



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

АО «Гипротрубопровод»

ул. Вавилова, д. 24, к. 1, г. Москва, 119334

ООО «Одинцовская швейная фабрика»

ул. Трехгорная, д. 4, офис/этаж 311.5/3,
п. Трехгорка, Одинцовский район,
Московская обл., 143005

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-3147/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

18.03.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя АО «Гипротрубопровод»: А.В. Димовой (доверенность № 101-05/169 от 08.06.2022), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Одинцовская швейная фабрика»: М.Н. Дучевича (доверенность № б/н от 01.03.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту расторжения АО «Гипротрубопровод» договора с ООО «Одинцовская швейная фабрика», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1211),



2024-12694

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Гипротрубопровод» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Одинцовская швейная фабрика» (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением договоров, заключенных по результатам закупочных процедур, на поставку товара (средства индивидуальной защиты) (договоры № ГТП-988-2021 от 29.11.2021, № ГТП-1044-2021 от 03.12.2021).

29.11.2021 между Заказчиком и Исполнителем заключен Договор № ГТП-988-2021 на поставку товара (средства индивидуальной защиты).

03.12.2021 между Заказчиком и Исполнителем заключен Договор № ГТП-1044-2021 на поставку товара (средства индивидуальной защиты) (далее — Договоры).

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, посредственных АО «Гипротрубопровод», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Гипротрубопровод» (далее — Положение).

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов

мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

В соответствии с п. 17.2.2, 17.3 Договоров, Покупатель вправе отказаться от исполнения Договоров как полностью, так и частично в одностороннем внесудебном порядке путем направления Поставщику письменного уведомления о таком расторжении без возмещения Поставщику каких-либо расходов, убытков и упущенной выгоды, если поставка какой-либо продукции просрочена более 20 календарных дней. Расторжение Договора в одностороннем порядке путем письменного уведомления другой стороны. Договор считается расторгнутым на следующий день после получения письменного уведомления соответствующей стороной, если в уведомлении не указана более поздняя дата.

На основании п. 11.4.3 Договоров, Поставщик обязан осуществить возврат аванса в течение 10 календарных дней в случае расторжения Договора Покупателем в одностороннем порядке.

15.02.2024 Заказчиком приняты Решения об одностороннем отказе от исполнения Договоров (далее — Решения) по причине неисполнения ООО «Одинцовская швейная фабрика» существенных условий Договоров.

Как пояснил представитель Заказчика, Заказчиком в адрес Исполнителя посредством экспресс-почты были направлены уведомления об одностороннем отказе от исполнения Договоров (далее — Уведомления).

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя подтвердил факт получения уведомлений 19.02.2024.

Согласно п. 3.1 Договоров продукция должна поставляться в определенный срок (период поставки) и в количестве в соответствии с Детализированной Спецификацией (Приложение № 2) к Договорам. Так, срок поставки товара: 31.12.2022.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что по состоянию на 09.02.2024 количество недопоставленной продукции по Договору № ГТП-1044-2021 составляет 421 ед. изм., количество поставленной продукции — 285 ед. изм. При этом количество дней просрочки поставки продукции составляет более 100 календарных дней.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что Исполнитель предпринимал активные попытки осуществить поставку товара надлежащим образом, однако Исполнителю не представилось возможным исполнить обязательства по Договорам в установленные сроки ввиду исполнения контрактов по государственному оборонному заказу в период с 2022 г. по настоящее время. В материалы дела представлены доказательства вышеупомянутого.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что по Договору № ГТП-988-2021 Исполнителем поставлена значительная часть товара (более 90%), по Договору № ГТП-1044-2021 поставлено 80% товара, что свидетельствует об активных действиях Подрядчика при исполнении обязательств по Договорам.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Исполнителя, Комиссией Управления установлено, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Договоров, тем самым явно выражая намерение к их исполнению.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Договоров.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Исполнителем условий Договоров, Комиссией Управления не установлены

Таким образом, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Одинцовская швейная фабрика» в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Председательствующий
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

И.А. Поляков