

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1050/2019**

18 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

.....

членов Комиссии:

.....

.....

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению по пожарно-техническому минимуму (обеспечению мер пожарной безопасности) для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность в ГБУЗ ВО «ОДКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОДКБ» (Закупка № 0328200001219000269) в присутствии представителя заказчика ГБУЗ ВО «ОДКБ»: (доверенность от 11.01.2019 №01-14/12), (доверенность от 17.10.2019 №б/н), представителя заявителя - АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» (доверенность от 16.10.2019 №37).

17.10.2019 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 18.10.2019

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-1050/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

11 октября 2019г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению по пожарно-техническому минимуму

(обеспечению мер пожарной безопасности) для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность в ГБУЗ ВО «ОДКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОДКБ» (Закупка № 0328200001219000269).

В жалобе АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» указывает на неправомерные действия аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном, по мнению Заявителя, отклонении заявки АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» по причине истечения срока действия документа, регламентирующего одобрение и совершение крупной сделки.

Заказчик с доводами жалобы согласился.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно извещению № 0328200001219000269 заказчиком проводился электронный аукцион на оказание услуг по обучению по пожарно-техническому минимуму (обеспечению мер пожарной безопасности) для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность в ГБУЗ ВО «ОДКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОДКБ».

1) Извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

2) Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Электронный аукцион

3) Начальная максимальная цена контракта – 46 000, 00 руб.;

4) Дата окончания подачи заявок - 02.10.2019г. 09:00.

Согласно ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Закона о

контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В подпункте 4 пункта 13.5. части 13 инструкции участникам закупок электронного аукциона Заказчиком установлены требования к содержанию заявки на участие в аукционе.

Так, Заказчиком установлено, что заявка на участие в аукционе, по мимо прочего, должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника конкурса поставка товаров, выполнение работ, оказание

услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.10.2019 №0328200001219000269-2, заявка АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» была отклонена по следующим основаниям: в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ -непредоставление документов и информации, предусмотренными ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 44-ФЗ, несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике аукциона на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: п.30.1 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе -непредоставление документов (решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии данного решения (истек срок действия документа)).

Во второй части заявки АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» содержится копия протокола внеочередного заседания Правления Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования института повышения квалификации «ПромЭнергоБезопасность» от 13.03.2017 года, в соответствии с которым участниками (учредителями) одобрено совершение сделок по результатам электронных аукционов от имени АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» с ограничением максимальной суммы одной такой сделки в пять миллионов рублей.

Посчитав, что срок действия решения истек, аукционная комиссия приняла решение об отклонении заявки Заявителя, при этом, аукционная комиссия, принимая решение, не учла следующего.

Вместе с тем, данный участник закупки является некоммерческой организацией, деятельность которой регулируется Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон об НКО).

В соответствии с ч. 13 ст. 9.2 Закона об НКО, для целей указанного Федерального закона крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанная с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым в соответствии с федеральным законом бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог при условии, что цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10 процентов балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Следовательно, Закон об НКО определяет порядок заключения крупных сделок автономными некоммерческими организациями, равно как не устанавливает необходимости получения решения об одобрении или совершении таких сделок.

Так же следует отметить, что в рассматриваемом случае невозможно применение положений Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», поскольку деятельность заявителя жалобы не регулируется данным Федеральным законом.

При указанных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что у аукционной комиссии отсутствовали достаточные основания для принятия решения об отклонении заявки АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность».

Приняв оспариваемое Заявителем решение, аукционная комиссия нарушила требование ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

При указанных обстоятельствах Комиссия УФАС находит жалобу Заявителя обоснованной в указанной части.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО ДПО ИПК «ПромЭнергоБезопасность» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по обучению по пожарно-техническому минимуму (обеспечению мер пожарной безопасности) для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность в ГБУЗ ВО «ОДКБ» для нужд ГБУЗ ВО «ОДКБ» (Закупка № 0328200001219000269) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии и оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии

.....

.....

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о
контрактной системе в сфере закупок
по делу № 033/06/69-1050/2019**

18 октября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.10.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:
членов Комиссии:

на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 3.41, 3.42 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений и решения по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 033/06/69-1050/2019 от 18.10.2019,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комиссии по проведению электронного аукциона на оказание услуг по обучению по пожарно-техническому минимуму (обеспечению мер пожарной безопасности) для руководителей и специалистов, ответственных за пожарную безопасность в ГБУЗ ВО «ОДКБ» (Закупка № 0328200001219000269) устранить нарушения законодательства в сфере закупок путем отмены результатов процедуры подведения итогов электронного аукциона и соответствующего протокола аукционной комиссии и возвращения на стадию подведения итогов электронного аукциона.

2. Оператору электронной торговой площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» устранить нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок путем обеспечения возможности отмены результатов процедуры подведения итогов электронного аукциона и соответствующего протокола аукционной комиссии и обеспечения возвращения на стадию подведения итогов электронного аукциона.

Настоящее предписание необходимо исполнить в срок до 07 ноября 2019 года.

Доказательства надлежащего исполнения предписания необходимо представить во Владимирское УФАС России в срок до 11 ноября 2019 года.

Настоящее предписание вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вступления его в законную силу.

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа влечет за собой административную ответственность в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей (на должностных лиц); 500 000 рублей (на юридических лиц).

Председательствующий комиссии

Члены Комиссии

.....

.....