



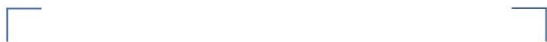
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

09.06.2023    №    ВЛ/7539/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 074/10/18.1-1262/2023**

«07» июня 2023 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), (далее – Комиссия) в составе:

- |                           |       |  |
|---------------------------|-------|--|
| Председателя<br>Комиссии: | <...> | - заместителя руководителя управления -<br>начальника отдела контроля закупок для<br>государственных и муниципальных нужд<br>Челябинского УФАС России; |
| Членов<br>Комиссии:       | <...> | - начальника отдела контроля торгов и органов<br>власти Челябинского УФАС России;  |
|                           | <...> | - главного специалиста-эксперта отдела контроля<br>торгов и органов власти Челябинского УФАС<br>России,  |

рассмотрев жалобу ООО «Маяк Кубани» (далее — Заявитель), направленную ФАС России (вх. № 6956-ЭП/23 от 29.05.2023), на неправомерные действия Управления Федеральной налоговой службы по Челябинской области (далее - Управление, организатор торгов), выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения электронного аукциона на право заключения договора аренды объектов недвижимого имущества: нежилых помещений для размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей, извещение № 22000045980000000017 (далее – Аукцион, торги),



## У С Т А Н О В И Л А :

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Управления, выразившиеся в нарушении порядка организации и проведения Аукциона.

*В качестве доводов ООО «Маяк Кубани» указало следующее.*

В результате проведения Аукциона выиграло ООО «Эрвендинг». Однако, по данным Заявителя, указанная организация не соответствует условиям Аукционной документации (Техническое задание), поскольку имеет вендинговые аппараты с максимальной загрузкой 200 носителей, тогда как организатором торгов установлено требование — не менее 250 штук. Указанное подтверждается тем, что в 2022 году указанное общество выиграло аналогичный аукцион и поставило вендинговые аппараты с максимальной загрузкой 200 носителей. В связи с чем просит отменить результаты Аукциона.

*Управлением представлены письменные пояснения (исх. № 04-1-12/000613 от 05.06.2023, № 04-2-12000625 от 07.06.2023) и на заседании Комиссии указано следующее.*

Мероприятия по проведению аукциона на право заключения договора аренды для размещения вендинговых автоматов по выдаче USB-носителей инициированы Управлением во исполнение Распоряжения ФНС России от 09.08.2021 № 251@ «О проведении мероприятий по обеспечению возможности приобретения налогоплательщиками носителей электронной подписи на территории налоговых органов».

Открытый аукцион в электронной форме на размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей проведён в соответствии с Законом о защите конкуренции, Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом ФАС России от 10 февраля 2010 г. № 67 (далее — Правила № 67).

ООО «Эрвендинг» предоставлен технический паспорт на электронный торговый автомат по реализации USB-токенов, согласно которому в зависимости от способа упаковки и типа USB-носителя загрузка может составлять более 250 штук.

Согласно пункту 121 Правил № 67 заявка на участие в аукционе должна содержать предложения по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров, поставка которых происходит участником аукциона с использованием арендуемого государственного имущества.

Согласно Аукционной документации с использованием арендованного помещения участники должны были поставлять (продавать) специализированные USB-носители для работы с электронной подписью, имеющие сертификаты соответствия ФСТЭК России или ФСБ России. Все технические характеристики носителей указаны в таблице № 2 Технического задания, включая их соответствие ГОСТ и пр. (указанная информация отражена в Техническом задании к контракту, проекте контракта).

В соответствии с пунктом 2.1 Аукционной документации заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены настоящей документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

Согласно ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

На основании пункта 2 Заявки на участие в аукционе (входящей в Аукционную документацию), подавая настоящую заявку на участие в аукционе на право заключения договора аренды, Заявитель обязуется соблюдать условия проведения аукциона, содержащиеся в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе.

Следовательно, подавая заявку на участие в Аукционе потенциальный участник полностью осведомлен о требуемом Управлению товаре (поставляемых налогоплательщикам USB-носителях) и всех его качественных, количественных и техническим характеристиках и полностью соглашался их выполнить.

Соответственно, Заказчик имел возможность проверить соответствие предлагаемого участником Аукциона к поставке товара с использованием арендуемого государственного имущества.

Проведение Управлением открытого Аукциона именно в электронной форме соответствует требованиям законодательства, а также не ограничивает число его участников и формы подачи ими предложений.

Предварительно Заказчик выяснял, что лица, оказывающие услуги налогоплательщикам по продаже им USB-носителей с помощью вендинговых аппаратов, на территории Челябинской области отсутствуют.

Следовательно, для передачи государственного имущества в аренду Заказчиком использовались торги как того требует действующее законодательство, а проведение открытого аукциона в электронной форме продиктовано целями проведения данных торгов, способствовало привлечению максимального числа участников из различных регионов Российской Федерации, а также защите и развитию конкуренции на этом специфическом рынке, что соответствовало целям и задачам Закона о защите конкуренции.

При подготовке проведения аукциона в части наличия документов, подтверждающих согласие собственника нежилых помещений, являющихся предметом торгов, Управление руководствовалось письмом ФНС России от 10.02.2020 №БС-4-ТО/2Т «О порядке распоряжения федеральным имуществом», согласно которому при рассмотрении вопросов по согласованию закрепления (изъятия), а также передачи в безвозмездное пользование, аренду недвижимого имущества территориальных органов ФНС России и организаций, находящихся в ведении ФНС России, предоставляется пакет документов, в том числе: письменное согласие принимающей (передающей) стороны, содержащее информацию об адресе, площади (при необходимости с перечислением кабинетной площади, согласно технической документации), с указанием актуальных кадастровых номеров и реестровых номеров федерального имущества, сроке передачи для безвозмездного пользования и аренды.

*Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной нормой случаев.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении

государственного или муниципального имущества, регулируется Правилами № 67. Заместителем Управления 25.04.2023 утверждена Аукционная документация. Управлением 25.04.2023 в сети Интернет на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении Аукциона.

Дата окончания подачи заявок – 16.05.2023.

Дата рассмотрения заявок – 18.05.2023.

Дата проведения Аукциона – 19.05.2023.

Согласно протоколу о результатах Аукциона от 22.05.2023 победителем Аукциона признано ООО «Эрвендинг».

На момент рассмотрения жалобы торги приостановлены, договор с победителем Аукциона не заключен.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. Согласно пункту 110 Правил № 67 документация об аукционе может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 114 Правил № 67 документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в соответствии с [пунктами 120 - 122](#) настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Так, заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации (подпункт 2 пункта 121 Правил № 67).

Следовательно, в случае, если организатором торгов в аукционной документации установлены требования к товарам (работам, услугам), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик,

требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, то в аукционной документации необходимо указать условия о том, что заявка должна содержать предложение по качеству, количественным, техническим характеристикам таких товаров (работ, услуг).

Так, в соответствии с извещением о проведении Аукциона предметом Аукциона является право заключения договора аренды недвижимого имущества с целью размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей.

Техническим заданием **установлены требования** к вендинговым аппаратам и к USB-носителям.

Однако, в пункте 2 Аукционной документации — «Требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в Аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкция по ее заполнению» **отсутствуют требования о том, что заявка должна содержать предложения** по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, при условии, что нежилые помещения передаются в аренду для конкретной цели - размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей.

Таким образом, действия Управления по утверждению Аукционной документации, в которой отсутствуют требования о том, что заявка должна содержать предложения по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, при условии, что нежилые помещения передаются в аренду для конкретной цели - размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей, являются нарушением подпункта 1 пункта 114, подпункта 2 пункта 121 Правил № 67.

Так, в заявке победителя торгов ООО «Эрвендинг» отсутствует предложение по качеству, количественным, техническим характеристикам вендинговых аппаратов и USB-носителей, поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием нежилых помещений.

В связи с чем Комиссии не представляется возможным оценить характеристики вендинговых аппаратов, которые будут поставляться указанным обществом по результатам проведения Аукциона.

Вместе с тем, Управлением представлен технический паспорт на вендинговые аппараты, установленные ООО «Эрвендинг» по результатам торгов, проведенных Управлением в 2022 году, из которого следует, что у ООО «Эрвендинг» имеется возможность поставлять вендиноговые аппараты с загрузкой более 250 носителей.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя не могут быть признаны обоснованными, в связи с недоказанностью.

Однако антимонопольный орган отмечает, что указанные в настоящем пункте решения нарушения в Аукционной документации привели к неясности рассмотрения заявок и определения победителя Аукциона, что могло явиться причиной подачи Заявителем жалобы.

2. Согласно подпункту 18 пункта 114 Правил № 67 документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Однако Аукционная документация не содержит копии документа, подтверждающего согласие собственника нежилых помещений на предоставление соответствующих прав по договору аренды объектов недвижимого имущества: нежилых помещений для размещения вендинговых аппаратов по выдаче USB-носителей.

Доводы Управления о том, что при проведении Аукциона Управление руководствовалось письмом ФНС России от 10.02.2020 № БС-4-10/2117@, не могут быть приняты во внимание Комиссии ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

**Порядок** проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в **частях 1 и 3** настоящей статьи, и **перечень** видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом (часть 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

На основании указанной нормы Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила № 67.

Настоящие правила устанавливают *порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений* (пункт 1 Правил № 67).

Таким образом, Правила № 67 являются обязательными для применения всеми органами власти, органами местного самоуправления и иными органами и организациями при организации и проведении на территории Российской Федерации торгов, в том числе на право заключения договоров аренды государственного имущества.

Следовательно, при проведении Аукциона Управление обязано руководствоваться Правилами № 67.

С учетом изложенного, действия Управления по утверждению Аукционной документации, в которой отсутствует копия документа, подтверждающего согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов, являются нарушением подпункта 18 пункта 114 Правил № 67.

Следует отметить, что Управлением Аукцион проведен в электронной форме в использовании функционала электронной торговой площадки, тогда как действующими в настоящее время Правилами № 67 проведение аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества в электронной форме не предусмотрено.

Ввиду того, что в действиях Управления содержатся существенные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе выдать предписание об аннулировании торгов.

С учетом изложенного, а также в связи с тем, что договор с победителем Аукциона не заключен, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Маяк Кубани» на нарушение порядка организации и проведения Аукциона необоснованной.

2. Признать действия Управления при организации и проведении Аукциона нарушением порядка проведения Аукциона, установленного подпунктами 1, 18 пункта 114, подпунктом 2 пункта 121 Правил № 67.

3. Выдать Управлению - организатору торгов, в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание об аннулировании торгов.

4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Исп.<...>

тел.8(351) 265-93-79