



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-301/2023

г. Екатеринбург

15.02.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40»,

— заявителя в лице ООО «МедБиоТек»,

рассмотрев жалобу ООО «МедБиоТек» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на расходные материалы для реанимации на 2023 год (извещение № 32312032807) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МедБиоТек» (вх. № 1938-ЭП/23 от 31.01.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на расходные материалы для реанимации на 2023 год (извещение № 32312032807), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «МедБиоТек» неправомерно признана несоответствующей требованиям документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «ГКБ № 40» (далее по тексту - Положение) утвержденного ГАУЗ СО «ГКБ № 40» и размещенного в единой информационной системе 09.09.2022г. в редакции № 23.

16.01.2023г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение № 32312032807 и аукционная документация на расходные материалы для реанимации на 2023 год.

Начальная (максимальная) цена договора 22 540 284,72 руб.

24.01.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой был составлен протокол № ЗП301382 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 24.01.2023г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ООО «МедБиоТек», которой присвоен порядковый номер 2, отклонена на основании п. 166 Положения – предоставление недостоверной информации. Поз. 17,18,19 участник предлагает Катетер аспирационный с воронкообразным коннектором производства Тайвань («Пасифик Хоспитал Сапплай Ко., Лтд.», Тайвань, Pacific Hospital Supply Co., Ltd., 4F, 160, Daye Rd., Beitou District, Taipei, 112, Taiwan). Согласно инструкции, размещенной на сайте Росздравнадзор к РУ РЗН

2016/3764 25.02.2016: Поз. 17 - Катетеры размера 3,9 мм соответствуют 12F , имеют белый коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.. В заявке участник указал 18F, красный коннектор и маркировка глубины 5-45 см. Поз. 18 - Катетеры размера 2,6 мм соответствуют 8F , имеют голубой коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.. В заявке участник указал 14F, зеленый коннектор и маркировка глубины 5-45 см. Поз. 19 - Катетеры размера 3,3 мм соответствуют 10F , имеют черный коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.. В заявке участник указал 16F, оранжевый коннектор и маркировка глубины 5-45 см.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов, в том числе, предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 79 Положения для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством

Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В силу п. 157 Положения первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки.

Согласно п. 14 ч. I аукционной документации заявка на участие в аукционе состоит из двух частей, которые направляются участником закупки оператору электронной площадки одновременно.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, являющегося предметом закупки, на условиях, предусмотренных извещением о закупке, Документацией и проектом договора (такое согласие дается также с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- наименование поставляемого товара с указанием на торговую марку, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);

- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Части II. «Описание предмета закупки»;

- наименование страны происхождения товара;

- наименование производителя товара.

Частью II аукционной документации определены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в том числе:

№	Наименование	Технические характеристики, в том числе	Ед. изм.	Кол-во
17	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 18 F	Размер: 18 F Цвет коннектора: красный Внутренний диаметр трубки: 3,90±0,15 мм Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см ± 1 мм. Первая метка располагается на 5 см ± 5 мм от рабочего конца катетера.	шт	300
18	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 14 F	Размер: 14 F Цвет коннектора: зеленый Внутренний диаметр трубки: 2,95±0,10 мм Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см ± 1 мм. Первая метка располагается на 5 см ± 5 мм от рабочего конца катетера.	шт	1 200
19	Катетер аспирационный	Размер: 16 F Цвет коннектора: оранжевый Внутренний диаметр трубки: 3,40±0,15 мм	шт	1 400

	трахеобронхиальный, с коннектором 16 F	Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см ± 1 мм. Первая метка располагается на 5 см ± 5 мм от рабочего конца катетера.		
--	--	---	--	--

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ООО «МедБиоТек» в составе первой части заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара с указанием следующей информации, в том числе:

	Наименование товара	Характеристики товара	Наименование страны происхождения товара, наименование производителя
17	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 18 F Катетер аспирационный с воронкообразным коннектором, размер 3,9мм	Размер: 18 F Цвет коннектора: красный Внутренний диаметр трубки: 3,90 мм Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см. Первая метка располагается на 5 см от рабочего конца катетера.	Тайвань «Пасифик Хоспитал Сапплай Ко., Лтд.», Тайвань, Pacific Hospital Supply Co., Ltd., 4F, 160, Daye Rd., Beitou District, Taipei, 112, Taiwan
18	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 14 F Катетер аспирационный с воронкообразным коннектором, размер 2,6 мм	Размер: 14 F Цвет коннектора: зеленый Внутренний диаметр трубки: 2,95 мм Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см. Первая метка располагается на 5 см от рабочего конца катетера.	Тайвань «Пасифик Хоспитал Сапплай Ко., Лтд.», Тайвань, Pacific Hospital Supply Co., Ltd., 4F, 160, Daye Rd., Beitou District, Taipei, 112, Taiwan
19	Катетер аспирационный трахеобронхиальный, с коннектором 16 F Катетер аспирационный с воронкообразным коннектором, размер 3,3 мм	Размер: 16 F Цвет коннектора: оранжевый Внутренний диаметр трубки: 3,40 мм Трубка катетера оснащена нестираемыми метками глубины введения на протяжении 40 см с шагом 1 см. Первая метка располагается на 5 см от рабочего конца катетера.	Тайвань «Пасифик Хоспитал Сапплай Ко., Лтд.», Тайвань, Pacific Hospital Supply Co., Ltd., 4F, 160, Daye Rd., Beitou District, Taipei, 112, Taiwan

Вместе с тем, согласно инструкции по применению медицинского изделия катетер аспирационный с воронкообразным коннектором производства Тайвань («Пасифик Хоспитал Сапплай Ко., Лтд.», Тайвань, Pacific Hospital Supply Co., Ltd., 4F, 160, Daye Rd., Beitou District, Taipei, 112, Taiwan) (ПУ РЗН 2016/3764 25.02.2016г.), размещенной на официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru>) в государственном реестре медицинских изделий:

Поз. 17 - Катетеры размера 3,9 мм соответствуют 12F, имеют белый коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.

Поз. 18 - Катетеры размера 2,6 мм соответствуют 8F, имеют голубой коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.

Поз. 19 - Катетеры размера 3,3 мм соответствуют 10F, имеют черный коннектор и имеют маркировку глубины 5-27 см.

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1650 утверждены правила ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, согласно которым внесение в реестр сведений осуществляется в течение одного рабочего дня со дня принятия решения о государственной регистрации медицинского изделия, или об отмене государственной регистрации медицинского изделия, или о внесении изменений в документы, содержащиеся в регистрационном досье на медицинское изделие (п. 7).

На официальном сайте Росздравнадзора (<https://roszdravnadzor.gov.ru>) в государственном реестре медицинских изделий отсутствует указание на то, что в техническую документацию производителя (изготовителя) на медицинское изделие вносились изменения, что позволяет сделать вывод об актуальности размещенной инструкции по применению медицинского изделия.

Таким образом, установлено, что участником закупки в лице ООО «МедБиоТек» в составе первой части заявки на участие в закупке представлено предложение о поставке товара с указанием недостоверных характеристик.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Согласно ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» производитель (изготовитель) медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются производство, изготовление, хранение, транспортировка, монтаж, наладка, применение, эксплуатация, в том числе техническое обслуживание, а также ремонт, утилизация или уничтожение медицинского изделия. Требования к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, техническая и (или) эксплуатационная документация (инструкция), на медицинское изделие является официальным документом на основании которого осуществляется эксплуатация медицинского изделия, ввиду чего довод заявителя о том, что инструкция производителя, размещенная на официальном сайте Росздравнадзора, не является официальным документом, несостоятелен.

Согласно п. 166 Положения на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании первых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении первых частей заявок на участие в аукционе, а также оформляется протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе

В силу п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице ООО «МедБиоТек» отклонена правомерно по основаниям, указанным в протоколе.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МедБиоТек» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГКБ № 40» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.