

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-41/2021**

29 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 29.01.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Туавита» (г. Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов «Одноразовое белье» (КТРУ, ОКПД2 - 32.50.50.190-00002128, 32.50.50.190-00001363, 32.50.50.190-00000992, 32.50.50.190-00001185.) для нужд ГБУЗ ВО «АРБ» на 2021 год (№ закупки 0128200000120007894), в открытом заседании в присутствии

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.01.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 29.01.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-41/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Туавита» (далее – общество, заявитель) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов «Одноразовое белье» (КТРУ, ОКПД2 - 32.50.50.190-00002128, 32.50.50.190-00001363, 32.50.50.190-00000992, 32.50.50.190-00001185.) для нужд ГБУЗ ВО «АРБ» на 2021 год (№ закупки 0128200000120007894).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Туавита» (заявке № 1) по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" –

непредставление информации (*по позициям с 1 по 7 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: описания по КТРУ)*), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно п.п. «б» п.13.2.2. документации электронного аукциона первая часть заявки должна включать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Данные конкретные показатели были предоставлены обществом в (Форме 2) строго в соответствии с Приложением 1 к информационной карте.

Кроме того, в Приложении 1 к информационной карте указано, что характеристики по КТРУ остаются неизменными. В связи с данным утверждением при заполнении Формы 2 данные характеристики были указаны обществом в неизменном виде. Дополнительных инструкций по заполнению Формы 2 в документации не было.

Представитель заявителя полагает, что подав заявку на аукцион, общество уже выразило согласие со всеми неизменными условиями, вместе с тем, предложило конкретные показатели характеристик, требуемых Заказчику.

На основании изложенного заявитель просит признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки и обязать допустить заявителя к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы представителя уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18 января 2021 года № 0128200000120007894 участнику с порядковым номером № 1 отказано в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – непредставление информации (*по позициям с 1 по 7 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: описания по КТРУ)*), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Заказчиком в техническом задании в столбце «Значения показателей товара/Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара» по всем позициям указано описание по КТРУ со сноской «***» - *Характеристики по КТРУ остаются неизменными.*

Заявитель при оформлении первой части заявки воспользовался формой Приложения № 1 к информационной карте, т.е. технического задания заказчика в виде таблицы, состоящей из двух частей (описание требований заказчика к показателям товара (столбцы №№ 2-4) и части для указания участниками закупки конкретными показателями товара, соответствующими значениям, установленным в документации об электронном аукционе (столбцы №№ 5-6)).

В столбце №6 «Показатели качества, технических, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара» приложенной в заявке таблицы заявителем по позициям №№ 1 – 7 указаны только конкретные показатели, соответствующие «Дополнительным характеристикам» закупаемого товара, без указания показателей «Описания по КТРУ» в неизменном виде, как того требовала инструкция по заполнению первой части заявки.

Проанализировав заявку заявителя с учетом всей информации, указанной в первой части заявки по всем столбцам таблицы, комиссия установила, что «Описания по КТРУ» в столбце № 4 таблицы не совпадает с «Описанием по КТРУ», содержащимся в техническом задании заказчика.

Например, по позиции № 4 технического задания заказчиком устанавливалось требование: «Описание по КТРУ: Стерильное защитное покрытие из натурального или синтетического материала или из их сочетания...», заявителем же в столбце № 4 по данной позиции указано: «Описание по КТРУ: Стерильное защитное покрытие из нетканого материала...».

Подобные несоответствия присутствуют и по другим позициям технического задания. Таким образом, «Описание по КТРУ» указанное в столбце № 4 не является показателями товара, соответствующими значениям, установленным в документации об электронном аукционе согласно пункту «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В связи с этим, довод заявителя о том, что «Описание по КТРУ» указано им в заявке в неизменном виде не соответствует действительности.

В связи с этим, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, представитель уполномоченного органа просит признать данную жалобу необоснованной.

Заказчик поддержал позицию уполномоченного органа и просит отказать в удовлетворении жалобы ООО «Туавита».

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.12.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120007894 и документация об электронном аукционе на поставку расходных материалов «Одноразовое белье» (КТРУ, ОКПД2 - 32.50.50.190-00002128, 32.50.50.190-00001363, 32.50.50.190-00000992, 32.50.50.190-00001185.) для нужд ГБУЗ ВО «АРБ» на 2021 год.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 697 112,47 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

Заказчиком в техническом задании Приложении № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе технические, качественные характеристики (функциональные характеристики,

упаковка) товаров по позициям 1-7 представлены двумя составляющими: «**Описание по КТРУ**» и «**Дополнительные характеристики**».

При этом знаком «***» заказчик указывает следующую инструкцию для заполнения заявки участникам закупки: «**Характеристики по КТРУ остаются неизменными**».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 18 января 2021 года № 0128200000120007894 участнику с порядковым номером № 1 отказано в допуске на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – непредоставление информации (**по позициям с 1 по 7 показатели товара указаны не в полном объеме (нет: описания по КТРУ)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «Туавита» указаны исключительно показатели, соответствующие значениям «Дополнительных характеристик» технического задания, при этом **отсутствуют значения основных показателей, требуемых заказчиком в разделе «Описание по КТРУ»** документации об электронном аукционе.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что в заявке участника не в полной мере определены конкретные значения характеристик (функциональные характеристики) товара, предлагаемого участником к поставке, из чего следует вывод о том, что данная заявка не соответствует положениям аукционной документации.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Туавита» (г. Москва) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов «Одноразовое белье» (КТРУ, ОКПД2 - 32.50.50.190-00002128, 32.50.50.190-00001363, 32.50.50.190-00000992, 32.50.50.190-00001185.) для нужд ГБУЗ ВО «АРБ» на 2021 год (№ закупки 0128200000120007894) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.