



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков
по делу № РНП 33-1127

«09» октября 2019 года

г. Владимир

Результативная часть решения оглашена «09» октября 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Заместителя председателя Комиссии: «», заместителя начальника отдела,

Членов Комиссии:

«» главного государственного инспектора,

«» специалиста эксперта,

при участии представителя заявителя государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (далее – ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ», Заявитель, Заказчик) – «», действующего на основании доверенности от 29.01.2019 №6,

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «Лемуриец» (далее – ООО «Лемуриец», Общество), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» о включении информации об ООО «Лемуриец» (601914, Владимирская обл., г. Ковров, ул. Машиностроителей, д. 5 офис (квартира) №122, ИНН: 3305721348, ОГРН: 1143332002296, КПП:330501001), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении электронного аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение), извещение № 0128200000118015050.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. №6630 от 02.10.2019) ГБУЗ ВО «Вязниковская РБ» о включении информации об ООО «Лемуриец» в РНП при проведении электронного аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение), извещение № 0128200000118015050.

Из обращения Заявителя следует, что 29.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), была размещена информация о проведении вышеуказанной закупки по начальной (максимальной) цене контракта 1 997 340,07 руб.

17.01.2019 на дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано четыре заявки.

24.01.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано ООО «Лемуриец» с предложенной ценой контракта - 1 987 353,37 руб.

28.01.2019 победителю был направлен проект контракта для подписания.

31.01.2019 Общество подписало проект контракта и направило Заказчику документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

В связи с тем, что Общество в установленные Контрактом сроки не приступил к его исполнению согласно пункту 9.6 Контракта Заказчик 12.09.2019 принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, Обществом было допущено существенное нарушение условий контракта.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 18.09.2019 было опубликовано на официальном сайте ЕИС и направлено заказным письмом от 13.09.2019 за №60444149149335 с уведомлением о вручении по месту нахождения подрядчика и по электронной почте указанных в контракте.

18.09.2019 Заказчик по электронной почте получил подтверждение о получении Обществом копии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, утвержденной печатью директора ООО «Лемуриец». Уведомление, отправленное заказным письмом от 13.09.2019 по адресу подрядчика, в отчете об отслеживании отправления имеет статус «Неудачная попытка вручения».

30.09.2019 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу.

На основании вышеизложенного просит включить ООО «Лемуриец» в РНП.

На заседании Комиссии представитель Заказчика поддержал свои доводы, изложенные в обращении.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение Заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты, размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты, надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также Заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Следовательно, согласно вышеуказанным нормам закона Заказчик в случае неисполнения Обществом условий контракта вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и обратиться в федеральный орган о включении его в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что Заказчик 29.12.2018 в ЕИС разместил извещение № 0128200000118015050 и документацию по проведению электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение), с начальной (максимальной) ценой контракта - 1 997 340,07 руб.,

17.01.2019 на дату окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано четыре заявки.

24.01.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем было признано ООО «Лемуриец» с предложенной ценой контракта - 1 987 353,37 руб.

28.01.2019 победителю был направлен проект контракта для его подписания.

31.01.2019 Общество подписало проект контракта и направило Заказчику документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Согласно пункту 1.1 Контракта на выполнение работ № 0128200000118015050 Подрядчик обязуется выполнить работы по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение) на условиях, в порядке и в сроки, определяемые Сторонами в Контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку надлежащим образом выполненных работ и их оплату в пределах цены Контракта.

Заказчик обязуется передать объект по акту подрядчику в течение 1 (одного) рабочего дня с момента подписания контракта (п. 6.1.1.)

В соответствии с пунктом 6.2.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить предусмотренные Контрактом работы, обеспечив их надлежащее качество в соответствии с требованиями соответствующих нормативно-правовых актов, сметной документацией и иными исходными данными в сроки, установленные настоящим Контрактом.

Сроки выполнения работ с 14.05.2019 в течение 30 рабочих дней (п. 4.1).

Согласно пункту 9.6 Контракта расторжение контракта возможно по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с Гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (п. 9.8).

Пунктом 9.9 Контракта предусмотрен порядок уведомления Заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта, сроки направления решения, а также размещения информации на сайте ЕИС.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты, надлежащего уведомления Заказчиком Подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта (п. 9.10).

Согласно пункту 9.11 Контракта информация о Подрядчике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от его исполнения, включается в установленном законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако, как следует из материалов дела, в установленные Контрактом сроки Общество не приступило к исполнению работ, что подтверждается инспекционным выездом Заказчика на объект поликлиники №2, в связи с чем, Заказчик направил в адрес

Общества письмо от 30.07.2019 №1599/02-08 с требованием приступить к выполнению условий Контракта в течение 3 дней.

01.08.2019 Общество ответило Заказчику, что обязуется возобновить работы не позднее 15.08.2019.

Вместе с тем, на установленную дату Общество не приступило к проведению работ по условиям Контракта, в связи с чем Заказчик направил в адрес Общества письмо от 26.08.2019 (исх. №1794/02-08) об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

12.09.2019 Заказчиком было вынесено решение за №1922/02-08 об одностороннем отказе от исполнения Контракта, поскольку с момента заключения контракта и по 05.09.2019 Общество к исполнению обязательств по контракту не приступило.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 13.09.2019 в адрес Общества было направлено вышеуказанное решение заказным письмом за №60444149149335 с уведомлением о вручении по месту нахождения подрядчика и по электронной почте указанных в контракте, 18.09.2019 было опубликовано на официальном сайте ЕИС.

18.09.2019 Общество получило решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, что подтверждается печатью директора ООО «Лемуриец». Кроме того, генеральный директор Общества письменно уведомил Заказчика о невозможности выполнения Контракта в связи со сложной финансовой ситуацией, при этом указал, что согласен с расторжением Контракта в одностороннем порядке.

Следовательно, 30.09.2019 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу.

Таким образом, учитывая, что Общество не исполнило в установленный Контрактом срок свои обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение), Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, о правомерном основании для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

При этом, учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что он был согласен с условиями и требованиями, установленными Заказчиком, и они ему понятны.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, самостоятельно совершая определенные действия, в частности, непосредственно заключая контракт и соглашаясь с его условиями, как в рассматриваемом случае, участник закупки действует самостоятельно и добровольно.

Кроме того, участник обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски, при этом какие либо действия по устранению нарушений условий контракта со стороны Общества не последовали.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что неисполнение Контракта произошло по вине Общества, при этом иных объективных причин неисполнения ООО «Лемуриец» существенных условий контракта не установлено.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следовательно, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об ООО «Лемуриец» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Вязниковская районная больница» (601442, Владимирская обл., г. Вязники, ул. Киселева, д. 72, ИНН:3338004924, КПП: 333801001, ОГРН: 1093338000029), от исполнения государственного контракта от 05.02.2019 №0128200000118015050 на выполнение работ по капитальному ремонту поликлиники № 2 (благоустройство и озеленение), извещение № 0128200000118015050, в виду того, что Обществом с ограниченной ответственностью «Лемуриец» существенно нарушены условия контракта, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года включается следующая информация:

1. ООО «Лемуриец»;
2. ИНН:
3. Генеральный директор ООО «Лемуриец» «»;
4. Юридический адрес: 601914, Владимирская обл., г. Ковров, ул. Машиностроителей, д. 5, кв. №122,

Датой включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Заместитель председателя Комиссии

«»

Члены Комиссии

«»

«»