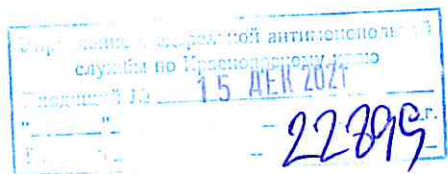


Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д
to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Сисим»
ОГРН 1052461004683 ИНН 2461117822
Юридический адрес:
660004, Красноярск, ул. 26 Бакинских комиссаров,
дом 1д, строение 4
Адрес для корреспонденции:
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 102, оф. 2-11
Тел. (факс) +7 (391) 234-53-44; +7-983-152-66-31
Электронная почта: info@sibzoloto24.ru



Жалоба на действия организатора торгов по осуществлению закупок

1. Организатор торгов:

Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра).
Адрес Центрсибнедра: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62, тел: +7 (391) 212-06-81, факс: +7 (391) 212-07-02, адрес электронной почты: krasnoyarsk@rosnedra.gov.ru, csfo.rosnedra.gov.ru.

Адрес места проведения аукциона (заседания аукционной комиссии):

Центрсибнедра по адресу: 660049, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62, каб. 406.

2. Заявитель:

ООО «Сисим» (ОГРН 1052461004683 ИНН 2461117822); юридический адрес: 660004, Красноярск, ул. 26 Бакинских комиссаров, дом 1д, строение 4; адрес для корреспонденции: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 102, оф. 2-11; тел. (факс) +7 (391) 234-53-44; +7-983-152-66-31; электронная почта: info@sibzoloto24.ru

3. Обжалуемые торги:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о торгах: <http://torgi.gov.ru>
Номер извещения: №291021/0880740/02

Наименование аукциона:

Аукцион на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из месторождений ранее нарушенных добычей на участке недр «Технологические отходы Мало-Шушенского месторождения» в Шушенском районе Красноярского края.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 29.10.2021.

4. Обжалуемые действия Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Письмом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее - Центрсибнедра) от 13.12.2021г. №04-01/10745 ООО «Сисим» было извещено об отказе в приеме заявки ООО «Сисим» на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из месторождений ранее нарушенных добычей на участке недр «Технологические отходы Мало-Шушенского месторождения» в Шушенском районе Красноярского края и не допуске заявителя к участию в аукционе.

Основанием отказа, как указано в письме Центрсибнедра, является:

- несоответствие Заявки официально опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона (Приложение 1 к приказу Центрсибнедра от 28.10.2021 № 771) и Административному регламенту предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утверждённого приказом Роснедр от 19.03.2020 № 110, а именно:

- в нарушение требований пп. 4) п. 2.2. Порядка и условий проведения аукциона, в составе заявочных материалов представлен перечень лиц, входящих в одну группу лиц (стр. 24-30 заявочных материалов), который не соответствует форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 года №293 – схематическое изображение группы лиц не подписано уполномоченным лицом заявителя.

ООО «Сисим» считает, что данное решение Центрсибнедра принято с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон РФ «О недрах»), Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Роснедра от 19.03.2020 № 110 (далее - Административный регламент), а также Порядка и условий аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из месторождений ранее нарушенных добычей на участке недр «Технологические отходы Мало-Шушенского месторождения» в Шушенском районе Красноярского края, утвержденного приказом Центрсибнедра от 28.10.2021 №771 (далее – Порядок и условия аукциона).

5. Доводы жалобы:

- 1) Центрсибнедра посчитало *единственным* основанием для отказа в приеме заявки то, что представленный ООО «Сисим» в составе заявочных материалов перечень лиц, входящих в одну группу лиц (стр. 24-30 заявочных материалов), не соответствует форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 года №293 – схематическое изображение группы лиц не подписано уполномоченным лицом заявителя.

Заявитель с указанной позицией Центрсибнедра не согласен.

В соответствии с пп. 4) п. 2.2 Порядка и условий проведения аукциона, к заявке должны прилагаться следующие документы и сведения в запечатанном конверте:

- перечень лиц, входящих в одну группу, по Форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 года № 293 – для юридического лица, для акционерного общества (помимо перечня лиц, входящих в одну группу) – выписка из реестра акционеров заявителя, полученная (оформленная) не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.

Согласно пункту 14 Примечания к Форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 N 293:

- выполненные на бумажном носителе перечень лиц, входящих в одну группу, и схематическое изображение группы лиц подписываются уполномоченным лицом заявителя (с удостоверением его полномочий), представляются в прошитом виде, скрепляются печатью заявителя и подписью уполномоченного лица.

Как следует из представленных ООО «Сисим» заявочных материалов, перечень лиц, входящих в одну группу лиц состоит из 7 листов, 6 листов из которых составляет перечень лиц, входящих в одну группу в виде таблицы, 7 лист – схематическое изображение группы лиц.

Все 7 листов прошиты, на оборотной стороне имеется наклейка «Пронумеровано, прошито, скреплено печатью на 7 листах», документы скреплены печатью юридического лица и подписью генерального директора ООО «Сисим» Ковалькова М.Н.

Схематическое изображение группы лиц входящих в одну группу (лист 7) входит в состав прошитых, скрепленных печатью и подписью документов. Более того, подпись генерального директора Ковалькова М.Н. и печать юридического лица проставлены в том числе на оборотной стороне 7 листа, т.е. листа со схематическим изображением группы лиц.

Прошивка и нумерация документов является способом упорядочивания документации на бумажных носителях с целью ее структурирования, уменьшения объема и исключения случаев ее подмены. Технология прошивки служит для гарантии от постороннего вмешательства в документ.

Соблюдение Заявителем этих требований указывает на то, что все документы и сведения, входящие в состав Приложения 10 «Перечень лиц, входящих в одну группу» (листы 24-30) поданы от имени участника закупки, подписаны им, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе сшивки документов.

Таким образом, считаем, что схематическое изображение группы лиц подписано уполномоченным лицом заявителя – генеральным директором ООО «Сисим» Ковальковым М.Н. и соответствует форме предоставления перечня лиц, входящих в одну группу лиц.

Считаем, что отказ в принятии заявки ООО «Сисим» на участие в аукционе является следствием усмотрения и неправильного толкования положений Административного регламента, Порядка и условий проведения аукциона должностными лицами Центрасибнедра.

Более того, такой узкий формальный подход со стороны организаторов аукциона по отсеиванию его потенциальных участников на стадии принятия заявок ограничивает конкуренцию на аукционе, препятствует формированию рыночной цены на право пользования участками недр, а значит, приводит к причинению ущерба государству в виде недополучения денежных средств в бюджет.

2) Пунктами 73, 74 и 76 Административного регламента предусмотрено:

- «Аукционная комиссия в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов в аукционную комиссию осуществляет рассмотрение заявочных материалов с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Административным регламентом» (п. 73);

- «Решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания аукционной комиссии» (п. 74).

- «Должностное лицо Роснедр или его территориального органа в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола доводит до заявителей решение аукционной комиссии о приеме или отказе в приеме заявки с помощью средств телефонной связи, факсимильной связи или электронной почты, а также направляет такое уведомление в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении».

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных норм, ООО «Сисим» получило письмо Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу № 04-01/10745 от 13.12.2021 об отказе в приеме заявки и допуске к аукциону без приложения копии протокола аукционной комиссии или указания реквизитов данного протокола.

С учетом указанного, есть основания полагать, что решение в нарушение Административного регламента принято не аукционной комиссией, а начальником Центрсибнедра.

Таким образом, Заявитель представил для участия в аукционе на право пользования участком недр «Технологические отходы Мало-Шушенского месторождения» в Шушенском

районе Красноярского края документацию в полном объеме, соответствующую официально опубликованному Порядку и Условиям проведения аукциона.

В соответствии ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

К настоящему моменту торги не проведены, их проведение назначено на 16.12.2021 г. в 11.00 часов.

С учетом вышеизложенных нарушений, допущенных организатором публичных торгов, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Обязать организатора торгов, Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу приостановить проведение аукциона до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу предписание об отмене решения, оформленного письмом Центрсибнедра №04-01/10745 от 13.12.2021 об отказе в приеме заявки ООО «Сисим» и об обязанности Аукционной комиссии, утвержденной приказом Центрсибнедра от 28.10.2021 № 771, принять решение о допуске ООО «Сисим» к участию в аукционе.

Приложения:

1. Копия письма Центрсибнедра от 13.12.2021г. №04-01/10745 на 1 л.;
2. Копия заявки на участие в аукционе на 1 л.;
3. Копия описи документов на участие в аукционе на 2 л.;
4. Копия перечня лиц, входящих в одну группу и схемы на 8 л.;
5. Копия свидетельства о государственной регистрации юрлица серия 24 №004725058 на 1 л.;
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Сисим» на 15 л.;
7. Копия приказа о вступлении в должность №1 от 24.04.2009 г. на 1 л.
8. Копия протокола №14 внеочередного общего собрания учредителей ООО «Сисим» от 01.05. 2019 г. на 2 л.

14.12.2021 г.

Генеральный директор ООО «Сисим»



М.Н. Ковальков