
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПАРТНЕРСЕРВИС"**

141113, Московская область, город Щёлково, поселок

Краснознаменский, дом 146

Тел: +7 (4962) 20-00-00, факс: +7 (4962) 20-00-00

Исх. № 0312/1 от «03» декабря 2021 года

Куда: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по

Екатерине

г. Москва,

Е

ЖАЛОБА

На действия Заказчика,

**Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Всероссийский научно-исследовательский институт авиационных
материалов»**

Адрес: 105065, Москва, Радиотехнический проезд, д. 17.

E-mail: vna@vniia.ru

Телефон: +7 (495) 20-00-00.

Ответственное должностное лицо:

Участник размещения заказа «Партнерсервис», ИНН:
5050108591,

Адрес: 141113, Московская область, город Щёлково, поселок

Краснознаменский, дом 146

E-mail: a.d.

Отф

евич.

Контакт

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <http://roseltorg.ru>

Номер извещения: № 32110851683

Наименование открытого аукциона: Выполнение строительно-монтажных работ по ремонту помещений 106, 108, 109, холла проходной, коридоров, лестницы строения 3 учреждения/здания - проходной (инв.№ 20065656), расположенного по адресу: г. Москва, проспект Будённого, д. 25а

Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 23 ноября 2021 года.

ЖАЛОБА

На действия (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению закупок.

23.11.2021 года Государственным заказчиком опубликовано извещение о проведении открытого аукциона, где указано, что цена контракта - 5 607 793 (Пять миллионов шестьсот семь тысяч семьсот девяносто три) руб. 15 коп., в том числе НДС 20%

Цена Контракта, это сумма, уплачиваемая за выполненные работы по контракту, независимо от того из каких составляющих она состоит. Оплата по контракту осуществляется по цене, предложенной победителем электронного аукциона, вне зависимости от вида применяемого режима налогообложения.

Также Заказчиком указано, что выполнение подрядчиком обязательств по уплате налогов или освобождение от них не подлежит контролю со стороны Заказчика, ввиду чего, в проекте контракта должна быть указана сумма НДС.

В соответствии с Законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"- 223-ФЗ (далее- Закона о закупках), участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо,

в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с положениями Закона о закупках, при осуществлении закупки в аукционной документации устанавливается начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг). В соответствии с Законом о закупках, Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

На основании изложенного, становится ясно, что любой участник закупки, в том числе, который освобожден от уплаты НДС и применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках.

При этом, Договор по результатам электронного аукциона заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается данный Договор, вне зависимости от режима налогообложения такого участника.

Также при заключении Договора указывается, что цена Договора является твердой и определяется на весь срок исполнения, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Таким образом, сумма, предусмотренная Договором за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю закупок в установленном Договоре размере, при этом сумма НДС является прибылью победителя аукциона в электронной форме, не являющегося плательщиком такого налога.

Пунктом 4.1.1 Проекта контракта документации об аукционе установлено, что стоимость **Работ по настоящему Договору снижается на сумму не подтверждённых Подрядчиком расходов, включая НДС, на приобретение материалов и инженерного оборудования, которые отражены в локально-сметном расчете (Приложение №2 к Договору) и которые отсутствуют в сборниках ФЭР, ФССЦ утвержденных в соответствии с действующим законодательством РФ. Порядок подтверждения расходов определен п. 7.20 настоящего Договора.**

Данное требование Заказчика можно рассматривать, как проявление дискриминации участников закупок, не являющихся плательщиками НДС.

По мнению заявителя жалобы, организатор закупки неправомерно включил в документацию о закупке следующее условие: **«В случае если участник закупки не является плательщиком НДС, в связи с применением им специального режима налогообложения, цена договора (в том числе предложенная в процессе торгов) снижается на сумму налога на добавленную стоимость (НДС).»**

Включение данных пунктов в документацию противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ, а именно не соблюдается - принцип

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно письмам Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.11.2009 №Д22-125 и от 06.04.2010 №Д22-353 государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса б А51-6032/2017 (аукциона) заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого конкурса (аукциона) и конкурсной документации (документации об аукционе), по цене, предложенной победителем конкурса (аукциона) вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя. Если победитель находится на упрощенной системе налогообложения, то заполнение графы «НДС не предусмотрен» не меняет условий контракта. Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при проведении аукциона, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Кроме того, установленная Договором стоимость оплаты соответствующих товаров, работ или услуг не соотносится с налоговыми обязательствами победителя, поскольку является обязательством заказчика оплатить Договор в установленном размере при надлежащем его исполнении. Следовательно, налоговые обязательства участника закупки не могут быть регламентированы ни аукционной документацией, ни законодательством о контрактной системе в сфере закупок. Отношения, связанные с перечислением налоговых платежей поставщиком (подрядчиком, исполнителем), регулируются налоговым законодательством. Таким образом, положения документации указывают, что при формировании начальной (максимальной) цены Договора в структуре цены предусмотрено включение НДС в стоимость работ, а не определяют обязанность победителя аукциона по уплате НДС.

Соответственно, предложения участников закупки должны рассматриваться без выделения НДС.

По общему правилу, установленному пунктом 2 статьи 346.11 НК РФ организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в поименованных в настоящей статье случаях.

Заявитель считает, что данное условие аукционной документации нарушает требования Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ поскольку ставит в неравное положения участников закупки ограничивают конкуренцию в зависимости от применяемой ими системы налогообложения. Договор должен быть заключен с победителем по цене, предложенной во время закупки, вне зависимости от системы налогообложения и в дальнейшем не может быть изменен.

Согласно части 15 статьи 99 Закон о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по

следующим основаниям - получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

На основании вышесказанного

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;

Генеральный директор _____