екатеринбург, ул. Каменотесов, 9.

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 26
620082, г. Екатеринбург, ул. Трубачева, 76

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 60
620060, г. Екатеринбург, ул. Реактивная, 31

ООО «Комбинат общественного питания»
623388, Свердловская обл., г. Полевской, ул.
Трубников, д. 10, оф. 208

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3863/2019

г. Екатеринбург

22.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (623388, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Трубников, д. 10, оф. 208) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им. А.В. Гуменюка (620061 г. Екатеринбург, п. Исток, ул. Механизаторов, 1), заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения общеобразовательная средняя школа № 14 (620089, г. Екатеринбург, ул. Саввы Белых, 7), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15 (620030 г. Екатеринбург, ул. Каменотесов, 9), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26 (620082, г. Екатеринбург, ул. Трубачева, 76), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60 (620060, г. Екатеринбург, ул. Реактивная, 31), Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им. А.В. Гуменюка (620061 г. Екатеринбург, п. Исток, ул. Механизаторов, 1), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга в 2020-2022 годы (совместные торги) (извещение № 31908428286) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-31888 от 14.11.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, заказчиками в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения общеобразовательная средняя школа № 14, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга в 2020-2022 годы (совместные торги) (извещение № 31908428286), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Комбинат общественного питания» указал, что закупочной комиссией нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками участников закупки. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика, закупочной комиссии с доводом жалобы согласились.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97, утвержденное Председателем Наблюдательного совета Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 22.10.2019 г.

22.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908428286 и документация на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района города Екатеринбурга в 2020-2022 годы (совместные торги).

07.11.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов участников открытого конкурса, по результатам которой составлен протокол №31908428286-01, подписанный всеми присутствующими членами комиссии.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 12.10.4. Положения о закупках при вскрытии конвертов с заявками объявляется следующая информация:

- информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

- наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника конкурса, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается;

- наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией;

- условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Указанная информация вносится в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Помимо указанной информации, в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе включается информация о признании конкурса несостоявшимся, в случае, если он был признан таковым, с указанием причин признания конкурса несостоявшимся.

При этом, в Приложении № 1 к информационной карте конкурса документации установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, согласно которому цена контракта является критерием оценки заявок.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что цена является условием исполнения договора, а также критерием оценки заявок на участие в конкурсе, ввиду чего при проведении процедуры вскрытия конвертов закупочной комиссией должна быть оглашена цена договора участников закупки.

Вместе с тем, представители заказчика, закупочной комиссии пояснили, что информация с ценовыми предложениями участников закупки при проведении процедуры вскрытия конвертов озвучена не была.

Таким образом, закупочной комиссией, в нарушение п.2 ч. 2 Закона о закупках, проведена процедура вскрытия конвертов не в соответствии с требованиями Положения о закупке.

В данных действиях закупочной комиссией содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать обоснованной.

2. В действиях конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

3. В действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, заказчиков в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения общеобразовательная средняя школа № 14, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка нарушений Закона о закупках не выявлено.

4. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, заказчикам в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения общеобразовательная средняя школа № 14, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60, Муниципального автономного общеобразовательного

учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать организатора торгов/заказчиков обеспечить явку членов комиссии, осуществивших процедуру вскрытия конвертов по закупке № 31908428286, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3863/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

22.11.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-3863/2019 от 22.11.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, заказчикам в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 14, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, закупочной комиссии **в срок до 10 декабря 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-3863/2019 от 22.11.2019 г., (извещение № 31908428286), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, возврата заявок участникам закупки, внесения изменений в конкурсную документацию в части продления сроков подачи заявок на участие в закупке, проведение процедуры

вскрытия конвертов повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка, заказчикам в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения общеобразовательная средняя школа № 14, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 15, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 26, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 60, Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 97 им.А.В.Гуменюка в срок **до 13 декабря 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.