

5

Московское УФАС
Рег. номер 46905/13
зарегистрирован 20.08.2019



накет

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От Непубличного акционерного общества «Евроэксперт»
121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8

Исх. №676/19
14.08.2019

Жалоба на действия организатора закупки

- 1. Заказчик:** ООО «ВЭБ Инновации», ОГРН 1177746639036, ИНН 7731373995, КПП 773101001, **Адрес (юридический и почтовый):** 121205, г. Москва, территория Сколково Инновационного центра, ул. Блеза Паскаля, д. 2, этаж 7. Адрес электронной почты: info@vebinnovations.ru, тел. 8 (495) 280-81-84.
- 2. Заявитель жалобы:** Непубличное акционерное общество «Евроэксперт», ОГРН 1047796300298, ИНН 7709542694. **Адрес:** 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр. 3А, эт. 5, пом. 8; **телефоны для связи:** 8 (495) 9830959; **факс:** (495) 9830959; **e-mail:** epozhkina@euroexpert.ru; **контактное лицо:** Ножкина Елена Валерьевна.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.
- 4. Номер извещения:** № 31908159114.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 01.08.2019 (07.08.2019 – последняя редакция извещения).
- 6. Дата и время окончания подачи заявок:** **15.08.2019 в 12:00 (МСК).**
- 7. Наименование закупки:** Оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании (запрос предложений в электронной форме).
- 8. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

8.1. В нарушение пункта 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация о проведении запроса предложений содержит требования к участникам закупки, которые направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.

9. Доводы жалобы:

01.08.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908159114>) размещено извещение № 31908159114 ООО «ВЭБ Инновации» (далее – Организатор закупки) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании (далее – закупка). Начальная (максимальная) цена договора – 2 919 600 (Два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч шестьсот) рублей, в т.ч. НДС.



Проведение данной закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке), Положением о закупке Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (утверждено решением наблюдательного совета Внешэкономбанка (протокол от 30.10.2018 №10-ДСП, далее – Положение о закупке).

Закупка проводится на основании документации о проведении запроса предложений в электронной форме (заверенная копия - Приложение 1), размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, а также на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Заявитель считает, что в положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме, на основании которых действует организатор закупки, не соответствуют требованиям Закона о закупке, нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки.

9.1. В нарушение части 1 статьи 1 и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурсная документация содержит требования к участникам закупки, которые очевидно направлены на установление преимуществ отдельным лицам, необоснованно ограничивают конкуренцию, нарушают принципы равноправия и справедливости.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Между тем документация о проведении запроса предложений содержит дополнительные требования к участникам закупки, которые очевидно нарушают указанные положения законодательства и исключают из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по необоснованным причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика ввиду следующих обстоятельств:

Предметом договора, заключаемого по результатам проведенной закупки, является оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании. Согласно заданию на оценку объектом оценки является: *компания, зарегистрированная в Российской Федерации в форме Общества с ограниченной ответственностью с выручкой до 1 000 млн руб. за последние 12 месяцев, сфера – строительные материалы.*

В соответствии с п. 9.2 документации о проведении запроса предложений к участникам запроса предъявляются дополнительные требования, перечень которых, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника закупки таким дополнительным требованиям, в отношении каждого лота отдельно, установлены в п. 18 и в п. 19 информационной карты запроса предложений соответственно с учетом п. 5.2.4. Положения.



Согласно п. 19 в совокупности с п. 30 информационной карты участникам закупки необходимо подтвердить свое соответствие предъявленным требованиям по подкритерию «квалификация», а именно подтвердить:

- 1. Наличие у участника определенного совокупного объема выручки за 2018 год** (подтверждается бухгалтерской отчетностью с приложением квитанции о приеме налоговой декларации, утвержденной Приказом Минфина № 66н от 02.07.2010).

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 33%.

Баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

- *Участники с объемом выручки более 4 млрд. руб. получают 100 баллов;*
- *Участники с объемом выручки от 2 млрд. руб. до 4 млрд. руб. получают 50 баллов;*
- *Участники с объемом выручки менее 2 млрд. руб. получают 0 баллов;*

Таким образом, для получения по данному критерию больше 0 баллов участнику необходимо подтвердить выручку за 2018 год в размере не менее 2 млрд. рублей.

Установление минимального порога значения в размере 2 млрд. руб. не имеет никакого экономического основания. Начальная максимальная цена договора составляет 2 919 600 (Два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч шестьсот) рублей, в т.ч. НДС., которая по результатам запроса может быть значительно снижена. Учитывая данную стоимость, условия документации о порядке оплаты, обязательное страхование ответственности (и оценщика, и юридического лица, с которым оценщик заключил трудовой договор), предусмотренное Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», возможные финансовые потери заказчика в случае нарушения договора несоразмерны вышеуказанным суммам выручки.

Заявитель считает, что установление данного критерия с указанным диапазоном значений не имеет под собой никакого разумного и объективного основания, не связано с условиями договора на проведение оценки, не связано с потребностями заказчика и преследует цель исключить значительное число хозяйствующих субъектов из числа участников закупки.

- 2. Опыт оказания аналогичных услуг (по международным стандартам оценки (МСО) и федеральным стандартам оценки (ФСО) участником за 2016-2018 гг., по оценке бизнеса с выручкой свыше 1 млрд. руб.** (подтверждается справкой по форме 1 Приложения б).

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 34%.

Баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

- *От 12 и более договоров (исполненных) получают 100 баллов.*
- *От 6 договоров до 11 договоров (исполненных) получают 50 баллов.*
- *Менее 6 договоров (исполненных) 0 баллов*

Заявленное требование не соответствует заданию на оценку и приводит к необоснованному ограничению конкуренции.



Согласно условиям задания на оценку объектом оценки является общество с ограниченной ответственностью с выручкой до 1 000 млн. руб. (т.е. до 1 млрд. руб.). При наличии данного задания на оценку нет никаких оснований требовать от участников подтверждения опыта оценки компаний с выручкой свыше 1 млрд. руб.

3. Наличие у участника определенной средней численности работников за 2018 год (подтверждается справкой по Форме –2 приложения б).

В соответствии с методикой оценки по нестоимостным критериям (п. 30 информационной карты) вес критерия - 33%.

Согласно документации баллы при оценке по данному критерию присваиваются следующим образом:

Участники с количеством численности сотрудников более 1 200 человек получают 100 баллов;

• Участники с количеством численности сотрудников от 500 до 1 200 человек получают 50 баллов;

• Участники с количеством численности сотрудников менее 500 получают 0 баллов.

В соответствии с документацией участнику закупки необходимо подтвердить обеспеченность кадровыми ресурсами. Однако установленный диапазон значений, в соответствии с которым заявке присваивается определенное количество баллов, как и в предыдущих случаях, не имеет под собой никакого разумного основания.

Для получения больше 0 баллов средняя численность работников за 2018 год должна составлять не менее 500 человек. В данном случае нет никакой объективной связи между объемом работ, которые необходимо будет выполнить, потребностями заказчика обеспечить исполнение договора и данным значением.

В соответствии с п. 6 "Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" закон о закупках не обязывает заказчиков допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек заказчика, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках и предполагающему наличие у заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Однако предъявляемые требования должны быть обоснованными, связанными с потребностями заказчика и (или) направлены на предотвращение риска неисполнения договора и (или) относиться к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию.

Приведенные нестоимостные критерии (3 из 3 прописанных в документации) и методология оценки свидетельствуют о том, что действия организатора закупки – ООО «ВЭБ Инновации» - направлены исключительно на предоставление преимуществ отдельным лицам или лицу (крупным компаниям (компаниям) с большой выручкой и количеством сотрудников) и исключают конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь п.11, 20 ст. 18.1, п. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», **прошу:**



1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и приостановить закупку ООО «ВЭБ Инновации» (извещение № 31908159114) до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной и вынести ООО «ВЭБ Инновации» предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 31908159114).

Приложения:

1. Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по оценке рыночной стоимости компании.
2. Выписка ЕГРЮЛ в отношении НАО «Евроэксперт».
3. Свидетельство о государственной регистрации НАО «Евроэксперт».
4. Свидетельство о постановке НАО «Евроэксперт» на учет в налоговом органе.
5. Решение о назначении генерального директора НАО «Евроэксперт».

Генеральный директор
НАО «Евроэксперт»



Е.Г. Синогейкина

