

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

*По расписке
в у. по мере
ЛН 1219*

ЗАЯВИТЕЛЬ:

общество с ограниченной ответственностью
«Богатырь»

(ООО «Богатырь»)

ИНН: 3711026548, ОГРН: 1103711000326.

Адрес места нахождения (юридический адрес):
ул. Победы, д. 13 Б, с. Чернореченский,
Ивановский район, Ивановская область, 153538.

Почтовый адрес:

ул. Победы, д. 13 Б, с. Чернореченский,
Ивановский район, Ивановская область, 153538.

8 915 830 00 96,

@mail.ru.

Представитель:

просп. Строителей, 4, оф. 414, г. Иваново, 153038.
8 910 680 80 67, факс: 8 (4932) 56-47-55.

ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ):

муниципальное предприятие столовая

«Школьная № 33» г. Иваново

ИНН: 3731019620, ОГРН: 1033700055993.

Адрес места нахождения (юридический адрес):
ул. Красной Армии, д. 15, г. Иваново, 153000.

Почтовый адрес:

ул. Багаева, д. 38/17, г. Иваново, 153000.

8 (4932) 41-51-88, shkolnaya33@mail.ru.

Извещение о закупке № 31908567002.

ЖАЛОБА

Муниципальным предприятием столовая «Школьная № 33» г. Иваново (ИНН: 3731019620, ОГРН: 1033700055993) (далее – Заказчик, Предприятие) в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте: <https://zakupki.gov.ru>, - в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено извещение о закупке № 31908567002, в соответствии с которым:

1. Реестровый номер извещения – 31908567002;
2. Способ размещения закупки – открытый конкурс;
3. Наименование закупки – поставка молочной продукции для организации детского питания (далее – Закупка);
4. Дата размещения – 25.11.2019 г. (в редакции № 2 от 06.12.2019 г.).

В документации о проведении открытого конкурса (названной закупки), в том числе в п. 29 разд. 2 «Информационная карта» установлено дополнительное требование к участникам закупки: «наличие опыта поставки аналогичных товаров (подтверждается выполненными без штрафных санкций договорами (контрактами) за последние два года, информация о которых размещена в реестре контрактов по 44-ФЗ или реестре договоров

Ивановское управление
ФАС России
Вх. № 4440 от 11.12.2019 г.
1

л. 16:53

по 223-ФЗ в ЕИС в сфере закупок, один из которых - стоимостью не менее 75% от начальной максимальной цены договора)».

Принимая во внимание изложенные фактические обстоятельства в совокупности и взаимосвязи, общество с ограниченной ответственностью «Богатырь» (ИНН: 3711026548, ОГРН: 1103711000326) (далее – Заявитель, ООО «Богатырь», Общество) полагает следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, ФЗ № 223) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Проведение торгов, в том числе открытого конкурса, является способом осуществления конкурентной закупки (п. 1 ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках).

На основании ч. 5 ст. 3 ФЗ № 223 участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, ФЗ № 135), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

При этом уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции (п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018 г.).

Установлено, что объектом Закупки является поставка продуктов питания для общеобразовательной организации, вследствие чего от поставщика требуется обеспечить надлежащую регулярность поставок продуктов питания по заявкам Заказчика в течение

59

длительного периода, без каких-либо задержек и срывов, что предполагает его потребность получить дополнительные гарантии выполнения победителем Закупки своих обязательств.

Однако, установление в документации о проведении открытого конкурса (реестровый номер извещения – 31908567002) дополнительного критерия «наличие опыта поставки аналогичных товаров» в том виде как это сформулировано Заказчиком, не может служить целью определения лучших (регулярных, стабильных) условий исполнения контракта.

Общество отмечает, что существенным и определяющим в таких ситуациях должно выступать количество товара, т.е. наличие у участника закупки опыта поставки в конкретные сроки определенного объема (количества) товара в соотношении с требуемыми к поставке по условиям контракта, на право заключения которого проводятся торги (Закупка), безотносительно к цене поставки. Цена исполненного ранее победителем закупки контракта сама по себе не гарантирует выполнение им своих обязательств при заключении нового, поскольку при той же цене объем поставки (количество поставленного товара) мог быть меньше.

Иное толкование позволяет поставить в преимущественное положение тех поставщиков, кто ранее, в том числе единожды, заключил контракт с определенной ценой, но поставил покупателю существенно меньшее количество товара.

Общество считает, что установленное в документации о проведении открытого конкурса (Закупки), в том числе в п. 29 разд. 2 «Информационная карта», дополнительное требование к участникам закупки, с одной стороны, не позволяет Заказчику получить дополнительные гарантии выполнения победителем Закупки своих обязательств, а с другой ограничивает конкуренцию, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации по отношению к участникам закупки, ставит одних в преимущественное по отношению к другим положение.

Таким образом, установлено осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований действующего законодательства, в том числе Закона о закупках.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Правом обжаловать положения закупочной документации до момента окончания срока подачи заявок обладает любая организация (п. 2 Обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль 2019 года) Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России; решение Арбитражного суда города Москвы от 27.05.2019 г. по делу № А40-45841/2019).

По правилам п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ № 223 обжалование осуществляется, в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований данного Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Богатырь» обоснованной.

58

Выдать муниципальному предприятию столовая «Школьная № 33» г. Иваново (ИНН: 3731019620, ОГРН: 1033700055993) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (реестровый номер извещения – 31908567002), приведении в соответствие с действующим законодательством положений документации о проведении открытого конкурса.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 37 № 001475808.
2. Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 37 № 001474672.
3. Копия решения № 1 учредителя ООО «Богатырь» от 24.02.2010 г.
4. Копия приказа № 8 от 02.03.2015 г.
5. Доверенность на представление интересов ООО «Богатырь» от 06.08.2018 г.

Директор ООО «Богатырь»

«__» _____ 2019 г.

