

Заявитель:

ИП Сантемиров ,

Заказчик:

МКУ Управление наружной рекламы  
и информации ГО г. Уфа РБ  
450044, РБ, г. Уфа, ул. Комарова, д.26

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2029/2020

27.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы вх.№13299 от 16.07.2020 ИП Сантемирова А.М. на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

0186609

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба вх.№13299 от 16.07.2020 ИП Сантемирова А.М. на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ (далее – Торги, Конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в следующем: установление организатором торгов незаконного в конкурсной документации требования по эскизу НТО.

Организатором торгов были представлены запрошенные документы и письменные возражения.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

19.06.2020 Организатором торгов был объявлен конкурс по лоту №029-МКУ, на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории ГО г. Уфа РБ (автоматы питьевой воды).

Порядок проведения конкурса регламентируется Гражданским кодексом РФ от 30.11.1994 №51-ФЗ.

Дата начала подачи заявок: 22.06.2020

Дата окончания срока подачи заявок: 22.07.2020.

Дата вскрытия конвертов – 24.07.2020.

Дата оценки и сопоставления заявок – 03.08.2020.

По доводу в жалобе заявителя, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ), решение Совета городского округа г. Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (далее –

Порядок размещения НТО) не содержит запрета на объединение в один лот заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) в нескольких местах, предназначенных для размещения нестационарных торговых объектов.

Формирование лотов организатором торгов произведено таким образом, что в лот объединяются места под размещение нестационарных торговых объектов из различных зон, на которые разделена территория муниципального образования, тем самым, позволяя муниципальному образованию максимально использовать территорию городского округа в целях экономической выгоды, эффективности использования муниципального имущества. Если бы они были сформированы иным образом, часть муниципального имущества оказалась бы невостребованной.

Кроме того, согласно п.15 ч.1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с п.3 ч. 4 ст. 18 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» основными показателями эффективности реализации программ развития торговли является, в том числе, формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли, потребностей населения.

Под лотом понимается партия товара, часть его общего количества, продаваемая или поставляемая по договору. В аукционной торговле предлагаемый к продаже товар разделяется на лоты, состоящие из одного или нескольких однородных по качеству предметов, наборов.

В силу общей нормы, закрепленной в пункте 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В частности, в пункте 3 указанной статьи Закона запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Из материалов жалобы следует, что организатор торгов при подготовке к торгам объединил в несколько лотов по 6 торговых объектов, предназначенных для торговли питьевой водой, расположенных в разных районах города Уфа.

Кроме того, Комиссия отмечает, что на данный момент было подано 38 заявок на участие в оспариваемом конкурсе, охватывающие все 16 заявленных лотов. Указанное свидетельствует о заинтересованности и возможности предпринимательского сообщества участвовать в торгах на размещение автоматов с питьевой водой (НТО).

При этом Комиссия не находит в действиях организатора торгов и признаков ограничения конкуренции, в связи с чем соглашается, что действующее законодательство не обязывает организатора торгов учитывать интересы каждого хозяйствующего субъекта, который, в силу положений статьи 2 Гражданского кодекса РФ, самостоятельно принимает решение о целесообразности, в том числе экономической, участия в торгах.

В определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 31.07.2017 № 305-КГ17-2243 по делу № А40-3315/2016 сформулирована правовая позиция, согласно которой включение заказчиком в Документацию о закупке дополнительных требований, предъявляемых к участникам закупки, безусловно, сужает круг потенциальных участников проводимых закупок. Вместе с тем, такие действия могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, Закона о закупках лишь в случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

В рассматриваемом случае организатор торгов сформировал лоты из объектов (мест размещения НТО), включенных в соответствующую схему, утвержденную представительным органом, не предъявлял к потенциальным участникам закупки каких-либо требований, не предусмотренных действующим законодательством.

При этом заявителем не представлено доказательств, которые опровергали бы и довод организатора торгов о повышении эффективности проведения подобных торгов при объединении НТО в лоты.

При указанных обстоятельствах Комиссия не находит правовых оснований для удовлетворения заявленных требований в жалобе заявителя.

По доводу в жалобе заявителя о нарушении Организатором порядка проведения и организации торгов в части неверного указания в Конкурсной документации ссылки в Разделе 3 «Техническое задание», а именно: «и сопоставление последнего с отсылками других разделов документации, представляется возможным сделать вывод о наличии в документации по проведению конкурса противоречий. Так согласно информации в столбике «Краткие характеристики» таблицы Раздела 3 Технического задания указано, что Торговый автомат должен соответствовать утвержденному эскизу, согласно Приложению №4 к техническому заданию, однако Эскизы размещены организатором в приложении №3 к Техническому заданию», Комиссией установлено следующее.

Комиссией установлено, что в техническом задании действительно присутствует ошибка в Разделе 3 Конкурсной документации, что в свою очередь, является нарушением порядка проведения и организации торгов со стороны Организатора торгов.

Между тем, Комиссия отмечает, что данное нарушение не ограничивает права заявителя на запрос на разъяснение положений конкурсной документации, в котором он мог бы изложить обнаруженный недочет и поспособствовать его исправлению.

По доводу в жалобе заявителя о включении организатором торгов незаконного в конкурсной документации требования по эскизу НТО, Комиссия Установила следующее.

Комиссией установлено, что в составе Технического задания установлены требования к техническим параметрам НТО, а также проект эскиза НТО.

Согласно ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Решением Совета городского округа г. Уфа РБ от 02.07.2009 №17/7 утверждены правила благоустройства ГО г. Уфа РБ (далее – Решение совета №17/7).

Пунктом 1.2 Решения совета №17/7 установлено, что требования настоящих правил являются обязательными для исполнения всеми юридическими, физическими, должностными лицами, действующими на территории ГО г. Уфа РБ.

Согласно п.2.3 Решения совета №17/7 внешнее оформление городских территорий – совокупность работ и мероприятий, направленных на улучшение внешнего облика городской застройки и ее территорий, обеспечение праздничного и тематического оформления города, оптимизации эстетического восприятия городской среды, создание неповторимого художественного облика города.

В силу п.9.1 решения Совета городского округа г. Уфа РБ от 02.07.2009 №17/7 установка киосков, павильонов, палаток, сезонных базаров, остановочных павильонов, и т.п. на территории ГО г. Уфа осуществляется в соответствии с регламентом размещения и функционирования нестационарных объектов мелкорозничной торговли и бытового обслуживания на территории ГО г. Уфа РБ, утвержденным решением Совета ГО г. Уфа РБ.

Решением Совета городского округа г. Уфа РБ от 13.02.2019 № 37/22 «О порядке размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» (Далее – Решение Совета № 37/22) установлено, что Администрации ГО г. Уфа поручено утвердить эскизы НТО.

Разделом 2 решения Совета №37/22 установлены требования к размещению

НТО.

Так, п.п. 2.6 Раздела 2 решения Совета № 37/22 устанавливает обязанность участника торгов разработать проект нестационарного торгового объекта за счет собственных средств, в том числе, на основе эскиза одного из типовых нестационарных торговых объектов, утвержденных Администрацией городского округа город Уфа Республика Башкортостан, в соответствии с требованиями, установленными документацией по проведению торгов.

Комиссия, проанализировав материалы жалобы, установила, что МБУ «Центр городского дизайна» были разработаны эскизы типовых НТО (объекты по оказанию услуг) киоски, павильоны, шиномонтажные мастерские от 2019 года, которые были согласованы с главным архитектором г. Уфы – \_\_\_\_\_ от 07.11.2019, начальником управления потребительского рынка, туризма и защиты прав потребителей г. Уфы – М \_\_\_\_\_ от 07.11.2019, а также утвержденным главой Администрации ГО г. Уфа РБ – Мустафиным У.М., что соответствует п. 2.6 Раздела 2 решения Совета № 37/22.

Согласно п. 11 Приложения №1 ТЗ конкурсной документации размещаемые НТО должны соответствовать эскизам типовых НТО, утвержденных Администрацией ГО г. Уфа РБ (при наличии).

Таким образом, требования, установленные Организатором торгов в техническом задании Конкурсной документации к типовым эскизами и определенным техническим характеристикам не противоречат действующему законодательству, в связи с чем, внешний вид нестационарного торгового объекта должен соответствовать указанному в ТЗ эскизу и характеристикам в документации по проведению торгов.

Кроме того, при рассмотрении жалоб на действия организатора торгов, в частности проводимых в соответствии с не нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления о проведении конкурсов по размещению НТО, Башкортостанское УФАС России рассматривает действия организатора торгов на предмет соответствия проводимых торгов нормам положения о проведении торгов, так как именно данным документом установлен порядок организации и проведения торгов, нарушение которого может привести к ограничению либо устранению конкуренции при проведении процедуры торгов.

Нормы Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон № 381-ФЗ) к внешнему виду нестационарных торговых объектов в целом и к эскизу, в частности, требований не предъявляют.

Кроме того, схемой уже определены не только тип торговых объектов (нестационарные), но и их назначение (специализация) (печатные издания), и вид (киоски (павильон), что также отражено в самом наименовании Конкурса и в конкурсной документации.

Ссылка заявителя на статью 8 Закона № 381-ФЗ в данном случае неприменима, поскольку вышеуказанная статья не содержит положений, устанавливающих право хозяйствующих субъектов самостоятельно определять внешний вид торговых объектов.

На основании вышеизложенного, жалоба вх.№13299 от 16.07.2020 ИП Сантемирова А.М. на действия МКУ «Управление наружной рекламы и

информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ является обоснованной в части неверного указания в Конкурсной документации ссылки в Разделе 3 на приложение технического задания.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу вх.№13299 от 16.07.2020 ИП Сантемирова А.М. на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ частично обоснованной.

2. Предписание МКУ «Управление наружной рекламы и информации» ГО г. Уфа РБ, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, в связи тем, что данное нарушение не повлияло на порядок проведения и организации конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа РБ.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения