

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка),
м. Красные ворота

От кого: Участник закупки (заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью
"Инженерная Компания "Гефест"
Сокращённое наименование: ООО "ИК "Гефест"
ИНН: 7708825114; КПП 772601001
Юридический и почтовый адрес:
117105, г. Москва, Нагорный проезд,
д. 10, корпус 2, строение 4
телефон:
+7 499 703-47-65, +7 812 309-87-70;
факс:
+7 499 703-47-65 добав. 0
e-mail: torgi@ik-gefest.ru;

Организатор закупки, заказчик:
Наименование: Государственное бюджетное
учреждение города Москвы «Жилищник
Гагаринского района» (ГБУ «Жилищник
Гагаринского района»)
Место нахождения: 119333, МОСКВА Г, Ленинский
проспект, ДОМ 60/2
Почтовый адрес: 119333, МОСКВА Г, Ленинский
проспект, ДОМ 60/2
ИНН-КПП 7736247137-773601001
ОГРН 1157746533251
Номер контактного телефона: 8-495-651-21-40
Адрес электронной почты: gag_torgi@mail.ru
Контактное лицо: Паничкин А.А.
№ на ООС 31908369393

Жалоба

Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Жилищник Гагаринского района» проводится закупка по 223-ФЗ (извещение № 31908369393), предметом которой является выполнение электроизмерительных работ в МКД, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник Гагаринского района» в 2020 году, форма проведения – открытый конкурс в электронной форме.

Вместе с тем, в рамках указанной закупки заказчиком в закупочной документации установлены требования, которые противоречат действующему законодательству: Так, в Расчете стоимости НМЦК на выполнение электроизмерительных работ в МКД, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник Гагаринского района» в 2020 году (далее по тексту «Расчет стоимости НМЦК») предусмотрены следующие виды услуг:

1. Проверка наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами, (1 точка), кол-во точек (Расценка ТСН 2001 №5.1-152-1 в уровне текущих цен

(Комитет города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов)).

2. Измерение сопротивления изоляции сети (1 измерение / участок), кол-во участков (** п. 5.1.1. Приложение № 3 к Распоряжению Департамента ДЖКХиБ от 23.06.2017г. № 05-01-06-112/7).
3. Замер сопротивления изоляции с прозвонкой проводов (щитков), кол-во щитков (***) п. 5.1.2. Приложение № 3 к Распоряжению Департамента ДЖКХиБ от 23.06.2017г. № 05-01-06-112/7).

Таким образом, в Расчет стоимости НМЦК предусмотрены три вида работ.

Однако в Техническом задании на выполнение замеров параметров электрических цепей в жилых многоквартирных домах, находящихся в управлении ГБУ «Жилищник Гагаринского района» (раздел 1.2 Тех.задания) являющимся Приложением №1 к заключаемому Договору, предусмотрены дополнительные виды услуг, которые не включены в Расчет стоимости НМЦК, а именно следующие виды услуг:

- Проверка выключателей однополюсных с электромагнитным, тепловым или комбинированным расцепителем.
- Проверка выключателей трёхполюсных с электромагнитным, тепловым или комбинированным расцепителем, номинальный ток, А, до 50.
- Проверка выключателей трёхполюсных с электромагнитным, тепловым или комбинированным расцепителем, номинальный ток, А, до: 200.
- Замер полного сопротивления цепи «фаза-нуль».
- Составление действующих электросхем на бумажном и электронном носителе в программе AutoCAD с возможностью редактирования.

Таким образом, между техническим заданием и Расчетом стоимости НМЦК имеются противоречия, а именно виды услуг, упомянутые выше в предыдущих пунктах жалобы не предусмотрены Расчетом стоимости НМЦК, и являются самостоятельными видами электроизмерений.

Полагаем, что подобное противоречие нарушает требования действующего законодательства в силу следующего.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 3,4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, а также место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, из изложенного следует, что в закупочной документации должен быть четко определен предмет услуг, в том числе перечень услуг. **Вместе с тем, полагаем, что в данном случае указанное требование законодательства заказчиком не выполнено, поскольку закупочная документация содержит противоречия в части определения перечня услуг, оказываемых по договору, поскольку Расчет стоимости НМЦК и техническое задание содержат разные виды работ.** Более того, включение в техническое задание тех видов услуг, которые не предусмотрены Расчетом стоимости НМЦК фактически означает, что исполнитель услуг обязан будет оказать соответствующие виды услуг бесплатно, что также нарушает права участников закупки.

Из изложенного следует, что действия Заказчика, разместившего Документацию, с противоречащими друг другу перечнями оказываемых услуг по договору, нарушают пункты 3,4 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг).

Указанный вывод также подтверждается актуальной практикой рассмотрения подобных споров Московским УФАС России, в частности аналогичные выводы о недопустимости наличия противоречий между сметой и техническим заданием отражен в Решениях по делам № 1-00-2275/77-18 от 18.12.2018; № 1-00-2274/77-18 от 13.12.2018; № 1-00-2277/77-18 от 13.12.2018 по результатам рассмотрения жалоб ООО «ИК «ГЕФЕСТ».

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №94 Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве уполномочено осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории города Москвы.

Согласно ч.1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган осуществляет следующие полномочия:

- 1) возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- 2) выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания:
 - г) о прекращении недобросовестной конкуренции;
 - д) о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства;
 - е) об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства;

3.1) выдает:

а) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства, ПРОШУ:

1. Приостановить конкурс в электронной форма по 223-ФЗ (извещение № 31908369393) до рассмотрения жалобы, по существу.
2. По фактам, изложенным в настоящей жалобе, провести проверку.
3. По результатам проверки выдать предписание и обязать Заказчика ГБУ г. Москвы «Жилищник Гагаринского района» привести конкурсную документацию в соответствие с действующим законодательством (в рамках закупки по 223-ФЗ - извещение № 31908369393) с продлением сроков подачи заявок.

Приложения:

1. Решение и приказ о назначении генерального директора ООО «ИК «Гефест» на 5 листах.

Генеральный директор
ООО «ИК «Гефест»
(должность)

ЭЦП
(подпись)

/Кривцов А.С./
(ФИО)