



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
e-mail: Info@navigator-siz.ru

www.navigator-siz.ru

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/650 от «16» марта 2020 г.

В УФАС по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты:
Info@navigator-siz.ru

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

Заказчик:

Наименование: АО "Консист - оператор связи"

Место нахождения: 115432, г Москва, проезд Проектируемый 4062-й, дом 6, строение 25

Почтовый адрес: 115432, г Москва, проезд Проектируемый 4062-й, дом 6, строение 25

Контактное лицо: Жаркова К.Ю.

Электронное лицо: info@consyst-os.ru

Телефон: +8 (499) 9512035, доб.: 84999512035

Факс: 84999512035

Жалоба на действия Заказчика

Номер извещения	32008968234
Наименование аукциона:	Право заключения договора на Поставка самоспасателя фильтрующего "Газодымозащитный комплект (ГДЗК)"
Начальная (максимальная) цена контракта	168 840,00
Дата публикации извещения:	10.03.2020
Дата и время окончания подачи заявок:	17.03.2020 в 10:00 (МСК)

Суть и доводы жалобы:

В техническое задание включен ряд нестандартных требований, определение соответствия которым требует проведения дополнительных испытаний.

Совокупности установленных требований не соответствует ни одно из представленных

на товарном рынке изделий.

Документация о закупке не содержит обоснования необходимости использования нестандартных требований.

Заказчик не дал разъяснений по существу запроса на разъяснение документации.

Обжалуемые действия заказчика:

Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не обязывает участника закупки иметь товар, в связи с чем установление заказчиком в техническом задании требований, для определения соответствия которым необходимо проводить испытания товара, не допускается.

Заказчик опубликовал сложное и запутанное техническое задание с большим количеством нестандартных требований, определить соответствие которым без проведения дополнительных испытаний невозможно.

Предполагаем, что техническое задание составлено с целью приобретения конкретной партии товара путем искусственного ограничения участия других производителей, в нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В отношении нестандартных требований в документации о закупке отсутствуют обоснования необходимости использования нестандартных требований, что является нарушением пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Кроме того, Заказчик не дал разъяснений по существу запроса на разъяснение документации по вопросам "каким образом поставщик может подтвердить соответствие товара требованию заказчика к сроку службы самоспасателя, превышающему срок службы, установленный ГОСТ Р 53261-2009" и "каким образом заказчик при рассмотрении заявок и проведении экспертизы товара на соответствие условиям контракта установит соответствие товара требованию о сроке службы не менее 7 лет", что является нарушением части 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Далее перечислены нестандартные требования технического задания.

1. Согласно графе "ссылка на прилагаемый документ, который устанавливает технические требования к поставке товаров (ГОСТ, чертеж, ТУ, иной нормативный документ)" раздела 1 Технического задания, пункту 1 раздела 11 Технического задания, самоспасатель должен соответствовать ГОСТ Р 22.9.09-2014.

Вместе с тем, ГОСТ Р 22.9.09-2014 является документом национальной системы стандартизации.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ "О техническом регулировании" подтверждение соответствия осуществляется на основании

принципа недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Кроме того, сведения о добровольной сертификации товара не подлежат опубликованию в Едином реестре сертификатов соответствия, поэтому участник закупки поставлен в условия, когда он должен провести дополнительные испытания для определения соответствия товара ГОСТ 22.9.09-2014.

Таким образом, требование заказчика о соответствии ГОСТ Р 22.9.09-2014 является незаконным и подлежит исключению из документации о закупке.

2. Согласно пункту 1 раздела 1 Технического задания (здесь и далее по тексту приведены требования в орфографии технического задания), "сумарный коэффициент подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания, %, не более 1,0 – значение показателя $0,42 \pm 0,10$ ".

Вместе с тем, технические регламенты и документы в области стандартизации не содержат требований к "сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания".

Кроме того, техническое задание не содержит разъяснения значения аббревиатуры "МТ".

Технические регламенты и документы в области стандартизации устанавливают методики испытаний, позволяющие определить по отдельности коэффициент подсоса в подмасочное пространство фильтрующего самоспасателя и коэффициент проницаемости через универсальный фильтрующий самоспасатель. Данные испытания в обязательном порядке проводятся в отношении всех фильтрующих самоспасателей, однако данные испытания не позволяют определить соответствие требования заказчика к "сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания", так как, во-первых, испытания по коэффициенту подсоса и коэффициенту проницаемости проводятся отдельно, во-вторых, испытания по коэффициенту подсоса и коэффициенту проницаемости проводятся в отношении всего самоспасателя фильтрующего, а не только фильтра.

В связи с изложенным, для определения соответствие товара требованию к "сумарному коэффициенту подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" от участника требуется провести дополнительные испытания.

Требование ограничивает количество участников закупки. Ни одно из представленных на товарном рынке изделий не содержит данной характеристики в эксплуатационной документации.

3. В техническое задание включено требование "Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, % – значение показателя $0,80 \pm 0,10$ ".

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011, в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах содержание диоксида углерода на вдохе должно быть не более 3 процентов (об.), при среднем значении - не более 1,5 процента (об.).

Согласно эксплуатационной документации представленных на товарном рынке изделий, не одно из представленных на товарном рынке изделий не имеет показателя содержания диоксида углерода во вдыхаемом воздухе менее 1 %.

4. В техническое задание включено требование "Площадь поля зрения смотрового окна капюшона, % – значение показателя 80,2".

Согласно подпункту 7 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 в отношении фильтрующих средств индивидуальной защиты органов дыхания, в том числе самоспасателей, допускается ограничение поля зрения не более 30 % для всех средств индивидуальной защиты данного типа, за исключением шлемов-масок.

На товарном рынке представлены изделия, имеющие ограничение поля зрения не более 80 %.

Однако, в техническом задании установлен конкретный показатель 80,2 %, без слов "не более". Определить соответствие данному требованию можно только при проведении дополнительных испытаний.

5. В техническое задание включено требование " Начальное сопротивление ГДЗК постоянному воздушному потоку, на вдохе/ на выдохе, Па. При 95дм³/мин. – значение показателя (423,0±20,0)/(78,7±5,3)".

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 сопротивление фильтрующего самоспасателя, используемого при пожарах, дыханию при легочной вентиляции 30 дм³/мин или постоянном потоке воздуха 95 дм³/мин должно быть:

на вдохе - не более 800 Па;

на выдохе - не более 300 Па.

В техническом задании закреплён конкретный показатель без слов "не более".

Определить соответствие данному требованию можно только при проведении дополнительных испытаний.

6. В техническое задание включено требование " Масса ГДЗК, создающая нагрузку на голову, г. без сумки – 674±10".

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 масса фильтрующего самоспасателя, используемого при пожарах, должна быть не более 1 кг.

На товарном рынке представлены изделия с различной массой, однако нет ни одного, попадающего в узкий диапазон 674±10 г.

7. В техническое задание включены требования к времени защитного действия по веществам: аммиак, сероводород, диоксид серы, водород хлористый, циановодород, хлор, циклогексан, монооксид углерода.

Согласно подпункту 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 время защитного действия фильтра самоспасателя должно быть не менее 15 мин при воздействии на него следующих веществ:

монооксид углерода;

водорода хлорид;

водорода цианид;

акролеин.

Концентрации монооксида углерода, водорода хлорида, водорода цианида и акролеина установлены пунктом 7.3 ГОСТ Р 53261-2009.

Каких-либо других тест-веществ и их концентраций для фильтрующих самоспасателей технические регламенты не устанавливают. Поэтому для определения соответствия нестандартным требованиям к времени защитного вещества, тест-веществам и их концентрациям участник вынужден проводить дополнительные испытания.

8. В техническое задание включены требования к динамической активности по веществам: аммиак, сероводород, диоксид серы, водород хлористый, циановодород, хлор, циклогексан, монооксид углерода.

Вместе с тем, фильтрующие самоспасатели не проходят испытаний на динамическую активность в рамках обязательной сертификации. Участник не может определить динамическую активность фильтрующего самоспасателя без проведения дополнительных испытаний.

9. Требованиям заказчика в совокупности не соответствует ни одно из изделий.

Ниже приведена сравнительная таблица требований технического задания с характеристиками представленных на рынке изделий.

Зеленым цветом выделены случаи соответствия характеристик требованиям технического задания.

Оранжевым цветом выделены случаи, когда для установления соответствия требуется проведение дополнительных испытаний.

Красным цветом выражены случаи несоответствия.

Документы (руководства по эксплуатации), на основании которых подготовлена сравнительная таблица, содержатся в приложении № 2 к настоящей жалобе.

Требование технического задания	"Бриз 3401", ООО "Бриз-Кама"	"ГДЗК У" ("Зевс-30У"), АО "Сорбент"	Зевс У", АО "Сорбент"	"ГДЗК EN", АО "ЭХМЗ"	ГДЗК"Гарант-1" ООО "Навигатор-Т"	"Шанс-Е", ООО "НПК Пожхимзащита"
Соответствие требованиям ФЗ-123 (обязательная сертификация)	Имеется действующий сертификат соответствия	Требуется проведение дополнительных испытаний (Срок действия сертификата соответствия истек в сентябре 2019)	Требуется проведение дополнительных испытаний (В действующий сертификат соответствия включены не все пункты ГОСТ Р 53261-2009)	Требуется проведение дополнительных испытаний (В действующий сертификат соответствия включены не все пункты ГОСТ Р 53261-2009)	Имеется действующий сертификат соответствия	Требуется проведение дополнительных испытаний (Сертификат соответствия не выдавался)
Соответствие требованиям ТР ТС 019/2011 (обязательная сертификация)	Требуется проведение дополнительных испытаний (Срок действия сертификата соответствия истек в декабре 2019 года)	Требуется проведение дополнительных испытаний (Срок действия сертификата соответствия истек в сентябре 2019)	Имеется действующий сертификат соответствия	Имеется действующий сертификат соответствия	Имеется действующий сертификат соответствия	Имеется действующий сертификат соответствия
Соответствие требованиям ГОСТ 22.9.09-2014 (добровольная сертификация)	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний
Суммарный коэффициент подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания, %, не более 1,0 – значение показателя 0,42±0,10	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний

Требование технического задания	"Бриз 3401", ООО "Бриз-Кама"	"ГДЗК У" ("Зевс-30У"), АО "Сорбент"	Зевс У", АО "Сорбент"	"ГДЗК EN", АО "ЭХМЗ"	ГДЗК"Гарант-1" ООО "Навигатор-Т"	"Шанс-Е", ООО "НПК Пожхимзащита"
Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, % – значение показателя 0,80±0,10	Не более 1 %	Не более 2 %	Не более 2 %	Не более 2 %	Не более 1,5 %	Не более 2 %
Площадь поля зрения смотрового окна капюшона,% – значение показателя 80,2	Не менее 70%	Не менее 80%	Не менее 70%	Не менее 70%	Не менее 80%	Не менее 70%
Начальное сопротивление ГДЗК постоянному воздушному потоку, на входе/ на выдохе, Па. При 95дм ³ /мин. – значение показателя (423,0±20,0)/(78,7±5,3)	На входе 800 Па, на выдохе 300 Па	На входе 600 Па, на выдохе 300 Па	На входе 600 Па, на выдохе 300 Па	На входе 800 Па, на выдохе 300 Па	На входе 800 Па, на выдохе 100 Па	На входе 800 Па, на выдохе 300 Па
Масса ГДЗК, создающая нагрузку на голову, г. без сумки – 674±10	Не более 1 кг.	Не более 680 г.	Не более 0,62 кг	Не более 800 г.	Не более 700 г.	Не более 750 г.
Гарантийный срок хранения в упаковке производителя, лет – значение показателя, 7.	5 лет	6 лет	6 лет	7 лет	5 лет	5 лет
Время защитного действия фильтра ГДЗК, мин. не менее, при концентрации (C ₀) веществ (мг/м ³)						
по диоксиду серы (C ₀ =2700) – значение показателя, >30	2700 мг/м ³ не менее 40 минут	2700 мг/м ³ не менее 35 минут	2700 мг/м ³ не менее 35 минут	2700 мг/м ³ не менее 30 минут	2700 мг/м ³ не менее 30 минут	1400 мг/м ³ не менее 30 минут
по акролеину (C ₀ =240) – значение показателя, >30	100 (±10) мл/м ³ , не менее 30 минут	1250 мг/м ³ не менее 35 минут	1250 мг/м ³ не менее 35 минут	100 (±10) мг/м ³ , не менее 30 минут	100 мл/м ³ , не менее 30 минут	233 мг/м ³ не менее 30 минут
по водороду хлористому (C ₀ =1400) – значение показателя, >30	1000 (±100) мл/м ³ , не менее 30 минут	3000 мг/м ³ не менее 35 минут	3000 мг/м ³ не менее 35 минут	1000 мг/м ³ не менее 30 минут	1000 мл/м ³ не менее 30 минут	1520 мг/м ³ не менее 30 минут
по хлору (C ₀ =3000) – значение показателя, >30	3000 мг/м ³ не менее 40 минут	3000 мг/м ³ не менее 20 минут	3000 мг/м ³ не менее 20 минут	3000 мг/м ³ не менее 30 минут	300 мг/м ³ не менее 30 минут	300 мг/м ³ не менее 30 минут
Динамическая активность, г. по веществам:						
–по аммиаку (C ₀ =700) – значение показателя, >0,99	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний	Требуется проведение дополнительных испытаний

Требование технического задания	"Бриз 3401", ООО "Бриз-Кама"	"ГДЗК У" ("Зевс-30У"), АО "Сорбент"	Зевс У", АО "Сорбент"	"ГДЗК EN", АО "ЭХМЗ"	ГДЗК"Гарант-1" ООО "Навигатор-Т"	"Шанс-Е", ООО "НПК Пожхимзащита"
по сероводороду (Co=1400) – значение показателя >0,42;	Требуется проведение дополнительных испытаний					
по диоксиду серы (Co=2700) – значение показателя, >0,21	Требуется проведение дополнительных испытаний					
по циановодороду (Co=400) – значение показателя >0,03	Требуется проведение дополнительных испытаний					
по хлору (Co=3000) – значение показателя, >0,15	Требуется проведение дополнительных испытаний					
по циклогексану (Co=1000) – значение показателя >0,03	Требуется проведение дополнительных испытаний					

Таким образом, самоспасатель фильтрующий ГДЗК "Бриз-3401" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку, времени защитного действия по акролеину, водороду хлористому. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего ГДЗК "Бриз-3401" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "ГДЗК-У" ("Зевс-30У") не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, гарантийному сроку, времени защитного действия по акролеину. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "ГДЗК-У" ("Зевс-30У") требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ, ТР ТС 019/2011 и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "Зевс-У" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе и гарантийному сроку. Кроме того, без дополнительных испытаний

невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "Зевс-У" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "ГДЗК-ЕН" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе и времени защитного действия по акролеину и водороду хлористому. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "ГДЗК-ЕН" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии Федерального закона от 22 июля 2008 года №123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий ГДЗК "Гарант-1" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку и времени защитного действия по акролеину, водороду хлористому и хлору. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего ГДЗК "Гарант-1" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Самоспасатель фильтрующий "Шанс-Е" не соответствует требованиям технического задания закупки № 32008968234 по: содержанию диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, площади поля зрения смотрового окна капюшона, начальному сопротивлению постоянному воздушному потоку, массе, гарантийному сроку и времени защитного действия по диоксиду серы, акролеину и хлору. Кроме того, без дополнительных испытаний невозможно установить соответствие самоспасателя фильтрующего "Шанс-Е" требованиям технического задания закупки № 32008968234 в части требований о соответствии требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и ГОСТ 22.9.09-2014, требованию о "суммарном коэффициенте подсоса и проницаемости фильтра ГДЗК по МТ в зону дыхания" и динамической активности.

Заказчик, не владея специальными знаниями в области объекта закупки, по неустановленным причинам включил в техническое задание подробное описание объекта закупки. Совокупности требований технического задания не соответствует ни одно из изделий, представленных на товарном рынке. Соответствие товара большинству из установленных требований невозможно установить без проведения дополнительных испытаний.

Из совокупности технических требований усматривается попытка сформировать техническое задание под конкретную партию продукцию АО "ЭХМЗ", на что указывают требования, которым соответствует только самоспасатель "ГДЗК-ЕН": специфичный выбор тест-веществ, их концентраций и времени защитного действия, условие о гарантийном сроке не менее 7 лет.

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 32008968234;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Копия разъяснения положений документации;

Приложения:

1. Приказ о назначении директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Эксплуатационная документация (руководства по эксплуатации), на основании которых подготовлена сравнительная таблица требований технического задания с характеристиками представленных на рынке изделий.

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов