

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 27816
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «УК Жилкомфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Организатор торгов) при организации предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, извещение № 014820000552000007 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Предварительный отбор), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 09.01.2020 № 2, от Заявителя без подтверждения полномочий, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», после объявленного перерыва с 16.07.2020 по 23.07.2020, с 23.07.2020 по 28.07.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров,

работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Заявителю неправомерно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций участника предварительного отбора по следующим основаниям: «заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, а именно: не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала, а именно не соответствуют требованиям: 1. Сотрудники, по которым не подтверждено наличие опыта не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства (предмет предварительного отбора): <...> 2. Сотрудники, которые устроены по совместительству: <...>».

Заявитель указывает на наличие у представленных им сотрудников необходимого для участия в Предварительном отборе опыта. В соответствии с документацией требуется наличие 7 сотрудников, что является достаточным с учетом подачи Заявителем сведений на 15 сотрудников.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее. Согласно протоколу от 29.06.2019 Комиссией по проведению предварительного отбора отказано участнику в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям, установленным пунктами 38 Положения, а именно не подтверждено наличие минимального количества квалифицированного персонала. Не соответствуют требованиям: 1. Сотрудники по которым не подтверждено наличие опыта не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов капитального строительства (предмет предварительного отбора) <...>. 2. Сотрудники которые устроены в организацию по совместительству: <...>».

Представитель Организатора торгов дополнительно указал на предоставление Заявителем недостоверных сведений о трудовой деятельности сотрудников. Отказ Заявителю считает правомерным.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора

требованиям, установленным пунктом 23 Положения.

Согласно подпункту «о» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора: иметь в наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части, а именно:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – специалисты), – не менее чем два специалиста по месту основной работы.

В соответствии с пунктом 1.3.13 раздела 1.3 Документации о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация) установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора, а именно – наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала,

установленного частью VI «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора.

Так, частью VI документации установлено, что участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям:

- не менее 7 специалистов;
- не менее 5 лет в области проектирования по направлению строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства;
- наименования специальностей высшего образования должны соответствовать приложению № 2 к приказу Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе и иные документы, представленные в рамках рассмотрения дела.

В рамках рассмотрения заявки Заявителя, Организатором торгов в соответствии с подпунктом «б» пункта 51 Положения направлен запрос на предоставление оригиналов трудовых книжек.

Согласно письму Заявителя, Организатору торгов сообщено об отсутствии возможности представления оригиналов трудовых книжек в связи с ведением их в электронном виде в соответствии со статьей 66 Трудового кодекса Российской Федерации. Представлены выписки из электронных книжек и копии трудовых книжек из архива Заявителя.

В соответствии со статьей 66 Трудового кодекса трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

В трудовую книжку вносятся сведения о работнике, выполняемой им работе, переводах на другую постоянную работу и об увольнении работника, а также основания прекращения трудового договора и сведения о награждениях за успехи в работе. Сведения о взысканиях в трудовую книжку не вносятся, за исключением случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

Статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника и представляет ее в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, для хранения в информационных ресурсах Пенсионного фонда Российской Федерации.

В сведения о трудовой деятельности включаются информация о работнике, месте его работы, его трудовой функции, переводах работника на

другую постоянную работу, об увольнении работника с указанием основания и причины прекращения трудового договора, другая предусмотренная настоящим Кодексом, иным федеральным законом информация.

Комиссией рассмотрены выписки из электронных трудовых книжек, представленных Заявителем к рассмотрению настоящего дела из которых не представляется возможным сделать вывод о наличии необходимой квалификации и опыте работы у сотрудников Заявителя для участия в Предварительном отборе.

Согласно пункту 53 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

У Организатора торгов вследствие отсутствия отдельных документов не имелась возможность сделать однозначный вывод о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК Жилкомфорт» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Д.А. Радченко

А.А. Строилова

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии

антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.