

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

Заявитель: ООО ПТК «ТРАНСКОМ»  
ИНН 3245006478 КПП 324501001  
241518, Брянская обл., Брянский р-он, п. Свень-Транспортная, ул.  
Зеленый Бор, д. 31,  
тел.: (4832) 59-52-10  
E-mail: [transkom-bryansk@yandex.ru](mailto:transkom-bryansk@yandex.ru)

**Заказчик:**

Государственное унитарное предприятие Орловской области  
«Дорожная служба»  
(ГУП ОО «Дорожная служба»)  
Место нахождения, почтовый адрес: 302507, Орловская обл.,  
Орловский р-он, сп Платоновское, ул. Северный Парк, д. 8  
Адрес электронной почты: [zakupki@ods57.ru](mailto:zakupki@ods57.ru)  
Номер контактного телефона: +74862771395

Ответственное контактное лицо Заказчика: Сиротинина Л.Н.

**Номер извещения:** № 32211763710 (223-ФЗ)

**Наименование объекта закупки:**

битум нефтяной дорожный

**Способ осуществления закупки:**

конкурентный отбор

**Дата размещения извещения в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>):**

14.10.2022

**Наименование и адрес электронной торговой площадки:**

РТС-тендер ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru))

**Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов,  
оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии**

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32211763710 от 14.10.2022г. о проведении конкурентной закупки в электронной форме и документация по закупке битума нефтяного дорожного в количестве 1125 тонн для нужд ГУП ОО «Дорожная служба» в 2022 году.

Государственным заказчиком по данному аукциону является ГУП ОО «Дорожная служба». Начальная (максимальная) цена договора – 34 239 656 (тридцать четыре миллиона двести тридцать девять тысяч шестьсот пятьдесят шесть) руб. 25 коп.

В соответствии с документацией о закупке товара путем проведения конкурентного отбора (в приложении) заказчиком установлены следующие требования к приобретаемому товару: Количество товара - 1125 тонн, Срок поставки Товара - до 15.11.2022 г. Качество поставляемого Товара должно соответствовать ГОСТу, ТУ РФ, а также стандартам и нормам безопасности, действующим на территории Российской Федерации на данный вид продукции.

В соответствии с протоколом проведения аукциона № 32211763710-01 до окончания срока подачи заявок, указанного в извещении о проведении конкурентного отбора: 21.10.2022 г. 07:00 (время московское), поступило 2 (две) заявки. По итогам проведения электронной закупки

**наилучшую цену договора предложил ООО ПТК «Транском» 33 897 259,69 рублей**, второй участник ООО «СБТ Альянс» предложил цену договора 34 068 457,97 рублей. При этом по результатам оценки заявок Заказчиком *Победителем признан участник ООО «СБТ- Альянс»*, предложивший наибольшую сумму договора.

В материалах Протокола № 32211763710-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора результат проведения конкурентного отбора указан без подробного расчета сопоставления неценового критерия и составляет 99,7 баллов в пользу ООО «СБТ-Альянс» и 69,44 баллов в пользу ООО «ПТК ТРАНСКОМ» соответственно. Разница, указанная в данном протоколе, объясняется лишь «лучшими условиями исполнения договора и заявки». Чем конкретно лучше данные условия, несмотря на значительно высокую стоимость контракта, относительно предложенной ООО ПТК ТРАНСКОМ», комиссия не прокомментировала. В протоколе отсутствует Методика расчета оценки заявок по неценовому критерию. Комиссия не предоставила объективных оснований и обоснований выбора исполнителя заявки. Также не предоставила обоснований начисления баллов, что является грубым нарушением.

При проведении данных торгов со стороны Заказчика по результату проведения конкурентной закупки имел место быть коммерческий сговор, путем которого был выбран к поставке товар по завышенной цене. Данный факт может быть подтвержден информацией о ходе торгов, размещенный на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), где видно, что ООО «СБТ Альянс», сделав всего один шаг в 0,5% в 9:00, после следующего шага (снижения цены) ООО ПТК «Транском» в 09:02 на протяжении всего этапа торгов равный 10 минутам больше не сделал ни одного снижения, заведомо зная, что выиграет. Кроме заявки ООО ПТК «Транском» и ООО «СБТ-Альянс» на участие в закупке №32211763710 не было других участников. В более ранних закупках, при предложенной цене ООО «СБТ-Альянс» выше, чем у конкурентов, данная фирма все равно являлась победителем по итогам рассмотрения заявок, методика оценки которых в протоколах отсутствует. При наличии большего количества участников электронных торгов, например закупка №32211701366 от 19.09.2022г., ООО «СБТ-Альянс» имеет наивысший балл.

Факт признания победителем ООО «СБТ-Альянс» несет **отсутствие экономии бюджетных денежных средств и ограничения конкуренции**. Благодаря отсутствию предоставления методики расчета итогового рейтинга ООО «СБТ-Альянс» **регулярно имеет уровень оценки 99 и более баллов**, что указано в Протоколе № 32211701366-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора (99,65 баллов) по закупке №32211701366 от 19.09.2022г., также в Протоколе № 32211432393-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора (100 баллов) по закупке № 32211432393 от 31.05.2022г., а также в Протоколе № 32211763710-01, о котором говорилось выше, (99,7 баллов), по закупке № 32211763710 от 14.10.2022г.

В свою очередь ООО ПТК «ТРАНСКОМ» является добросовестным Поставщиком по поставке Битума нефтяного дорожного в рамках Договоров и Контрактов, заключаемых по итогам электронных закупок как по 223-ФЗ, так и по 44-ФЗ, а также по заключаемым Договорам, регулируемые гражданско-правовыми отношениями. Сумма исполненных контрактов с начала деятельности ООО ПТК «Транском» по сегодняшний день (более пяти лет) составляет свыше 800 миллионов рублей. Изучая арбитражно-процессуальную практику, ООО ПТК «Транском» всегда выступает в судебных разбирательствах только в качестве Истца.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ: Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 16 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

В рассматриваемом нами случае Заказчик ГУП ОО «Дорожная служба» не предоставил развернутые, обоснованные результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок. Ко всему прочему, при подведении итогов данных торгов существовала явная необходимость в проведении такой оценки.

В соответствии с п. 14 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит **лучшие** условия исполнения договора.

Рассматриваемый случай указывает на то, что ООО ПТК ТРАНСКОМ» предлагает лучшие условия исполнения договора, однако ГУП ОО «Дорожная служба» начисляет безосновательно значительно меньшее количество баллов при рассмотрении и оценки заявок конкурентного отбора и не обосновывает свои расчеты при составлении настоящего протокола.

В соответствии с п.2 ст. 14.3. Федерального закона N 135-ФЗ сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в котором отсутствует указание конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены.

Сравнение характеристик, содержащееся в Протоколе № 32211763710-01, объясняется лишь «лучшими условиями исполнения договора и заявки». Чем конкретно лучше данные условия, несмотря на **значительно высокую стоимость контракта, относительно предложенной ООО ПТК ТРАНСКОМ», комиссия не прокомментировала. Комиссия не предоставила объективных оснований и обоснований выбора исполнителя заявки.**

ООО ПТК «Транском» просит обратить внимание также на тот факт, что со стороны Заказчика ГУП ОО «Дорожная служба» уже имели место быть **нарушения, ограничивающие конкуренцию**, в части составления документации на осуществление закупки в форме электронного конкурентного отбора:

1. Решение УФАС по Орловской области по делу №057/01/018.1-366/2022, исх.№3476/03 от 11.08.2022г.;

2. Решение УФАС по Орловской области по делу №057/07/3-405/2022, исх.№3716 от 31.08.2022г.

Также Заказчиком заявка ООО ПТК «Транском» по закупке № 32211496519 от 23.06.2022г. согласно протокола №32211496519-01 признана несоответствующей необоснованно. Причина, по которой заявка признана несоответствующей, а именно отсутствием справки, подтверждающей «отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (подтверждается справкой, выданной не ранее чем за десять дней до даты окончания приема заявок на участие по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101)». Решением УФАС по Орловской области от 11.08.2022г. данное условие для включения в документацию на закупку товара отменяется. **Заказчик заведомо знал, что предоставление данной справки является нарушением.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 16 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ, п. 14 ст. 3.2. Федерального закона N 223-ФЗ и п.2 ст. 14.3. Федерального закона N 135-ФЗ

#### **ПРОШУ:**

1. Рассмотреть жалобу в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Признать недействительным результат проведения конкурентного отбора по Протоколу № 32211763710-01.
4. Обязать ГУП ОО «Дорожная служба» предоставить детальную методику расчета итогового рейтинга при рассмотрении и оценки заявок конкурентного отбора.
5. Признать недействительным заключение договора между ГУП ОО «Дорожная служба» и ООО «СБТ-Альянс» по итогам закупки № 32211763710 от 14.10.2022г.

#### Приложение:

1. Протокол № 32211701366-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора.
2. Протокол № 32211432393-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора.
3. Протокол № 32211763710-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора.
4. Протокол № 32211496519-01 рассмотрения и оценки заявок конкурентного отбора
5. Протокол проведения торгов №2509577 от 28.09.2022г.
6. Протокол проведения торгов №2533105 от 25.10.2022г.
7. Скрин-шот экрана компьютера из личного кабинета участника закупки, содержащая информацию о ходе торгов 21.10.2022г., закупка № 32211763710-2 шт.
8. Решение УФАС по Орловской области по делу №057/01/018.1-366/2022, исх.№3476/03 от 11.08.2022г.
9. Решение УФАС по Орловской области по делу №057/07/3-405/2022, исх.№3716 от 31.08.2022г.

Дата подачи заявления: «28» октября 2022 г.

Директор \_\_\_\_\_ В.В. Лебедев