

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег. номер 27602/24  
зарегистрирован 02.05.2024



накет

от Акционерного общества «ЕВРАЗ Маркет»

Иск. № 01/02  
от 18.04.2024г

### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов  
(конкурсной (аукционной) комиссии) при организации и проведении торгов

28 марта 2024 года АО «ТД РЖД» (далее по тексту – Заказчик;

на Электронной торговой площадке КОМИТА (сайт <https://etp.comita.ru>) разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № К-2007/24 на Право заключения договора поставки металлопроката (далее – товар), проведение которого является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В п. 9 Извещения было указано: «Начальная (максимальная) цена договора сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), предусмотренным подпунктом 1 пункта 54 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ТД РЖД», и включает в себя стоимость товара (включая налоги (кроме НДС), стоимость его доставки до перевозчика (до места загрузки Товара в транспортное средство), а также стоимость погрузочно-разгрузочных работ при отправлении (отгрузке) Товара, стоимость запорных устройств, защитной упаковки, необоротной тары, и прочие расходы, связанные с отгрузкой Товара в адрес Грузополучателя (Покупателя), и стоимость услуг по доставке... Под начальной (максимальной) ценой понимается процент, снижение которого определяет снижение значения каждого ценового показателя из указанных в Таблице № 1 Приложения № 1 к Техническому заданию, относительно его максимального значения. ... Начальная (максимальная) цена составляет 100%. Например, при указании участником значения 100% - снижение не происходит; при указании 90% - **снижение составит 10% по каждому из ценовых показателей**, указанных в Таблице № 1 Приложения № 1 к Техническому заданию, относительно его максимального значения.

Размер каждого ценового показателя подлежит снижению от начального с применением процента снижения, предложенного победителем (участником, с которым по итогам процедуры закупки заключается договор)».

В Приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок закреплена Форма технического предложения участника. Указанная Форма заполняется участником закупки. В строке Формы «Предлагаемый участником процент снижения» имеется техническая подсказка: **указать процент снижения**. Указанная формулировка извещения позволяла участникам закупки сделать вывод, что предложенный в Техническом предложении к заявке, подаваемой участником конкурса, процент уменьшает начальную (максимальную) стоимость договора.

Руководствуясь данной технической подсказкой Формы технического предложения, АО «ЕВРАЗ Маркет» в заявке от 04.04.2024г. был указан процент снижения 10,5%. Тем самым АО «ЕВРАЗ Маркет» изъявило готовность заключить договор по цене, ниже начальной (максимальной) цены на 10,5%.

05.04.2024г. АО «ЕВРАЗ Маркет» направило в адрес Председателя Комиссии по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» письменные пояснения, где указало, что указанный АО «ЕВРАЗ Маркет» в заявке от 04.04.2024г. процент снижения от начальной (максимальной) величины означает готовность заключить договор по цене, равной 89,5% от начальной (максимальной) цены.

Тем не менее, в соответствии с протоколом от 08.04.24г № К/К-2007/24 Комиссией по осуществлению закупок АО «ТД РЖД» победителем запроса котировок № К-2007/24 было признано АО «ЕВРАЗ Маркет» с ценовым предложением в размере 10,5%.

Формулировки Извещения и прилагаемых к нему форм документов не позволяют участникам закупки однозначно трактовать подходы к определению цены заявки (размера снижения), порядку ее снижения. Такие формулировки ведут к двоякому толкованию условий закупки, и соответственно, к ошибкам при формировании предлагаемых участником условий в заявках.

**Таким образом АО «ЕВРАЗ Маркет» было введено в заблуждение относительно порядка предоставления предложений,** что не соответствует требованиям Закона о закупках и ограничивает участников Конкурса, не позволяя надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке, в том числе ценовое предложение.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования законодательства: пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, пункт 5 части 9, пункт 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках № 223-ФЗ и, как следствие, содержат признаки нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений (п.3 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ).

Пунктом 3.13. Приложения к Извещению, предусмотрено право Заказчика применить антидемпинговые меры независимо от их указания в п.1.4. Извещения, отклонив заявку с максимально низкой и максимально высокой ценой предложения.

Получив заявку АО «ЕВРАЗ Маркет» и рассматривая ценовое предложение как 10,5% от начальной (максимальной) цены, организатор закупки мог применить антидемпинговые меры, как это предусмотрено разделом 3.13. Порядка проведения запроса котировок АО «ТД РЖД». Тем не менее, никаких антидемпинговых мер заказчик не предпринял. Хотя Заказчик с большой долей вероятности имеет представление о том, что указанная величина ценового предложения не является рыночной и не возможна к исполнению без значительного ущерба поставщику, т.к. продукция будет поставляться ниже уровня рентабельности, ниже уровня закупки, а соответственно в убыток.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия конкурсной (аукционной) комиссии АО «ТД РЖД» при организации и проведении закупки К-2007/24 на торговой площадке КОМИТА в части определения ценового предложения АО «ЕВРАЗ Маркет» по заявке от 04.04.2024г.

2. Признать торги, организованные АО «ТД РЖД» по закупке № К-2007/24 недействительными и отменить их результаты, утвержденные Протоколом Комиссии от 08.04.2024 № К/К-2007/24.

Приложение:

1. Извещение о запросе котировок К-2007/24 с Приложениями;
2. Заявка АО «ЕВРАЗ Маркет» с Техническим предложением;
3. Уведомление Заказчика о выявленной ошибке;
4. Протокол 08.04.24г № К/К-2007/24 Комиссии о признании победителя закупки.
5. Копия доверенности на директора филиала

Директор филиала

АО «ЕВРАЗ Маркет»