

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»  
121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10

Московское УФАС  
Рег. номер 46904/19  
зарегистрирован 20.08.2019



накет

Исх. №675/19  
13.08.2019

### Жалоба на действия организатора закупки

- 1. Заказчик:** ООО «ВЭБ Инновации», ОГРН 1177746639036, ИНН 7731373995, КПП 773101001, **Адрес (юридический и почтовый):** 121205, г. Москва, территория Сколково Инновационного центра, ул. Блеза Паскаля, д. 2, этаж 7. Адрес электронной почты: info@vebinnovations.ru, тел. 8 (495) 280-81-84.
- 2. Заявитель жалобы:** Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», ОГРН 1047796300298, ИНН 7709542694. **Адрес:** 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8; **телефоны для связи:** 8 (495) 9830959; факс: (495) 9830959; e-mail: epozhkina@euroexpert.ru; контактное лицо: Ножкина Елена Валерьевна.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.
- 4. Номер извещения:** № 31908159203.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 01.08.2019 (07.08.2019 – последняя редакция извещения).
- 6. Дата и время окончания подачи заявок:** 14.08.2019 в 12:00 (МСК).
- 7. Наименование закупки:** Оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании (запрос предложений в электронной форме).
- 8. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

8.1. В нарушение пункта 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация о проведении запроса предложений содержит требования к участникам закупки, которые направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.

### 9. Доводы жалобы:

01.08.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908159203>) размещено извещение № 31908159203 ООО «ВЭБ Инновации» (далее – Организатор закупки) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании (далее – закупка). Начальная (максимальная) цена договора – 738 000 (Семьсот тридцать восемь тысяч) рублей, в т.ч. НДС.



Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), Положением о закупке Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (утверждено решением наблюдательного совета Внешэкономбанка (протокол от 30.10.2018 №10-ДСП, далее – Положение о закупке).

Закупка проводится на основании документации о проведении запроса предложений в электронной форме (заверенная копия - Приложение 1), размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, а также на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>.

**Заявитель считает, что в положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме, на основании которых действует организатор закупки, не соответствуют требованиям Закона о закупке, нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки.**

*9.1. В нарушение части 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурсная документация содержит требования к участникам закупки, которые очевидно направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничению конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.*

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Принцип равноправия, в силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера (п. 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержден Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, далее – Обзор судебной практики по закупкам).

Между тем документация о проведении запроса предложений содержит дополнительные требования к участникам закупки, которые очевидно нарушают указанные положения законодательства и исключают из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика ввиду следующих обстоятельств:

В соответствии с п. 9.2 документации о проведении запроса предложений к участникам запроса предъявляются дополнительные требования перечень которых, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника закупки таким дополнительным требованиям, в отношении каждого лота отдельно, установлены в п. 18 и



в п. 19 информационной карты запроса предложений соответственно с учетом п. 5.2.4. Положения.

Согласно п. 19 в совокупности с п. 30 информационной карты к участникам закупки, помимо прочих, предъявляются следующие дополнительные требования:

- 1. Наличие у участника определенного совокупного объема выручки за 2018 год** (подтверждается бухгалтерской отчетностью с приложением квитанции о приеме налоговой декларации, утвержденной Приказом Минфина № 66н от 02.07.2010).

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 20%.

Баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

- Участники с объемом выручки более 100 млн. руб. получают 100 баллов;
- Участники с объемом выручки от 50 млн. руб. до 100 млн. руб. получают 50 баллов;
- Участники с объемом выручки менее 50 млн. руб. получают 0 баллов.

**Таким образом, для получения по данному критерию больше 0 баллов участнику необходимо подтвердить выручку за 2018 год в размере более 50 млн. рублей.**

Установление минимального порога значения в размере 50 млн. не имеет никакого экономического основания. Начальная максимальная цена договора составляет 738 000 (Семьсот тридцать восемь тысяч) рублей, в т.ч. НДС., которая по результатам запроса может быть значительно снижена. Учитывая данную стоимость, условия документации о порядке оплаты, обязательное страхование ответственности ( и оценщика, и юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор), предусмотренное Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», возможные финансовые потери заказчика в случае нарушения договора несоизмеримы вышеуказанным суммам выручки.

Заявитель считает, что установление данного критерия с указанным диапазоном значений не имеет под собой никакого разумного и объективного основания, не связано с потребностями заказчика и преследует цель исключить значительное число хозяйствующих субъектов из числа участников закупки.

- 2. Наличие опыта работы участника по проектам подготовки отчетов об оценке для «Классических венчурных фондов», «Посевных венчурных фондов» из рейтинга РВК 2018 года** (подтверждается справкой по форме-2 Приложения 6).

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 20%.

Баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

- при опыте подготовки отчетов для 5 фондов и более получают 100 баллов;
- при опыте подготовки отчетов для 3 и более фондов получают 50 баллов;
- при опыте подготовки отчетов менее чем для 3 получают 0 баллов.



**Установление данного критерия необоснованно в части указания типов венчурных фондов из определенного рейтинга (в том числе их количества), опыт оказания услуг которым надо подтвердить.**

Однако предъявленные требования по опыту избыточны, не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

В данном случае необходимо учитывать приведенное в документации задание на оценку, по которому необходимо оценить компанию в форме общества с ограниченной ответственностью. Данный объект оценки является типовым осуществляется в соответствии с МСО и законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность. Оказание услуг конкретному заказчику (для конкретного типа фонда) не влияет на методологию оценки, а опыт оказания услуг для конкретных типов венчурных фондов объективно не может предопределять уровень квалификации участника.

### **3. Наличие у участника определенной среднесписочной численности работников за 2018 год (подтверждается справкой по Форме –3 приложения 6).**

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 20%.

Согласно документации баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

- участники с количеством численности сотрудников более 50 человек получают 100 баллов;
- участники с количеством численности сотрудников от 25 до 50 человек получают 50 баллов;
- участники с количеством численности сотрудников менее 25 получают 0 баллов.

В соответствии с документацией участнику закупки необходимо подтвердить обеспеченность кадровыми ресурсами. Однако установленный диапазон значений, в соответствии с которым заявке присваивается определенное количество баллов, как и в предыдущих случаях, не имеет под собой никакого разумного основания.

Для получения больше 0 баллов среднесписочная численность работников за 2018 год должна составлять более 25 человек. При этом не указано, что это должны быть, например, оценщики. В данном случае нет никакой объективной связи между объемом работ, которые необходимо будет выполнить, и данным значением. Представляется абсурдным участие 25 и более сотрудников при исполнении одного договора.

В соответствии с п. 6 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Однако предъявляемые требования должны быть обоснованными, связанными с потребностями заказчика и (или) направлены на предотвращение риска неисполнения договора и (или) относиться к техническим или функциональным характеристикам товара



либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию.

Приведенные нестоимостные критерии (3 из 5 прописанных в документации) и методология оценки свидетельствуют о том, что действия организатора закупки – ООО «ВЭБ Инновации» - направлены исключительно на предоставление преимуществ отдельным лицам или лицу и исключают конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь п.11, 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить закупку ООО «ВЭБ Инновации» (извещение № 31908159203) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести ООО «ВЭБ Инновации» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 31908159203).

#### **Приложения:**

1. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме.
2. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании.
3. Выписка ЕГРЮЛ в отношении НАО «Евроэксперт».
4. Свидетельство о государственной регистрации НАО «Евроэксперт».
5. Свидетельство о постановке НАО «Евроэксперт» на учет в налоговом органе.
6. Решение о назначении генерального директора НАО «Евроэксперт».

Генеральный директор  
НАО «Евроэксперт»



Е.Г. Синогейкина



Faint, illegible text running vertically down the center of the page, possibly bleed-through from the reverse side.