

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 55045
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.01.2021

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЛАВР» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 261120/0999939/02 Лот № 1 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 03.11.2020; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 23.06.2020 № 1.2.5/4575, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился и пояснил, что Конкурс проводился в соответствии с требованиями Правил, а заявка Заявителя не допущена до участия в Конкурсе по следующим основаниям:

– у Конкурсной комиссии имеются основания считать

представленный в составе заявки на участие в Конкурсе утвержденный бухгалтерский баланс недостоверным, поскольку на официальном сайте Государственного информационного ресурса бухгалтерской отчетности (далее – ГИР БО) размещен утвержденный бухгалтерский баланс Заявителя, отличный от представленного в заявке, а при подаче заявки на участие в ином открытом конкурсе на право управления многоквартирными домами Заявителем было представлено решение об утверждении бухгалтерского баланса в другой редакции;

– в составе заявки Заявителя отсутствует копия свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 30.12.2020 в соответствии с которыми Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с: «– непредставление определенных пунктом 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; Основание для отказа в допуске претендента: – подпункт 1 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией осмотрена копия заявки Заявителя. Представленный в составе указанной заявки копия бухгалтерского баланса за 2019 год содержит следующие сведения:

- денежные средства и денежные эквиваленты (код 1250) – 10 000;
- итого по разделу II (код 1200) – 10 000;
- баланс (код 1600) – 10 000;
- уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей) (код 1310) – 10 000;
- итого по разделу III (код 1300) – 10 000;
- баланс (код 1700) – 10 000.

На сайте ГИР БО размещена бухгалтерская отчетность Заявителя за 2019 год, содержащая в себе нулевой бухгалтерский баланс, отличный от представленного в составе заявки на участие в Конкурсе.

Пунктом 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами. В случае, если федеральными

законами и (или) учредительными документами экономического субъекта предусмотрено утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, внесение исправлений в такую отчетность после ее утверждения не допускается.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относится, в том числе утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Документом, подтверждающим утверждение годового бухгалтерского баланса, является решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, проводимого в соответствии с требованиями Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

Законодательством не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе решения об утверждении бухгалтерского баланса.

В соответствии с пунктом 3 Правил конкурс проводится на основе принципа создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, и принципа добросовестной конкуренции.

Оценка документов, поступивших Организатору торгов во время проведения Конкурса, в силу пунктов 17, 19, 28, 29 Правил, возложена на Конкурсную комиссию.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Пунктом 69 Правил определено, что срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, Правилами предусмотрена возможность конкурсной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения указанных принципов.

При наличии сведений, которые могут указывать на недостоверность представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствию информацию в течении срока, определенного Правилами.

Сведений и документов о проведении мероприятий, направленных на проверку имеющейся информации, Организатором торгов не представлено.

В соответствии с пунктом 80 выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Заявителем применяется упрощенная система налогообложения.

Согласно имеющейся судебной практике в случае проведения конкурсов по отбору организаций, управляющих многоквартирными домами, при рассмотрении заявок от юридических лиц, использующих упрощенную систему налогообложения, следует руководствоваться письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 № 33144-МС/14 (определение ВАС № 14023/12 от 12.11.2012, постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40-141608/2012).

Согласно указанному письму, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому, в связи с применением упрощенной системой налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В данном случае подтверждением положительной финансовой деятельности будет служить утвержденная налоговым органом декларация.

Заявитель не представил налоговую декларацию по единому налогу и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В составе заявки Заявителя на участие в Конкурсе отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требовании подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЛАВР» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.