

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (Санкт-Петербургское УФАС России)

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава»

Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 130, лит. А, офис 408, ком. 253

Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

СПб УФАС России  
№ 37477/21  
от 30.11.2021



## **Жалоба на действия (бездействия) заказчика, организатора закупки**

### **1. Заказчик и организатор:**

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице Генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада Д.В. Очайкина, действующего на основании доверенности от 27.07.2021 № 93-21 (в соответствии с Приказом филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада от 31.08.2021г. № 762).

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

E-mail: Smirnov-KV@sz.fsk-ees.ru

Тел.: +7 (812) 292-53-08

Организатор закупки: АО «ЭССК ЕЭС» через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к 2, лит. З., оф.224.

Контактное лицо Организатора:

Андреева Елена Владимировна, ведущий специалист Представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге.

E-mail: AndreevaEV@essk.ru

Тел.: Тел.: +7 (812) 456-54-85 (доб. 2), 456-54-87 (доб. 2)

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Лава» (далее - ООО ОП «Лава»)

Место нахождения и почтовый адрес: Россия, 198095, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного Канала, д. 130, лит. А, офис 408, комн. 253 (ОГРН 1089847097471, ИНН 7841382520, КПП 783901001)

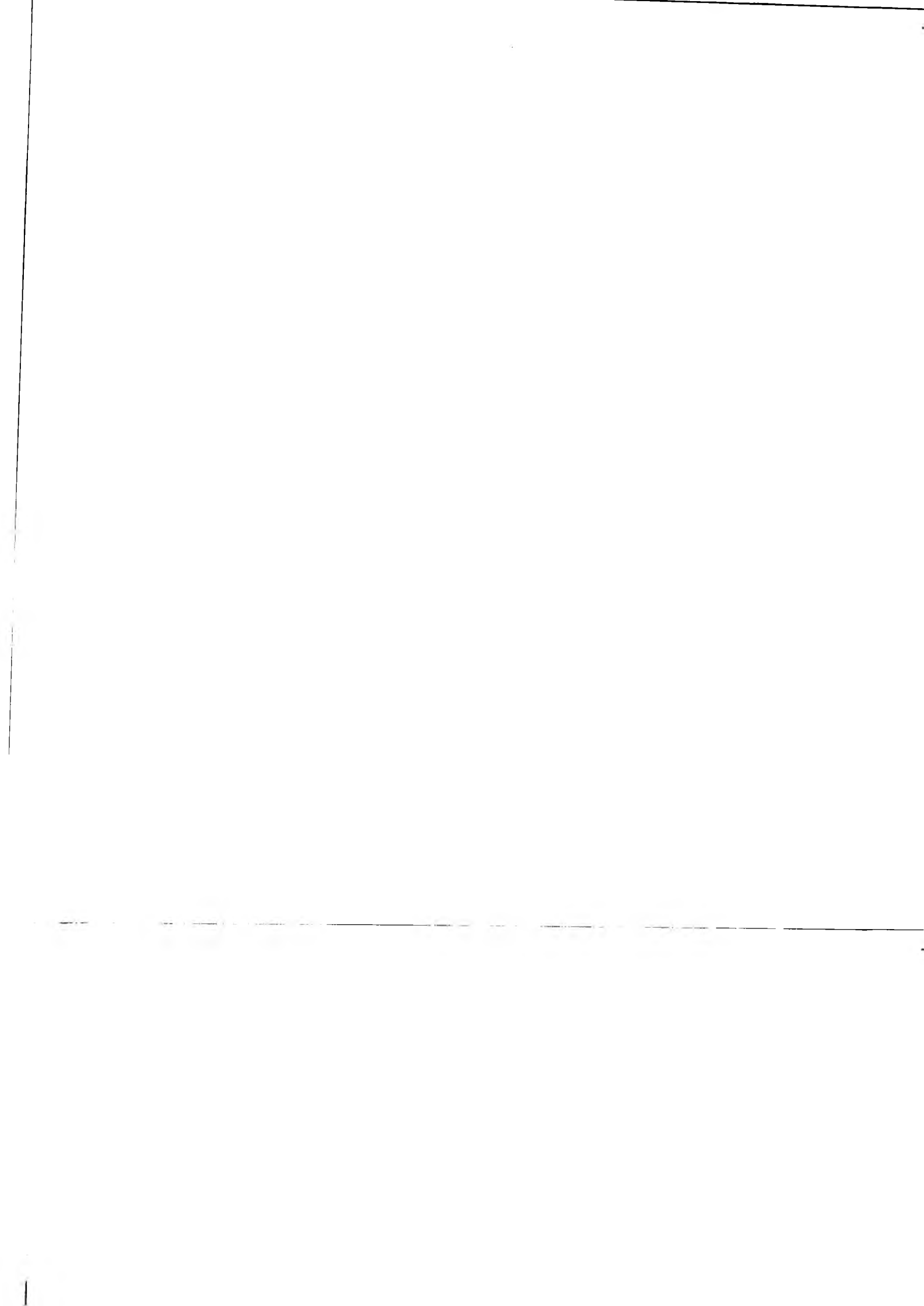
Тел.: +7 (981) 757-92-18

E-mail: Ceo.lavachop@gmail.com

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**4. Реестровый номер извещения:** 32110675606

**5. Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году (далее - Конкурс).



Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме:  
27.09.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 03.12.2021 г. 12.00 часов

**6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчиком (Организатором) нарушены:

1) ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), требования Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке);

2) п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках;

3) п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках;

4) п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках;

5) Заказчиком (Организатором) не устранены нарушения, выявленные Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе № Т02-768/21 от 16.11.2021 года.

**7. Доводы жалобы:**

1) В п. 5 Раздела II Документации о закупке «Информационная карта закупки» установлено: *«Начальная (максимальная) цена договора составляет: - 29 451 470,40 (Двадцать девять миллионов четыреста пятьдесят одна тысяча четыреста семьдесят) рублей 40 копеек без НДС.»*

В Разделе VI Документации о закупке «Обоснование начальной (максимальной) цены договора указано: *«Начальная (максимальная) цена договора 29.451.470,40 рублей без НДС Начальная максимальная цена договора не включает в себя налог на добавленную стоимость в размере 20 % (ст. 164 НК РФ)»*

Таким образом, установление Заказчиком (Организатором) начальной (максимальной) цены договора без НДС не соответствуют:

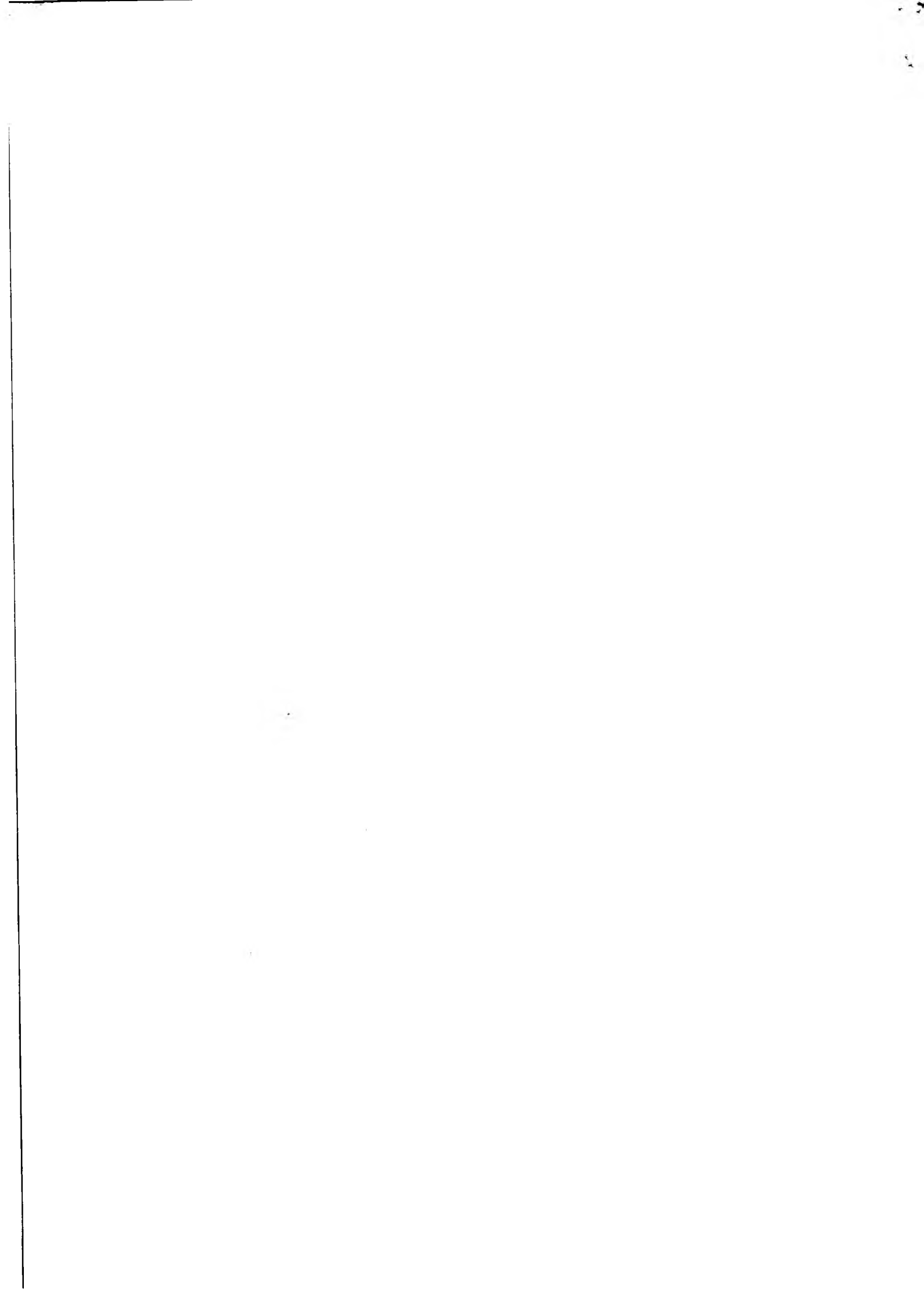
- п. 1.3.2 Раздела I Документации о закупке «Общие условия проведения закупки», в котором указано что: *«Обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей»* указано в пункте 5.1. части II «Информационная карта закупки»;

- Положению о закупках, в котором в п. 1.3 Приложения 6 «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» установлено, что *«Начальная (максимальная) цена договора формируется с учетом объема закупаемой продукции, а также всех расходов, предусмотренных в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки (например, при наличии, расходов на транспортировку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, иных возможных платежей) ...»*.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора...»*. К тому же, не соблюдая порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, установленный Положением о закупке, Заказчик нарушает ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, в которой определена обязанность Заказчика руководствоваться в т. ч. положением о закупке при закупке товаров, работ, услуг.

2) Расчет начальной максимальной цены договора Документации о закупке произведен Заказчиком (Организатором) без НДС, что не соответствует п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в котором установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в т. ч. *«обоснование начальной (максимальной) цены договора, либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей»*.

3) Согласно п. 6.1.1. Документации о закупке *«Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о*



закупке, извещением о закупке и заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор. **В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор заключается в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ. По результатам закупки с участником может быть заключено также несколько договоров».**

В п. 4 Инструкции по заполнению Формы 1 «Письмо о подаче оферты» указано, что «Участник должен указать стоимость выполнения работ (услуг) цифрами и словами, в рублях, без НДС в соответствии со Сводной таблицей стоимости работ и услуг (графа «Итого»). ... **В случае если победитель закупки применяет обычную систему налогообложения договор будет заключаться в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ».**

На электронной площадке ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) указано, что «При выборе победителя учитывается **Цена без НДС**».

Из этого следует, что Заказчик (Организатор) проводит оценку заявок по ценовым предложениям, поданным без учета НДС, что ставит участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, в проигрышное положение в сравнении с другими участниками, т. к. не являясь плательщиками НДС, они **являются плательщиками налога в связи с применением УСН (от 3 до 6%), который включен в стоимость «без НДС».** Таким образом, при такой методике оценки заявок цена заявок участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, включает все налоги и сборы, а участников, применяющих общую систему налогообложения, их не включает. Это ставит участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, в заведомо менее благоприятное положение в сравнении с участниками закупки, использующими общую систему налогообложения, что значительно ограничивает конкуренцию.

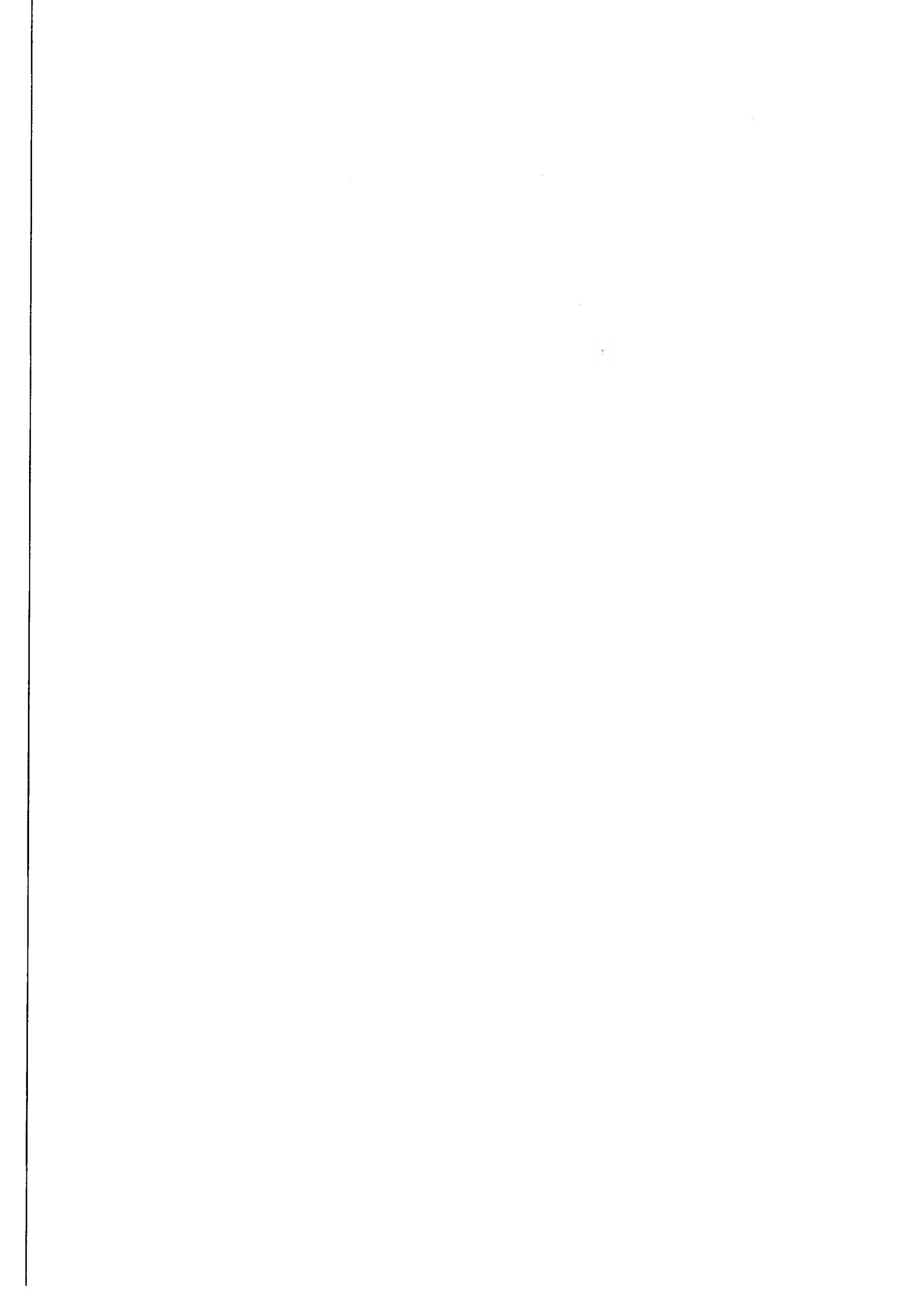
В соответствии с п. 2 ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Налоговый кодекс) применение упрощенной системы налогообложения организациями, в частности, предусматривает их освобождение от обязанности по уплате НДС, что является по своей сути налоговой льготой.

Считаем, что Заказчиком (Организатором) нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не соблюдены принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установлении ненадлежащего порядка оценки и сопоставления заявок участников заявки, допущенное путем установления дискриминационного условия о сравнении ценовых предложений участников Закупки, применяющих разные системы налогообложения, по цене без учета НДС.

4) П. 6.1.1. Документации о закупке, которое определяет, что «... **в соответствии с ценовым предложением победителя, поданным без учета НДС, увеличенным на размер НДС – 20 процентов в соответствии со ст. 164 НК РФ**», заказчик заключает договор по цене, **превышающую начальную (максимальную) цену договора**, следовательно, в случае признания победителем закупки участника закупки, применяющего основную систему налогообложения, общая цена заключенного договора **будет превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в Документации о закупке.**

Согласно п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении должны быть указаны, в т. ч. **сведения о начальной (максимальной) цене договора....** Следовательно, заключая договор в соответствии с размещенной документацией, и указывая при этом в Извещении что «**Начальная (максимальная) цена договора составляет: 29 451 470,40 (Двадцать девять миллионов четыреста пятьдесят одна тысяча четыреста семьдесят) рублей 40 копеек без НДС**» Заказчик нарушает данную норму закона и вводит в заблуждение участников.

5) В отношении обжалуемой закупочной процедуры Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России 16.11.2021 г. рассмотрела жалобу Заявителя на действия ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения



договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году, которая была признана обоснованной.

В действиях Заказчика были выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 9 ст. 3.2, п. 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, Заказчику (Организатору) было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, допущенных при организации и проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году.

Считаем, что Заказчик (Организатор) **не выполнил предписания Санкт-Петербургского УФАС России**, внес формальные изменения в документацию, не устраняющие нарушения, что является ухищрением и невыполнением предписания антимонопольного органа, **что повлекло новые нарушения законодательства и собственных регламентирующих документов.**

#### 8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- отменить Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» привести документацию о закупке в соответствие с законодательством и Положением о закупках.

#### 9. Приложения:

1. Копия Решения и предписания по жалобе № Т02-768/21 от 16.11.2021 года о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров - на 9 листах;
2. Копия Извещения о проведении конкурса в электронной форме № 2181730/0000240983 от 24.11.2021 г. - на 3 листах;
3. Копия Уведомления о внесении изменений в Извещение и Документацию о закупке с продлением срока окончания подачи заявок № 2181730/0000240983 от 24.11.2021 г. - на 3 листах;
4. Копия Раздела II Документации о закупке конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году «Информационная карта закупки» - на 8 листах;
5. Копия Раздела VI Документации о закупке Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельское ПМЭС, расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области в 2022 году «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» - на 2 листах;
6. Копия Приложения 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора» - на 8 листах.

Всего - на 33 листах.

«30» ноября 2021 г.

Генеральный директор  
ООО Охранное предприятие «Лава»



Натяганов Е.А.

