

**В контролирующий орган:** Санкт-Петербургское  
УФАС России  
Телефон: +7(812) 313-04-30  
Факс: +7(812) 313-04-15  
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Сведения о Заказчике (организаторе закупки)**

АО «ЛЭСР»

**Адрес (местонахождения, почтовый):** 196191 г.  
Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 7, лит. А, пом.  
23Н

**Контактное лицо от заказчика:** Начальник отдела  
закупок и договорной работы Лаврин Олег  
Викторович,

тел.: (812) 493-95-45 доб. 46076:

[Lavrin.OV@lenenergo.ru](mailto:Lavrin.OV@lenenergo.ru)

**Сведения о закупке**

Извещение опубликовано в единой информационной  
системе в информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — «ЕИС»)  
11.10.2022г. под № 32211738480.

**Начальная (максимальная) цена договора:**

**18 883 952,64 руб.**

**Конкурс в электронной форме, участниками  
которого могут быть только субъекты малого и  
среднего предпринимательства**

**Оказание услуг по комплексной уборке  
внутренних помещений, прилегающей территории,  
сезонной мойке окон в зданиях Административно-  
бытового комплекса (АБК) по адресу: г. Санкт-  
Петербург, шоссе Революции, д.51. корп.3, лит. А,  
под ключ**

Оператор электронной площадки <https://lot-online.ru>

**Сведения о Заявителе (участнике закупки)**

ООО «ФИРМУС»

**Почтовый адрес, адрес местонахождения:** г. Москва,  
переулок Орликов, д. 5, корп./ст. 1а, кв./оф. 226

Контактный телефон +7(987)095-03-55 (факс  
отсутствует)

**Email:** [tender.firmus@yandex.ru](mailto:tender.firmus@yandex.ru)

**Жалоба на действия заказчика при осуществлении закупок в рамках Федерального  
закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите  
конкуренции"**

**Обжалуемые действия:**

Действия Заказчика при проведении Закупки

Нарушение прав заявителя с нарушением ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона "о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 и п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

1. Заказчиком 11.10.2022 был опубликован конкурс. В соответствии с условиями документации (п. 5 ИК) выделено 2 максимальной цены договора, а именно:

18 883 952,64 руб. с НДС 20%

15 736 627,20 руб. без НДС 20%

Согласно п.5 ч.9 ст.4 223-ФЗ Заказчик публикует в документации сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. Законом не предусмотрено множественное число в отношении указания начальной максимальной цены договора. Указание двух видов начальной максимальной цены договора может ввести в заблуждение участников закупки и увеличить вероятность недопуска к участию.

2. Согласно ответу на запрос, ценовые предложения Заказчик сравнивает за вычетом НДС у компаний, которые используют основной режим налогообложения (НДС)

Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержит положений, допускающих предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках. Напротив, Закон о закупках в ст. 3 определил базовые принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Осуществление сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применение единого

Предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 ГК РФ является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью. Установление в Закупочной документации неправомерного порядка рассмотрения и оценки заявок свидетельствует о несоблюдении Заказчиком требований части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Заказчику направлялся запрос на разъяснения:

Сумма единичных расценок 979 768,81 руб. исходя из срока оказания услуг (период 01.11.2022 – 31.12.2023) 14 календарных месяцев меньше начальной максимальной цены без НДС - 15 736 627,20 руб на 2 019 863,86 руб.

Расчет:

$979\,768,81 \text{ руб.} \times 14 \text{ мес.} = 13\,716\,763,34 \text{ руб.}$

$15\,736\,627,20 \text{ руб.} - 13\,716\,763,34 \text{ руб.} = 2\,019\,863,86 \text{ руб.}$

В связи с чем просим предоставить разъяснения какие именно услуги предусмотрены техническим заданием на сумму разницы 2 019 863,86 руб. и по какой причине они не учитываются в единичной расценке?

Ответ: Единичные расценки потому и называются единичными, так как фиксируют стоимость уборки одного квадратного метра площади. В указанную стоимость входят все указанные в техническом задании требуемые услуги. Соответственно, при подготовке Актов выполненных услуг будет оцениваться фактически убранная площадь в соответствии с указанной стоимостью одного квадратного метра

Таким образом, начальная цена договора сформирована ненадлежащим образом; отсутствует конкретный ответ на запрос на разъяснения положений документации.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом № 135-ФЗ, ГК РФ и Федеральным законом № 223-ФЗ просим:

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим требования ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона "о защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Закона №223-ФЗ "О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ, ч. 4 ст. 1 ГК РФ и ч. 1 ст. 10 ГК РФ.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении вышеуказанных нарушений законодательства РФ.

Приложения:

1. Полномочия Генерального директор
2. Снимок экрана с подтверждением наличия ЭП в составе жалобы

Генеральный директор  
ООО «ФИРМУС»

\_\_\_\_\_  
Подписано ЭП

Васильев Д.А.