

В УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

e-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Производственное объединение «Гарантия»**

(ООО «ПО «Гарантия»)

ОГРН: 1096674014051

ИНН/КПП 6674335237/667401001

Юридический адрес: 620130, г. Екатеринбург, ул.

Циолковского, 63, литер В, оф. 339а

Почтовый адрес: 620000, г. Екатеринбург, проспект

Ленина, 39, а/я 813

Контактное лицо Нестеров Сергей Николаевич -

Управляющий

Электронная почта: info@pogarant.ru

Тел.: (343)287-10-33

Номер факса: (343)287-10-33

**Заказчик: Публичное акционерное общество
«РОССЕТИ ЦЕНТР»**

ОГРН: 1046900099498

ИНН/КПП 6901067107/770501001

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика:

119017, г.Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15

E-mail: Lyanoi.MV@mrsk-1.ru

Тел.: +8 (4722) 304149

Контактное лицо: Ляной М.В.

Московское УФАС
Рег. номер 19755/23
зарегистрирован 28.03.2023



ЖАЛОБА

**на действия ПАО «Россети Центр» при проведении конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства**

15.02.2023г. на сайте <https://www.zakupki.gov.ru/> Заказчиком было размещено извещение № 32312122717 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договоров поставки на поставку деревянных опор для нужд ПАО «Россети Центр» (филиалов «Костромаэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Кировэнерго», «Маризэнерго», «Нижновэнерго» и «Удмуртэнерго») (далее – Закупка).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчиком при проведении конкурса нарушены требования Закона о закупках, а именно:

1. Протоколом № 0046-ИА-23-1 очного заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 16.03.2023г. принято решение об отклонении заявки Участника № 137389 (ООО «ПО «Гарантия») с указанием следующего обоснования решения:

На основании подпункта (б) пункта 6.2.4, пункта 3.1.1 и пункта 3.5.13 части I документации о закупке отклонить заявку Участника № 137389, поскольку заявка содержит противоречивую информацию:

«Предложение в отношении предмета закупки»	
Информация под таблицей	Общие требования.
Срок службы: <u>100 лет.</u>	п. 4. Требования к надежности и живучести оборудования. Опоры обеспечивают эксплуатационные показатели в течение установленного срока службы (до списания), который (при условии проведения требуемых технических мероприятий по обслуживанию) <u>составляет 50 лет.</u>

В соответствии с пунктом 3.1.1 Конкурсной документации, неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, предоставление недостоверной (противоречивой) информации или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Согласно пункту 3.5.13 Конкурсной документации в случае установления недостоверности и (или) противоречивости сведений, содержащихся в документах, представленных участником закупки в составе заявки на участие в закупке, Заказчик, комиссия вправе отстранить такого участника от участия в конкурентной закупке на любом этапе ее проведения.

Указание Участником закупки в одном из пунктов Предложения в отношении предмета закупки (далее – Предложение), что установленный срок службы продукции составляет 50 лет, а не 100 лет, является технической ошибкой (опечаткой), а не противоречивой информацией.

Так во всех пунктах Предложения в графе «Предлагаемая участником продукция» в отношении предмета закупки указан срок службы продукции 100 лет (п. 1-6). Такой же срок указан не в табличной части Предложения внизу таблицы. Ошибка допущена только при указании срока в таблице «Общие требования» п. 4. Требования к надежности и живучести оборудования: опоры обеспечивают эксплуатационные показатели в течение установленного срока службы (до списания), который (при условии проведения требуемых технических мероприятий по обслуживанию) составляет 50 лет.

Указанная техническая ошибка не может являться основанием для отклонения заявки, в связи с тем, что не повлекла к искажению каких-либо данных. Учитывая, что во всех пунктах Предложения указан срок службы продукции – 100 лет, указанный срок службы был гарантирован Участником.

Допущенная техническая ошибка также не может являться ограничивающим фактором участия в процедуре закупки ввиду того, что пункт 4 Предложения Участника не содержит положений, которые бы противоречили конкурсной документации. Так, в соответствии с пунктом 4 Общих требований Заказчика, требования к надежности и живучести оборудования изложены следующим образом: Опоры должны обеспечивать эксплуатационные показатели в течение установленного срока службы (до списания), который (при условии проведения требуемых технических мероприятий по обслуживанию) должен быть не менее 50 лет.

Таким образом, указанный в пункте 4 «Общих требований» Предложения срок службы продукции соответствует установленным требованиям Заказчика.

Для оценки соответствия поданной заявки требованиям конкурсной документации имеет значение именно смысл изложенных положений. Техническая ошибка не может являться основанием для признания заявки не соответствующей положениям конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, при заполнении Предложения в отношении предмета закупки ООО «ПО «Гарантия» соблюдены требования, изложенные в Конкурсной документации.

Кроме того, на основании п. 6.2.9 Конкурсной документации Заказчик имел возможность запросить разъяснения у Участника по факту данной технической ошибки (опечатки).

Таким образом, заявка на участие ООО «ПО «Гарантия» (участника № 139830) была необоснованно отклонена Заказчиком несмотря на то, что полностью соответствовала Документации о закупке.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Участника нарушают положения ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

2. Пунктом 1.5.1 Документации установлено, что в закупке могут участвовать не только юридические лица, индивидуальные предприниматели самостоятельно (п. 1.4.1), но и их объединения (группы лиц), способные на законных основаниях выполнить требуемые поставки, работы, услуги. Возможность участия в закупке коллективных участников установлена в пункте 10 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Подпунктом «с» пункта 1.5.3 Документации предусмотрено следующее: Коллективный Участник (группа лиц) готовит Заявку с учетом дополнительных требований, в состав Заявки дополнительно включается в том числе копия соглашения между членами коллективного Участника. Соглашение должно удовлетворять следующим требованиям: в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения Договора; в соглашении должно быть приведено четкое распределение объемов в процентном выражении от стоимости заключаемого Договора (при этом стоимость заключаемого Договора не указывается) и сроков выполнения работ между членами коллективного Участника.

Вместе с тем, установление Заказчиком в Документации вышеуказанных требований к составу заявки участника консорциума является неправомерным, поскольку распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору и не влияет на надлежащее исполнение участником обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения закупки.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Документации вышеуказанных требований, нарушают положения пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о Закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с пунктом 6.2.9 Конкурсной документации, в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Запросы могут быть выполнены только с использованием программно-аппаратных средств ЭТП. Конкурсная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Заявки, а также документы, перечень которых отсутствует в настоящей Документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям Заявки (перечня предлагаемой продукции, её технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет Конкурса. В случае направления запроса Участнику предоставляется минимально необходимый срок для предоставления разъяснений или дополнений. При этом все возможные риски отклонения заявки и ответственность, связанные с несвоевременным предоставлением разъяснений или дополнений по запросу Конкурсной комиссии, несет Участник. Документы, поступившие в ответ на запрос после истечения указанного в нем срока, Конкурсная комиссия вправе не принимать, не рассматривать и не учитывать при принятии решений в рамках Конкурса.

Вместе с тем возможность участия в закупке с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, поскольку применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки и не соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Пунктом 8.2.3 Конкурсной документации предусмотрено, что в случае признания Победителем закупки организации, заключение договора с которой требует предварительного одобрения Советом директоров ПАО «Россети Центр» и(или) Советом директоров ПАО «Россети Центр и Приволжье» как сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, договор заключается после одобрения Советом директоров.

Вместе с тем в соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, по результатам проведения закупки, соответствующей всем признакам конкурентной закупки, указанным в Законе о закупках, в случае выявления победителя закупки у заказчика возникает обязанность заключить соответствующий договор по результатам проведения такой закупки, в любом случае.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение Документации, нарушают требования части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Заказчиком неправомерно не продлен срок окончания подачи заявок после внесения изменений в Документацию.

Так, 16.03.2023г. Заказчиком были внесены изменения в извещение о закупке.

В соответствии с пунктом 2.3.2 Конкурсной документации изменения, вносимые в извещение о закупке и/или документацию о закупке, размещаются Организатором в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. При этом срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в закупке, установленного в Положении о закупке.

В соответствии с пунктом 8 Информационной карты Документации о закупке заявка подается в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭТП.

а) Дата начала срока подачи заявок: 15 февраля 2023 года;

б) Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: 03 марта 2023 года 12:00 (время московское).

Таким образом, срок подачи заявок установлен в количестве 16 календарных дней. Соответственно, после опубликования изменений извещения 16.03.2023г. Заказчику необходимо было продлить срок подачи заявок на 8 календарных дней, то есть до 24.03.2023г.

Однако, срок подачи заявки вопреки требованиям Закона о закупках и Конкурсной документации Заказчиком продлен не был, а более того 22.03.2023г. Заказчиком был опубликован итоговый протокол закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки, нарушают часть 11 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение

которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Заказчиком ПАО «Россети Центр» допущено нарушение норм Закона о закупках и Конкурсной документации, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить конкурс в электронной форме № 32312122717 на время рассмотрения настоящей жалобы.
3. Признать в действиях ПАО «Россети Центр» наличие нарушений ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, части 15 статьи 3.2, пункта 2 части 10, части 11 статьи 4 Закона о закупках.
4. Выдать ПАО «Россети Центр» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Передать соответствующему должностному лицу УФАС по г. Москве материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПО «Гарантия»;
2. Извещение о конкурсе в электронной форме;
3. Документация о закупке на конкурс в электронной форме;
4. Предложение в отношении предмета закупки;
5. Протокол № 0046-ИА-23-1 заседания постоянно действующей закупочной комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников от 16.03.2023г.;
6. Скриншот информации о сроках подачи заявки для участия в закупке.

Управляющий-ИП



[Handwritten signature]

/Нестеров С. Н./