



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

02.07.2019 № 14/55683/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «АльянсПрофЭко»

Фермское ш., д. 32,  
лит. А, оф. 96-Н

Санкт-Петербург, 197341

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «АльянсПрофЭко» от 27.06.2019 №419/19 на действия заказчика ООО «Газпромнефть-Центр» при проведении открытого отбора, на право заключения договора на выполнение работ по разработке, согласованию проектов санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и установлению СЗЗ для АЗС ООО «Газпромнефть-Центр», в соответствии с лотовой закупкой (извещение № 3-46125-319-19, размещенное на сайте - <https://zakupki.gazpromneft.ru/tenderix/view.php?ID=12317>) (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на



2019-81840(1)

264173

территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ООО «Газпромнефть-Центр», адрес места нахождения которого: 117246, Москва, Научный пр., д. 17, эт. 12.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «АльянсПрофЭко» в Московске УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Горбунов Д.С.

8(499)755-23-23 (доб. 097-225)



Общество с ограниченной ответственностью  
«АльянсПрофЭко»

197341, г. Санкт-Петербург,  
Фермское шоссе, д. 32, лит. А  
офис № 96-Н  
телефон (981)740-12-12, (812) 300-03-99;  
e.mail: mail@ape-eco.ru; www.ape-eco.ru  
ОКПО 31975474 ОГРН1 024702182845  
ИНН 4720003059 КПП 470501001

на 26.06.2019 № 419/19  
№ \_\_\_\_\_

Центральный аппарат Федеральной  
антимонопольной службы России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**Заявитель: ООО «АльянсПрофЭко»**  
Юридический адрес: 197341 г. Санкт-  
Петербург, Фермское шоссе, д. 32, литер  
А, пом. 96Н  
телефон (981)740-12-12, (812) 300-03-99  
e.mail: mail@ape-eco.ru  
ИНН 4720003059

**Заказчик (организатор торгов):**  
ООО «Газпромнефть-Центр»  
ИНН 7709359770  
Адрес места нахождения:  
117246, Москва, Научный проезд, д. 17,  
эт. 12  
Почтовый адрес 191014, Санкт-  
Петербург, Виленский переулок, д. 14, эт.  
4  
Контактный телефон 8(812) 4490777  
(доб.55648)  
e-mail: Kadochnikova.KA@gazprom-  
neft.ru

**Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика**

ООО «Газпромнефть-Центр» на <https://zakupki.gazprom-neft.ru/tenderix/view.php?ID=12317> размещено извещение № 3-46125-319-19 о проведении открытого отбора организации, способной выполнить работы по разработке, согласованию проектов санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и установлению СЗЗ для АЗС ООО «Газпромнефть-Центр», в соответствии с лотовой закупкой.

Дата начала приема предложений - 24.04.2019, 15:00

Дата окончания приема предложений - 22.05.2019, 14:30



Обязательными требованиями к Претендентам, согласно Техническому заданию, являются, в том числе:

- Положительный опыт в прохождении экспертизы проектов СЗЗ по заявленному лоту во ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» или ином аккредитованном органе региона Российской Федерации по месту нахождения объекта (в качестве подтверждения приложить копии титульных листов экспертных заключений на проект СЗЗ, не менее 5-ти за 2016, 2017, 2018 гг.);

- Положительный опыт согласования проектов СЗЗ по заявленному лоту в Управлении Роспотребнадзора региона Российской Федерации по месту нахождения объекта (в качестве подтверждения приложить копии решений (писем) или титульных листов санитарно-эпидемиологических заключений на проект СЗЗ, не менее 5-ти за 2016, 2017, 2018 гг.).

Указанные требования, выразившиеся в установлении Заказчиком требований, ограничивающих круг лиц, способных участвовать в данной процедуре, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствие опыта согласования проектной документации в регионе Российской Федерации по месту нахождения объекта закупки не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам отбора организаций, и не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств.

Участник закупки подтвердил положительный опыт разработки проектов СЗЗ с прохождением экспертизы проектов СЗЗ по заявленному лоту во ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» или ином аккредитованном органе региона Российской Федерации и согласования проектов СЗЗ по заявленному лоту в Управлении Роспотребнадзора региона Российской Федерации.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (далее - Положение) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального



государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Роспотребнадзор находится в непосредственном подчинении Правительству Российской Федерации.

Пунктом 4 Положения предусмотрено, что Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно через территориальные органы – Управления Роспотребнадзора по регионам Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимаются:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности.

В системе Роспотребнадзора действует также сеть подведомственных организаций, которая включает федеральные бюджетные учреждения здравоохранения в субъектах Российской Федерации под общим наименованием «Центр гигиены и эпидемиологии». Указанные Центры являются органами оценки, имеющими аттестаты аккредитации, выданные Росаккредитацией.

Учитывая, что Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждены на федеральном уровне постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 и обязательны для исполнения в равной мере на всей территории РФ требования о наличии:

- положительного опыта прохождения экспертизы проектов СЗЗ по заявленному лоту во ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» или ином аккредитованном органе региона Российской Федерации по месту нахождения объекта закупки;

- положительного опыта согласования проектов СЗЗ по заявленному лоту в Управлении Роспотребнадзора региона Российской Федерации по месту нахождения объекта закупки;

являются необоснованными т.к. процедура согласования и прохождения экспертизы установлена на федеральном уровне и не предполагает различий для субъектов Российской Федерации. Соответственно указанное требование ограничивает конкуренцию участников закупки.



Кроме того, предлагается в качестве подтверждения приложить копии решений (писем) или титульных листов санитарно-эпидемиологических заключений на проекты СЗЗ, не менее 6-ти за 2016, 2017, 2018 гг.

Указанное требование с разбивкой по годам также необоснованно. Претендент предоставил экспертные заключения и санитарно-эпидемиологические заключения за 2017 год, выданные ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» г. Санкт-Петербурга.

В тоже время положительный опыт прохождения экспертизы проектов СЗЗ и согласования проектов СЗЗ в Управлении Роспотребнадзора подтвержден в нужном объеме – 6 штук.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом №223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении закупок является недопустимой.

Согласно части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика, установившего указанное требование документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункта 1 части 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой



участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «АльянсПрофЭко» обоснованной.
2. Выдать заказчику ООО «Газпромнефть-Центр» предписание об устранении нарушений, в частности об отмене протоколов, составленных в ходе закупки и внесению изменений в документацию и извещение о закупке.

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого отбора организации, способной выполнить работы по разработке, согласованию проектов санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и установлению СЗЗ для АЗС ООО «Газпромнефть-Центр», в соответствии с лотовой закупкой.

2. Документация о проведении открытого отбора организации, способной выполнить работы по разработке, согласованию проектов санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и установлению СЗЗ для АЗС ООО «Газпромнефть-Центр», в соответствии с лотовой закупкой.

3. Копии титульных листов экспертных заключений на проект СЗЗ (6 шт.), копии титульных листов санитарно-эпидемиологических заключений на проекты СЗЗ (6 шт.) из состава заявки ООО «АльянсПрофЭко» на участие в открытом отборе организаций.

Генеральный директор



О.М. Афанасьев