



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

25.02.2021 № 05-6/2-18-1014ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Газпром газораспределение Тверь»
Ул. Фурманова, дом 12/4, г. Тверь, 170026
тел.: +7 (4822) 52-27-58
e-mail: info@tver-gaz.ru,
naumova@togas.tvcom.ru

Заявитель:

ООО «ЕВРОСЕРВИС»
Волоколамское шоссе, д.87, г. Тверь, 170043
Тел:8-915-743-23-15
e-mail: ivvadim@inbox.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»
ул. Якиманская набережная, д. 2, Москва,
119180
e-mail: info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-18-2021

20 февраля 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

ООО «ЕВРОСЕРВИС» (далее – Заявитель); Ковтуна В.П. (по выписке из ЕГРЮЛ);

АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Заказчик); Лукиной Л.В. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 11.02.2021 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения торгов на оказание услуг по техническому обслуживанию автотранспорта АО «Газпром газораспределение Тверь» (извещение от 12.01.2021 № 32109882175) размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> (далее – Запрос предложений).

№ 087558

Согласно доводу Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации неправомерно установлено положение о том, что цена является твердой и не подлежит изменению участниками.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

1. Извещение о проведении запроса предложений размещено на официальном сайте – 12.01.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора 985 502,72 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок - «05» января 2021 года, подано 2 (две) заявки;
4. Дата и время рассмотрения заявок участников и подведения итогов - «09» февраля 2021 года, обе заявки соответствуют требованиям Закупочной документации.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы согласился, представил письменные и устные пояснения.

Комиссией Тверского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с Информационной картой, Закупочная документация содержит следующие критерии и порядок оценки:

Оценка и сопоставления заявок производится в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Оценка заявок проводится по балльной системе:

По лоту №1

№ п/п	Критерии оценки (наименование критерия)	Коэффициент весомости критерия % (баллов)
1.	Цена закупки (данные из формы «Предложение по цене»)	50% (50)
2.	Опыт выполнения аналогичных работ	50% (50)
	Итого:	100 % (100)

Порядок оценки и сопоставления заявок.

1. Рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «Цена закупки» $X_i = C_{\min}/C_i \times 50$

где:

X_i - количество баллов участника закупки по критерию (максимальное значение 50 - баллов)

C_{\min} – минимальная цена договора, предложенная участниками закупки

C_i - цена договора, предложенная *i*- тым участником закупки.

Цена договора является твердой и не подлежит изменению участниками, в том числе в сторону ее уменьшения. Организатор вправе отклонить от участия в закупке заявку участника, предложившего цену договора, которая отличается от цены договора, указанной в Документации.

Цена договора в предложении по цене указывается начальная

При проведении оценки заявок участников закупки не являющихся плательщиками НДС цены указанные без учета НДС будут увеличены на 20%. При этом договор с победителем будет заключен:

- по цене указанной в представленной участником заявке, если победитель (участник, занявший первое место является плательщиком НДС);

- по цене менее на 20% от начальной цены договора и не более указанной в представленной участником заявке, если победитель (участник, занявший первое место не является плательщиком НДС).

Заказчик в письменных пояснениях и на заседании Комиссии указал, что положение о том, что цена является твердой и не подлежит изменению участниками, является технической ошибкой, так как критерий оценки «цена закупки» и порядок расчета вышеуказанного критерия предполагает присвоение максимального балла участнику, предложившему наименьшую цену договора.

Таким образом, Заказчиком, в нарушение пунктов 13 и 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, неправомерно установлено требование о том, что цена является твердой и не подлежит изменению. Вышеуказанные нарушения содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба Заявителя является обоснованной.

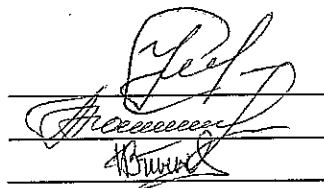
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЕВРОСЕРВИС» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пунктов 13 и 14 части 10 статьи 4 Федерального законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Заказчику, Закупочной комиссии и Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.
4. Передать материалы по делу № 05-6/2-18-2021 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Three handwritten signatures are present, each written over a horizontal line. The top signature is the most prominent and appears to be in blue ink. The two signatures below it are in black ink.

Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.