

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 27831
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Радченко Д.А. – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «ПРОРЫВ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – МКД), извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 200220/0999939/02 (далее – Конкурс), при участии представителя Заявителя – ██████████, без подтверждения полномочий; представителя Организатора торгов – ██████████, по доверенности от 23.06.2020 № 1.2.5/4575, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в соответствии с подпунктами 1, 3 пункта 18 Правил, а именно в

составе заявки Заявителя отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона – копия свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения, а заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам и приложению № 5 к Конкурсной документации.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица; фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства – для индивидуального предпринимателя; номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица; выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых

помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги; согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 06.07.2020, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «– непредставление определенных пунктами 52 и 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; – несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52–53 Правил проведения конкурса. Основание для отказа в допуске претендента: – подпункты 1, 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией рассмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе, в составе которой имеется упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность.

Согласно имеющейся судебной практике в случае проведения конкурсов по отбору организаций, управляющих многоквартирными домами, при рассмотрении заявок от юридических лиц, использующих упрощенную систему налогообложения, следует руководствоваться письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 № 33144-МС/14 (определение ВАС № 14023/12 от 12.11.2012, постановление ФАС Московского округа от 04.03.2012 по делу № А40-44184/12-147-417, постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40-141608/2012).

Согласно указанному письму, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому, в связи с применением упрощенной системой налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В данном случае подтверждением положительной финансовой деятельности будет служить утвержденная налоговым органом декларация.

Заявитель не представил налоговую декларацию по единому налогу и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В составе заявки ООО «ПРОРЫВ» на участие в Конкурсе отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При подаче заявки на участие в конкурсе

заинтересованное лицо дает согласие на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Заявителем нарушен порядок заполнения приложения № 4 к Правилам (заявка на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом). А именно, в соответствии с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 сведения, касающиеся согласия на включение в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» указываются в заявке после перечня документов, прилагающихся к заявке.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные обстоятельства при проведении Конкурса.

Пунктом 4 Правил определено, что конкурс проводится в том числе на основе принципа создания равных условий участия в конкурсе для

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей и принципа добросовестной конкуренции.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 06.07.2020 к участию в Конкурсе допущены единственные претенденты – Муниципальное унитарное предприятие «Жилищный трест» и ООО «КЛИНЛОДЖИК».

Комиссией осмотрена заявка МУП «Жилищный трест» на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 1.1 устава МУП «Жилищный трест» полное фирменное наименование предприятия – Муниципальное унитарное предприятие «Жилищный трест» Муниципального образования «Красногорский район».

В соответствии с пунктом 1 Приложения № 4 к Правилам указывается в том числе наименование/фирменное наименование организации.

В поданной МУП «Жилищный трест» заявке на участие в Конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, наименование/фирменное наименование организации указано – Муниципальное унитарное предприятие городского округа Красногорск «Жилищный трест», что не соответствует полному фирменному наименованию предприятия, установленному уставом МУП «Жилищный трест».

Таким образом, заявка МУП «Жилищный трест» не соответствует требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил, и в соответствии с подпунктом 3 пунктом 18 Правил МУП «Жилищный трест» не могло быть допущено до участия в Конкурсе.

Организатором торгов не было предъявлено указанное требование, являющееся существенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к МУП «Жилищный трест» и не учтено данное обстоятельство, как основание для отклонения поступившей заявки МУП «Жилищный трест».

Комиссией осмотрена заявка ООО «КЛИНЛОДЖИК» на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 4 к Правилам указывается в том числе место нахождения, почтовый адрес организации.

В заявке ООО «КЛИНЛОДЖИК» на участие в Конкурсе не указан почтовый адрес организации, что также не соответствует установленной приложением № 4 к Правилам форме.

Заявка ООО «КЛИНЛОДЖИК» не соответствует требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил, и в соответствии с подпунктом 3 пунктом 18 Правил ООО «КЛИНЛОДЖИК» не могло быть допущено до участия в Конкурсе.

Организатором торгов не было предъявлено указанное требование, являющееся существенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к ООО «КЛИНЛОДЖИК» и МУП «Жилищный трест» и не учтено как основание для отклонения поступивших заявок.

Организатором торгов нарушен принцип единообразия при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОРЫВ» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:



К.В. Иванюженко

Д.А. Радченко

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.