

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЕ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА
при проведение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23
на право заключения договора поставки серверного и коммуникационного
оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ.**

«19» мая 2023 г. АО «ТД РЖД» (далее по тексту – Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок (сайт: <http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту - ЕИС), а также на сайте Универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» (сайт: <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее по тексту - ЭТП) было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23 на право заключения договора поставки серверного и коммуникационного оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ, а также конкурсная документация (далее по тексту – Открытый конкурс).

Сроки согласно конкурсной документации:

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и документации о закупке на сайтах «19» мая 2023 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок – «05» июня 2023 г. в 09:00 московского времени.

Рассмотрение первых частей заявок осуществляется «06» июня 2023 г.

Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «08» июня 2023 г.

Подведение итогов закупки осуществляется «08» июня 2023 г.

Переносы сроков (опубликовано на ЭТЗП):

09.06.2023 17:30 Сформирован «Протокол в свободной форме: Уведомление о переносе сроков рассмотрения заявок»; В соответствии с пунктом 3.9.3. конкурсной документации, рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов конкурса переносится на «15» июня 2023 г.

13.06.2023 09:23 Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов конкурса переносится на «15» июня 2023 г.

15.06.2023 17:32 Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов конкурса переносится на «23» июня 2023 г.

23.06.2023 16:23 Рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов конкурса переносится на «30» июня 2023 г.

Протоколы (опубликовано на ЭТЗП и в ЕИС):

- ПРОТОКОЛ № ТД-891/23/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок от «06» июня 2023 г.

- ПРОТОКОЛ № ТД-891/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок от «30» июня 2023 г.

- ПРОТОКОЛ заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» № К/ТД-891/23 от «30» июня 2023 г.

Доводы жалобы

«04» июня 2023 г. ООО «Транспортные Технологии» (далее по тексту - Заявитель) на ЭТЗП была подана заявка на участие в Открытом конкурсе.

«07» июня 2023 г. Заказчиком на ЭТЗП и в ЕИС был опубликован ПРОТОКОЛ № ТД-891/23/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок от «06» июня 2023 г., согласно которому ООО «Транспортные Технологии» был присвоен *номер заявки 5155*. По результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок отклоненные заявки отсутствуют.

В дальнейшем Заказчиком несколько раз переносились сроки рассмотрения вторых частей заявок и подведение итогов конкурса. По итогу, на основании Уведомления от «23» июня 2023г., рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов конкурса было перенесено на «30» июня 2023 г.

«30» июня 2023 г. Заказчиком на ЭТЗП и в ЕИС были опубликованы ПРОТОКОЛ № ТД-891/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок и ПРОТОКОЛ заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» № К/ТД-891/23 (далее по тексту – Протоколы от 30.06.2023г.).

Согласно Протоколам от 30.06.2023 г.:

Заявка на участие в открытом конкурсе № ТД-891/23 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № ТД-891/23 отказано *участнику с номером заявки 5155*

на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки в электронной форме, при этом фактически электронные документы участника закупки подписаны электронной подписью лица, не являющегося единоличным исполнительным органом общества на момент подачи заявки, а также в составе заявки участника отсутствует копия документа, подтверждающего полномочия данного лица действовать от имени участника закупки (участник закупки является обществом с ограниченной ответственностью, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» только единоличный исполнительный орган общества без доверенности может действовать от имени общества, в том числе представлять его интересы и совершать сделки).

Заявитель с решением Заказчика не согласен и считает, что при проведении Открытого конкурса, в том числе при рассмотрении вторых частей заявок и подведения итогов конкурса, Заказчиком были нарушены положения части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон 223-ФЗ).

Пункты из конкурсной документации (часть 3), на которые ссылается Заказчик в Протоколах от 30.06.2023г.:

3.9.4. Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе в следующих случаях:

3.9.4.1. непредставление определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

3.9.4.4. несоответствие заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации.

3.1.2. К участию в конкурсе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 конкурсной документации, предъявляемым обязательным и иным требованиям и условиям конкурсной документации, установленным конкурсной документацией требованиям законодательства Российской Федерации, предъявляемым к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, заявки которых соответствуют требованиям технического задания, конкурсной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные конкурсной документацией.

Заявителем должным образом и в соответствии с требованиями конкурсной документации были подготовлены и оформлены документы для участия в Открытом конкурсе, поэтому отклонение заявки по данному пункту считаем не правомерным.

3.4.9. Электронные документы участника конкурса, заказчика, оператора ЭТЗП должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, заказчика, оператора электронной площадки.

Согласно пункт 5 статьи 3.3. Закона 223-ФЗ, электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки.

Документы для участия в Открытом конкурсе были подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее по тексту - ЭП) представителя Заявителя, а именно Федоровой Ольгой Игоревной, поэтому отклонение заявки по данному пункту считаем не правомерным.

Разъяснение:

Сертификат ключа ЭП был получен Заявителем в удостоверяющем центре АО «ЕЭТП» в соответствии со всеми требованиями, предъявляемыми к ЭП для участия в закупках по Закону 223-ФЗ. Сертификат ключа был добавлен в личный кабинет Заявителя на ЭТЗП и прошел все необходимые проверки. С помощью сертификата ключа Федорова Ольга Игоревна (ИНН: 5038111157, КПП: 770201001) авторизовалась на ЭТЗП в личном кабинете, как правомочный представитель Заявителя - ООО «Транспортные Технологии».

Обращаем внимание, что на ЭТЗП при подаче заявки на участие Открытом конкурсе отсутствует функционал для прикрепления доверенности на уполномоченного представителя участника закупки.

Информация о доверенности на уполномоченное лицо содержится в ЕИС. Руководитель участника закупки определяет таких лиц посредством единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) и наделяет полномочиями при регистрации в ЕИС (в ЕРУЗ) участника закупки или при добавлении новых уполномоченных лиц. Такие условия указаны пп. «б» п. 5, пп. «а» п. 11 Правил регистрации участников закупок в ЕИС, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60.

Также обращаем внимание, что подлинность сертификата ключа можно проверить на Портале уполномоченного федерального органа в сфере использования электронной подписи (<https://e-trust.gosuslugi.ru/#/portal/registry/certificate-list>). Данный портал является общедоступным и предназначен в том числе для идентификации и проверки достоверности электронной подписи.

3.17.8. Во второй части заявки должны быть представлены:

3.17.8.6. копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе:

договор простого товарищества (договор о совместной деятельности), если в конкурсе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц. Документ предоставляется со всеми изменениями, (дополнениями) и приложениями и должен быть сканирован с оригинала;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике конкурса ограничен в случаях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 «Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен».

В данном пункте отсутствует требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица подписывать от имени участника

документы для участия в закупке, а именно о предоставлении копии доверенности на уполномоченное лицо участника закупки, поэтому отклонение заявки по данному пункту считаем не правомерным.

Заявитель считает, что Заказчик при рассмотрении заявок на участие в закупках должен руководствоваться Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также своим ПОЛОЖЕНИЕМ о закупке товаров, работ, услуг АО «ТД РЖД», утвержденным решением совета директоров АО «ТД РЖД» (протокол от 02.09.2022 № 9-2022) с изменениями, утвержденными решением совета директоров (протокол от 14.06.2023 № 6-2023), размещенным в ЕИС.

Частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. *Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.* Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 3.2. Закона 223-ФЗ установлено, что Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Частью 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ установлено, что

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

....

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

....

9) требования к участникам такой закупки;

....

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Учитывая изложенное, Заявитель считает действия Заказчика, в части признания заявки ООО «Транспортные Технологии» несоответствующим требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», неправомерными.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации, в том числе пунктом 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Транспортные Технологии» обоснованной, а действия Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок и подведение итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23 не правомерными;

2. Выдать Заказчику предписание об отмене ПРОТОКОЛА № ТД-891/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок от «30» июня 2023 г. и ПРОТОКОЛА заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» № К/ТД-891/23 от «30» июня 2023 г.

3. Обязать Заказчика повторно провести рассмотрение вторых частей заявок и подведение итогов открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-891/23.